

# 海丰县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

海丰县发展和改革局

二〇一一年三月

# 目 录

一、发展基础与发展环境 .....	1
(一) 发展基础 .....	1
(二) 发展环境 .....	4
二、推动创新发展，建设“幸福海丰” .....	7
(一) 指导思想 .....	7
(二) 发展定位 .....	8
(三) 发展目标 .....	10
三、加速产业发展，建设“财富海丰” .....	11
(一) 做大做强先进制造业 .....	11
(二) 积极发展滨海重化工业和高新产业 .....	12
(三) 大力发展以旅游和商贸物流为重点的现代服务业 .....	13
(四) 加快发展现代农业 .....	15
四、推进城乡统筹，建设“宜居海丰” .....	17
(一) 加快现代中等城市建设 .....	17
(二) 推动海丰西部组团发展壮大 .....	18
(三) 提升中心镇发展水平 .....	19
(四) 推进新农村建设与城乡一体化 .....	19
(五) 统筹推进城乡基础设施建设 .....	20
五、加强生态环保，建设“绿色海丰” .....	22
(一) 加强环境保护和整治 .....	22
(二) 加强生态环境建设和保护 .....	24
(三) 提高节约集约利用土地水平 .....	24

(四) 推进节能、资源节约与循环利用 .....	25
<b>六、保障改善民生，建设“和谐海丰” .....</b>	<b>25</b>
(一) 优先发展教育事业 .....	26
(二) 提高医疗卫生服务及计生工作水平 .....	27
(三) 完善就业和社会保障体系 .....	29
(四) 构筑防灾减灾网络与保障公共安全 .....	30
<b>七、推进文化发展，建设“人文海丰” .....</b>	<b>31</b>
(一) 提高全民文明素质 .....	31
(二) 完善公共文化服务体系 .....	32
(三) 大力发展文化产业 .....	32
(四) 积极发展体育事业 .....	33
(五) 推进政治文明与法制建设 .....	33
<b>八、加快开放创新，建设“活力海丰” .....</b>	<b>34</b>
(一) 加大区域合作力度 .....	34
(二) 积极承接产业转移 .....	34
(三) 提高利用外资水平 .....	34
(四) 优化对外贸易结构 .....	35
(五) 推进民营经济发展 .....	35
(六) 加强自主创新体系建设 .....	36
<b>九、完善保障措施，建设“效能海丰” .....</b>	<b>37</b>
(一) 推进重点项目建设 .....	37
(二) 提高政府服务水平 .....	37
(三) 加快干部知识结构转型 .....	38
(四) 强化政府绩效考核 .....	38
<b>附件一、海丰县“十二五”经济社会发展主要指标表 .....</b>	<b>39</b>
<b>附件二、重点工程 .....</b>	<b>39</b>

附件三、海丰县“十二五”规划项目表 .....39

“十二五”时期，是我县加快融入珠三角和海西经济圈，加强“东联西融”、打造粤东地区融珠“第一门户”的重要时期；也是我县推动科学发展、促进社会和谐、深化体制改革、加快转变经济发展方式和全面实现建设小康社会目标的关键时期。科学编制和有效实施“十二五”规划，对于全县抢抓战略机遇，开创经济、政治、文化、社会和生态“五个文明”新局面，实现经济社会又好又快发展，具有重要的战略指导意义。

## 一、发展基础与发展环境

“十一五”时期，我县认真贯彻落实市委、市政府“西靠、东联、北拓、南优”发展战略，紧紧围绕县委、县政府提出要实现“一个率先”、“三个打造”、“五个构建”的奋斗目标，推动全县经济社会实现了跨越式发展，为我县“十二五”规划的启动实施奠定了坚实基础。

### （一）发展基础

#### 1、综合实力显著增强

“十一五”期间，我县经济总量和规模迅速壮大，整体综合实力大大增强，经济总量基本上达到全省（除珠三角外）67个县（市、区）的中上发展水平。2010年，全县实现生产总值152.9亿元，比2005年增长2倍，年均增长13.8%（绝对值按当年价、增幅按可比价计，下同）；人均地区生产总值19582元，是2005年的1.9倍，年均增长12.5%；完成地方财政一般预算收入7.2968亿元（按自然口径计算），是2005年的3.6倍，年均增长29.5%；外贸出口总值35159万美元，是2005年的1.7倍，年均增长11.6%。

#### 2、经济结构不断优化

产业优化趋势明显，三次产业结构由2005年的19.7:39.4:40.9调整为2010年的15.6:43.3:41.1。全面实施工业兴县战略，以电力能源、石化为主的新兴工业发展势头良好，以毛织、服装、珠宝、金银首饰为主的传统工

业不断壮大。2010 年全县完成工业总产值 241.3 亿元，是 2005 年的 2 倍，年均增长 15.4%，其中规模以上工业总产值增至 121 亿元，占工业总产值 50.1%，是 2005 年的 4.7 倍，年均增长 36.2%。完成第三产业增加值 62.9 亿元，是 2005 年的 2 倍，年均增长 15.2%；商贸流通、住宿餐饮、旅游等传统服务业快速发展；物流、金融、信息服务、电子商务等现代服务业发展加快。农业产业化、现代化进程有效推进，完成农业总产值 39.4 亿元，是 2005 年的 1.5 倍，年均增长 6.6%。

### 3、城乡建设快速推进

基础产业和基础设施投资增长加快。2006—2010 年，全县累计完成固定资产投资 368.5 亿元，年均增长 31.4%。其中，房地产开发投资年均增长 46.2%，海悦名城、地王广场、凯旋花园等高层大型的房地产项目建设进展顺利。城乡规划进一步完善。基本完成了全县土地利用总体规划、县城总体规划 and 环境保护规划修编工作，编制了县城城南新区、城北新区控制性详细规划。县城市政面貌明显改观。实施了县城步行街、联河青年干渠路和北三环环路等市政路道的改造和建设，增建完善了一批交通、环卫、绿化和路灯照明设施，城市化水平日益提升。新农村建设扎实推进。不断完善和强化各项支农惠农政策，继续推进农业结构调整和加快新农村建设步伐，整修了一批公厕、排污沟渠和垃圾池等公用设施，农村环境有了新的变化。

### 4、社会事业蓬勃发展

九年义务教育成果不断扩大，“防流控辍”工作进一步加强。高中教育发展步伐加快，高中阶段教育毛入学率达到 82%，教育质量不断提高。文化、体育事业有新发展。县博物馆、体育馆、海丰革命烈士纪念馆等基础设施顺利建设；我县荣获第四批《南粤锦绣工程》文化先进县称号；红宫红场旧址被评为全国社会主义精神文明建设先进单位；县非物质文化遗产保护中心被省文化厅确定为粤东地区唯一的“粤港澳文化交流合作示范点”；西秦

戏、白字戏、正字戏三大稀有剧种得到振兴发展，传统体操有了较大发展，农民健身、农家书屋、2131工程、文天祥公园和文化资源信息共享工程顺利推进，群众文体活动不断丰富。科技工作进展迅速。创新平台建设取得新成效，搭建了一批特色产业基地、农业示范基地、农村科技信息服务站等产学研合作平台，自主知识产权拥有量迅速增长，2010年全县专利申请量达58件，是2005年的4.1倍，年均增长32.9%，科技人才队伍不断扩大，全县每万人拥有科技人员达155.6人，科技创新软环境日益优化。医疗卫生事业快速发展。卫生技术人员队伍不断壮大，2010年全县平均每千人拥有医生数1.4人，比2005年增长16.7%；每千人拥有护士0.6人，比2005年增长0.3%。医疗设施不断完善，引进了核磁共振、螺旋CT、钴—60等先进的医疗设备；农村合作医疗保障水平不断提高，参合率达100%。卫生监督监管不断加强，食品卫生监测合格率达95%。人口计生工作水平不断提高，2010年全县计划生育率为96.59%，连续多次被省市政府评为计划生育先进单位，跨入省计生一类地区行列。节能减排和生态保护工作进一步加强。2010年度全县万元GDP能耗比2009年下降1.1%，COD排放量比2009年减少1677吨，超额完成节能减排任务。

#### 5、民生工作稳步推进

社会保障制度进一步完善。社会保险覆盖面不断扩大，养老、失业、工伤、医疗、生育保险参保人数大幅增长。2010年全县农村参加合作医疗人数达到48.5万人，参合率100%；城镇居民参加医疗保险13.5万人，完成市下达任务的100%；社会养老保险覆盖面不断扩大，2010年全县城镇参加养老保险81886人，征收企业养老保险费1.36亿元。社会保险基金历年累计结余2.19亿元。离退休人员待遇足额按时发放，城镇基本医疗保险覆盖率达到79.7%。社会救助工作有效开展，城乡最低生活保障实现了应保尽保。就业再就业工程进一步巩固。就业体系不断完善，农村劳动力转移成效显著，2010年新增

转移农村劳动力就业人数13021人，转移就业率达71.2%；城镇登记失业率控制在2.9%以下。人民生活水平明显改善，城镇居民人均可支配收入和农村居民现金收入不断提高。2010年，全县城镇居民人均可支配收入11983元，是2005年的1.6倍，年均增长9.4%；农村居民人均年纯收入达到6050元，是2005年的1.5倍，年均增长7.9%。

## （二）发展环境

“十二五”时期，是我县贯彻落实粤东会议“五年大变化”、勇当科学跨越发展先锋和当好汕尾争当全省促进区域协调发展排头兵的主力军、继续“当好全市排头兵”的关键阶段。我县既面临世界经济持续复苏向好、国内经济转型升级加快、全省振兴东西北战略顺利实施、全市实施“四大战略”、打造“六大基地”等战略机遇，也要应对国际国内经济环境多变、区域竞争日趋激烈、资源环境约束加剧、深层次问题和社会不和谐因素逐步显现等压力和挑战。

### 1、发展机遇

从国际环境来看，全球经济进入后危机时代，世界经济缓慢复苏，科技创新面临革命性突破，经济全球化纵深推进，国际经济格局加速变革，国际生产要素流动和产业转移加快，产业模块化和服务外包的趋势日益明显。随着全球产业调整升级步伐加快，国际分工不断深化，加快了国际产业向我国和广东省转移，特别是重化产业、先进制造业加快向沿海地区转移，为我县在更深层次和更广领域上参与国际分工、实现跨越式发展提供了重要历史性契机。

从国内环境来看，我国成功应对国际金融危机冲击，经济发展长期趋势没有改变，政治社会稳定，国际地位稳步提升，经济持续回升向好，我国仍处在重要战略机遇期，新一轮经济上升周期为我县保持经济长期快速发展以及开拓国内市场提供了良好环境。海西经济区上升为国家层面，它有望在政

策机制试点的基础上，率先受惠于新一轮的台商西进潮，成为继珠三角、长三角和环渤海区域外的第四大发展极，为我县先行先试，将区位优势和资源优势转化为区域经济的发展优势创造了条件。

从省内环境来看，随着《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的深入实施和“双转移”工作的稳步推进，珠三角地区部分产业正积极向两翼地区和北部山区转移，为我县加快对接深莞惠，加快融入珠三角提供了重要机遇。同时，省委省政府出台了《中共广东省委、广东省人民政府关于促进粤东地区加快经济社会发展的若干意见》、《加快粤东地区发展产业与重大项目规划》、《关于促进粤东地区实现“五年大变化”的指导意见》等政策意见，初步安排在粤东规划建设重点项目 390 项，规划总投资 2700 亿元，为粤东的快速、持续发展注入了新的动力，将对我县加快发展起到良好的助推作用。另一方面，广东省被确定为国家海洋综合开发试验区之一，粤东海洋产业区将融入海峡西岸经济区，重点发展海洋能源业，建立海洋能源试验基地；积极开拓临港重化工业；加快发展海洋渔业及水产品深加工业，深入发展滨海旅游业，为我县海洋产业的发展指明了方向。

从汕尾市及我县来看，《粤东四市经济社会协作框架协议》确定了粤东城市间协作与合作的模式和具体内容，粤东四市正在合力构建区域的“两网两港”、“1 小时经济圈”。海丰作为汕尾重要的县区之一，必将在粤东区域性合作发展中扮演重要角色。我县经过“十一五”的快速发展，经济发展内动力日益增强，经济合作的外推力不断增长，经济风险的免疫力日渐形成，经济社会的互动力逐步改善。“十二五”时期，我县具备加快发展的有利条件。一是我县西连珠三角，东接海峡西岸经济区，位于两大经济圈交汇处，也是联接深圳、汕头两个经济特区的纽带，属于规划中的“粤闽赣”三边经济合作区域范围之内，区位优势明显。距汕头 180 公里，广州 290 公里，深圳 190 公里，水路距香港 150 海里，是珠三角进入粤东地区的桥头堡。随着

厦深铁路海丰段、龙川至汕尾铁路、惠东至揭阳高速公路、兴宁至汕尾高速公路、海丰货运港、临海港口等主运输枢纽的建成，内地与香港更紧密经贸关系方案的实施以及粤港旅游平台、物流平台的构建，将构成较为畅通的交通运输网络，大大有利于海丰拓宽对外交流的空间。**二是**随着华润电厂的筹建工作顺利进展，深汕产业转移园区和各工业园区的征地、建设、配套逐步推进，承接产业转移的载体不断优化，尤其是接连引入了中核电海丰电厂、华润电力、华润水泥、国电风电、粤电风电、金庄数码电器和碧桂园等多个投资超亿元甚至超百亿元的大型项目，增强了我县跨越发展的强大后劲。

## 2、面临挑战

从外部因素来看，我县面临的挑战主要为：**一是**国际经济波动隐忧尚未消除。世界经济复苏基础还不稳固，复苏条件仍然脆弱；国际贸易保护主义明显抬头，外需萎靡呈现出长期化趋势；加上气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂，外部环境不稳定、不确定因素依然很多，世界经济复苏将是一个缓慢曲折的过程，加大了我国经济减速的隐忧；发达国家最近提出的“再工业化”战略，也将对我国实现产业升级形成强大的外部压力。**二是在**区域发展上的压力将进一步加剧。国内需求的有效扩大面临种种制约，经济结构调整步履艰难，加上自然灾害频发，各种矛盾和问题相互交织，形势日显复杂，对经济环境产生深刻影响。海峡西岸经济区、珠江三角洲地区发展规划已上升为国家战略，而我县基本上处于两个区域的中间地带，受政策辐射、带动不够强，同时与上述区域全面合作机制有待健全，与自身周边城市群间的合作层次较低，区域竞争日趋激烈。

从内部制约因素来看，我县面临的主要挑战为：**一是**经济规模总量较小，财力薄弱。**二是**经济发展转型升级难度大，土地指标、环境指标约束、人才短缺等要素制约依然十分突出，全县工业化水平和产业集聚程度不高，规模以上工业总量偏少，技术创新和产品竞争力不强。**三是**结构性矛盾仍比较突

出，产业结构层次整体偏低；第二产业主导地位不突出，资本密集型产业和先进制造业发展尚处于起步阶段，大型产业基地和企业较少，现代服务业发展水平亟待提高，传统产业发展层次有待提升。**四是**规划建设管理、生活配套、公共服务、公共管理、市民意识等城镇综合服务功能有待提升。**五是**改善民生任务艰巨，社会保障体系仍不够完善，投资环境还欠优化，社会不稳定因素依然存在。这些问题，都要在“十二五”期间采取切实有效的措施加以解决。

## 二、推动创新发展，建设“幸福海丰”

通过加速产业发展、推进城乡统筹、加强生态环保、保障改善民生、推进文化发展、加快开放创新、完善保障措施，打造“财富海丰”、“宜居海丰”、“绿色海丰”、“和谐海丰”、“人文海丰”、“活力海丰”和“效能海丰”，加快转型升级，努力推动创新发展，最终实现建设“幸福海丰”的总体发展目标。

### （一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快经济发展方式转变为主线，以推动创新发展、建设幸福海丰为目标，着力打造“一城三区五基地”，注重经济发展质量，注重社会和谐，注重生态文明，注重改善民生，注重提升人民生活幸福水平，构建活力富强、平安祥和、文明诚信、法治民主新海丰，保持经济社会发展在全市的排头兵地位，勇当科学跨越发展先锋和当好汕尾争当全省促进区域协调发展排头兵的主力军，力争县域经济综合发展力跃居全省（除珠三角以外）67个县（市、区）的前列，为全面建设小康社会和基本实现现代化打好基础。

——坚持转变方式、科学发展，把加快经济结构调整作为转变方式的着力点，努力改造提升传统产业，积极发展战略性新兴产业，推进发展现代服

务业，提高发展质量效益，促进三大产业协调发展。

——坚持抢抓机遇、跨越发展，紧紧抓住实施《珠三角发展改革规划纲要》和加快粤东地区发展，特别是创办深汕特别合作区等重大历史机遇，坚定不移地把加快发展作为我县第一要务，加强“东联西融”，打造粤东地区融珠第一门户，经济社会发展保持在全市前列。

——坚持统筹城乡、协调发展，推进县城由县域中心城镇向现代中等城市转变，强化中心镇带动辐射作用，提升专业镇产业集聚能力，大力发展区域特色产业，统筹城乡区域发展，促进经济、人口、资源和生态合理布局，实现优势互补、良性互动的区域发展格局。

——坚持改善民生、和谐发展，坚持以人为本，把民生建设作为发展的根本出发点和落脚点，完善保障和改善民生各项制度，注重社会公平和民主法制建设，加快发展各项社会事业，使发展成果惠及更多的人民群众。

——坚持改革开放、创新发展，把改革开放作为转变经济发展方式的强大动力，以开放促发展、促改革、促创新，把深化改革和扩大开放作为发展的主动力，把创新贯穿于全县经济社会发展各个环节，加快构建有利于科学发展、创新发展、跨越发展的体制机制，切实提高区域经济竞争力。

——坚持绿色环保、低碳发展，大力加强生态文明建设，构建资源节约型、环境友好型社会，发展循环经济，推广低碳技术，实现经济社会发展与生态环境保护双赢，走可持续发展之路。

## （二）发展定位

重点打造“一城三区五基地”，促进东联西融、南进北拓、组团式发展。充分发挥我县西接珠三角、东邻海西经济区和台湾地区的区位优势，加快与珠三角地区的对接、融合，加强与海西经济区和台湾地区的联系、合作。依托我县较长的海岸线和丰富的海洋资源，进一步向南向海拓展发展空间；在保护好生态环境前提下，随着龙川至汕尾铁路、河源至汕尾高速公路、惠

东至揭阳高速公路等交通项目建设，适度推进北部适宜开发地区的合理建设，并沿北向交通要道拓展区域合作的新空间。

——打造一个现代中等城市：城市规划更加科学合理、城市功能更加完善齐全，县城形成南部商住、物流，东部和北部工业集聚，西北部文化、教育、旅游三大发展片区，并按“南进北拓、东移西延”，逐步扩大县城建成区面积，使其南接汕尾城区、北至公平、东连可塘、西延梅陇，形成现代中等城市格局。

——打造三大经济功能区：①工业商贸发展区。以海城、附城、城东、公平、梅陇、可塘土地连片、产业集聚为依托，打造成为工业商贸发展区，为海丰经济发展中心区。②生态农业发展区。环中心区周围的联安、赤坑、陶河、大湖、黄羌、平东，可塘南部、海城西北部、公平北部，梅陇农场、黄羌林场六镇三片两场，以发展生态农业和旅游观光为主，打造成为生态农业发展区。③区域合作创新示范区。以西部的鹅埠、鲘门、小漠、赤石四镇区域，借助省特殊政策和深圳的资金、人才、技术、产业等优势，高起点规划、高标准建设、高要求管理，打造成为全省乃至全国区域合作创新示范区。

——打造五大产业基地：①轻工产品产业基地。以公平服装、城东毛织、可塘珠宝、梅陇金银首饰等加工业为龙头，培育发展一批省内乃至国内外知名的轻工产品加工企业，打造集原料、生产、销售为一体的全省重要的轻工产品产业基地。②现代农业产业基地。以目前已形成的初具规模的粮食、水产养殖、名优特水果、优质蔬菜、禽畜蛋品等优势农产品生产基地为基础，培育和打造一批现代农业企业和集约化、科技化生产基地，形成全省重要的现代农业产业基地。③电力能源基地。以华润海丰电厂、大湖风电、华城石化、中核海丰电厂项目的投建和落户，以及小水电、风能、热能等的开发利用为载体，形成全省重要的新兴电力能源基地。④电子信息高端产业基地。以金庄电器、华成峰高端服务器及云计算 3D 网络游戏研发生产基地、科亮

特 TFC 生产线等企业的引入和投建为起点，加强引导和培植，促使其成为新兴的电子信息高端产业基地。⑤红色经典旅游与山海休闲度假基地。以红宫红场等列为红色经典旅游景区景点精品线路为契机，加快红、蓝、绿、古四色旅游资源开发，完善各项配套设施，打造一批经典旅游产品，形成红色经典旅游与山海休闲度假基地。

### （三）发展目标

“十二五”时期，全县地区生产总值翻一番以上，经济总量和发展速度保持走在全市的前列，经济增长质量和效益进一步提高；经济结构进一步优化，自主创新能力和经济增长的科技含量明显提高，城乡区域发展更加协调；城乡一体化进程加快，城市功能相对提升，生态环境质量更加改善，宜居宜业的现代中等城市基本形成；各项社会事业加快发展，人民权益得到切实保障，社会更加和谐稳定；民生工作更上新水平，覆盖城乡的公共服务体系逐步完善，人民生活质量和水平不断提高；改革开放步伐显著加快，体制机制更加完善，开放型经济达到新水平。经过全县人民的共同努力，经济社会发展达到全省中等发达水平，基本实现全面建设小康社会目标。

——经济实力进一步增强。经济总量不断扩大，经济持续快速、健康发展，经济发展方式不断转变。全县生产总值年均增长 17% 左右，2015 年达到 335 亿元左右；人均地区生产总值年均增长 16%，达到 41128 元；财政一般预算收入年均增长 26%，达到 21.9 亿元；全社会固定资产投资达到 378 亿元，年均增长 29%；社会消费品零售总额达到 343 亿元，年均增长 19%；外贸出口总额年均增长 12%，实际利用外资年均增长 15%。

——经济结构进一步优化。现代产业体系初步建立，三大产业协调发展，新型工业主导地位突出，现代服务业比重明显提高，战略性新兴产业加快发展，现代农业结构更加合理。三次产业结构优化调整为 8.5 : 53.1 : 38.4。产业园区集聚度不断提高，集群经济产业层次和规模效应得到显著提升，产业

竞争力明显增强。

——城乡发展进一步加快。现代化新城区的格局基本形成，城市空间结构和功能布局更趋优化，城镇化率提高到 60%以上。城市基础设施进一步完善，市容市貌进一步改观。城乡一体化建设迈上新水平，社会主义新农村建设成效明显。城市建设和管理水平不断提高，城市竞争力明显增强。

——民生质量进一步提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 10%左右；农民年人均纯收入年均增长 9%左右。人口自然增长率控制在 5.5%以内。社会就业更加充分，城镇登记失业率控制在 2.65%以内。社会保障体系更加完善，公共服务体系更加健全。文明法治、稳定和谐、宽容诚信的社会环境进一步形成。

——社会事业进一步发展。教育、文化、科技、卫生、体育等各项社会事业全面发展，基本形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。巩固提高九年义务教育水平，高中阶段教育毛入学率达到 95%以上。

——生态环境进一步改善。城乡生态环境更加优美，城镇建成区绿化覆盖率达到 25%，城镇生活污水处理率达到 70%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 76%。资源利用效率进一步提高，万元 GDP 能源消耗“十二五”期间控制在市下达任务之内。农村生活环境明显改善。

### **三、加速产业发展，建设“财富海丰”**

围绕加快经济发展方式转变这一主线，推进传统产业向现代化产业转变。按照提升传统优势产业、壮大先进制造业、培育战略性新兴产业、发展现代服务业、拓展产业配套服务的发展思路，以打造现代产业体系为目标，以重大项目为抓手，建设“财富海丰”。

#### **（一）做大做强先进制造业**

实施改造提升、名牌带动、以质取胜、转型升级战略，做强做大纺织、服装、制鞋、珠宝首饰加工等优势传统产业，提高产业集聚度，提升产品质量和档次，增强整体竞争力。按照“布局集中、用地集约、产业集聚”的原则，积极采用高新技术、先进适用技术和现代管理技术改造提升优势传统产业，充分发挥“产、学、研”基地的合力作用，支持各地和厂企建立专业实验室和检测站，加强公共检测服务平台建设，推动优势传统产业向品牌效益型转变。发挥龙头企业、名牌产品和驰名商标的带动作用，打造城东毛织、公平服装、可塘珠宝、梅陇金银首饰等在国内外具有影响力的区域品牌，做大做强产业集群。同时，大力扶持和发展民营经济，促使其不断壮大发展，成为我县国民经济的中坚力量。积极实施“龙头带动”战略，在各优势特色支柱产业中各培育3—5家“专、精、特、新”的行业龙头企业，形成带动配套企业发展的集群发展格局。

主动搞好深汕区域合作创新示范区建设，以示范区为载体，通过引进培育石油化工、电子电器、精密机械等产业，提升先进制造业产业集群化发展水平。以现有电子信息产业为基础，积极促成金庄电器等项目早日投产，努力向计算机、通信与网络以及配套元器件等数码电子产业发展。以现有的机械制造为基础，逐步引进和发展电子仪表仪器、轴承、标准紧固件等精密机械产品行业，完善产业链。加快发展装备制造业。大力培育精细化工、医药等产业，提升规模和水平，形成新的经济增长点。到2015年，先进制造业增加值占工业增加值的比重超过30%。

## **（二）积极发展滨海重化工业和高新产业**

积极推进滨海重化工业发展。充分利用现有基础和港口条件，加快沿海石油化工、电力（包括核电）工业的发展。充分发挥本县紧靠珠江三角洲地区电力负荷中心和海岸线长可建设大型电厂的地缘优势，紧紧抓住省市电力能源基础设施建设的有利时机，围绕打造全省电力基地的目标，大力发展火

电、核电、风电、垃圾焚烧发电等能源项目。加快推进华润电力海丰电厂、大湖风电、鲘门风电、可塘垃圾焚烧发电等项目的建设，争取海丰核电列入国家专项规划。以现有的水力发电为基础，积极促成华润电厂、中核电等项目上马或列入国家规划，带动水力、火力、风力和核能应用的电力产业发展。积极探索在深水港口条件好、环境承载能力相对较大的小漠镇，依托条件较好的现有企业，高标准建设大型石油化工产业基地。依托滨海工业项目的建设，加快小漠货运港的建设，配套发展海洋运输业。围绕海丰石化产业发展，依靠创新带动下游精细化工和专用材料产业，鼓励企业积极应用纳米技术改造传统材料性能，发展绿色材料制备工艺技术。

抓住国家发展新兴产业的战略机遇，积极申请和推进县经济开发区为省高新技术产业园区，充分发挥现有创新型企业、研发中心的作用，推进产业向高端化发展，进军新兴产业领域；加快推进科技孵化器项目建设，更加注重开放合作、更加注重引资引智，立足高端产业和产业链高端环节，着力培育发展新材料、新能源、新医药、节能环保、高端新型电子信息产业等战略性新兴产业，强化产业链上下游的纵向配套和横向发展，把新兴产业打造成引领全县经济发展的新生力量。

### **（三）大力发展以旅游和商贸物流为重点的现代服务业**

充分发挥资源优势和历史文化优势，着力发展现代旅游业。发挥莲花山作为粤东沿海第一高峰的优势，突出我县山、海旅游资源并存特色，加强绿色旅游、蓝色旅游、红色旅游、古色旅游的互动发展，提高旅游产业集聚化、规模化和现代化水平。以打造全省旅游强县为目标，以实施旅游标准化为手段，挖掘建设具有深厚文化底蕴的旅游景点以及一批有代表性的景点景区，特别要利用全国红色旅游经典景区红宫红场、“中国水鸟之乡”、“国际重要湿地”、莲花山森林公园风景区以及联安镇被评为亚洲博鳌“中国最佳绿色生态名镇”的品牌效应，争取与省内外名品牌旅游公司联合开发旅游资源，

包装推出一批新的旅游产品，推介新的旅游文化，发展新的生态旅游项目，打造特色旅游新亮点。以启动创建海丰文明县城为契机，重点打造以红宫红场红色经典旅游景区为主的县城历史文化旅游区、以莲花山森林公园为主的生态休闲旅游区、以鲒门一小漠一赤石为主的海丰西部滨海娱乐休闲度假区，积极推进赤坑一大湖东部咸水温泉和湿地旅游区开发建设。积极创建和申报红宫红场革命旧址纪念馆成为国家 AAA 级景区，按国家 AAAA 级景区标准规划和建设莲花山森林公园，着力打造旅游品牌。重点抓好莲花山度假村、海丽高尔夫球场、赤石田园沐歌温泉度假村等 10 个旅游观光项目的建设，努力打造一批新的旅游“亮点”。加强旅行社组建、旅游人才队伍建设、旅游饭店管理、旅游交通捷运系统建设、旅游商品开发、旅游餐饮推广，进一步完善旅游服务体系。推动文化与旅游结合，发挥海丰传统文化、非物质文化遗产丰富的优势，挖掘旅游文化资源，积极发展旅游区娱乐业，提高海丰旅游文化内涵。加强旅游业对外开放及与大型旅游集团的合作，积极开发旅游经典景区和精品线路，加大宣传力度，积极推介海丰旅游品牌，逐步树立海丰旅游形象，增强海丰旅游核心竞争力，使海丰旅游业成为带动县域经济发展的新兴支柱产业。

加快发展商贸服务及现代物流业。着力整合物流资源，提升物流效率，加快现代物流业发展。依托县城中心、产业集聚区、货物集散地、交通枢纽等资源，加快物流园区、物流中心建设步伐，努力建成与珠三角充分对接的现代物流基地。积极引进发展第三方物流和虚拟物流等大型企业，积极构建物流信息平台，全面推进物流“大通关”建设。依托我县的交通优势、区位优势和产业基础，进一步推进特色产业专业市场发展。加快可塘珠宝市场二期、公平服装贸易市场、海丰小商品城和镇级客运站场的建设。以县城、鲒门和赤坑为重点区域，积极规划发展大型物流仓储货运，把我县建设成为粤东与珠三角地区的物流中转基地。积极引进沃尔玛、国美等知名品牌进驻，

扶持海丽小区建设具有上规模、高档次的大型综合购物中心；加快发展连锁、配送、代理、电子商务等现代营销方式，积极培育新兴消费热点和消费方式，提升县城商贸服务业发展活力，着力把县城打造成为中心贸易城市。继续实施“万村千乡”市场工程建设，加快农村流通市场建设，促进城乡商贸互动、共同繁荣。

优先发展金融、信息服务、文化创意、会展、科技咨询开发等生产性服务，积极发展生活性服务业。加快公共服务平台建设，积极发展文化传媒、工业设计、咨询策划等文化产业。积极配合推进地方金融机构改革发展，培育发展村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司等地方新型金融机构，加强金融监管协调，防范和化解金融风险，积极改善金融环境。积极发展生活性服务业，开辟新的消费领域，推动社区服务、医疗保健、文化娱乐、非义务教育、旅游、体育等产业化发展。大力发展创意产业、服务外包等新兴服务业，开拓新兴服务市场。拓展服务业新领域，发展新业态，培育新热点，推进服务业规模化、品牌化、网络化经营。

#### **（四）加快发展现代农业**

切实加强农业基础设施建设，推进农业科技创新，发展农业高新技术，做好农业机械化建设，推广农业新机具，引进高产、高质、高经济效益的农产品品种，强化农产品质量安全管理，不断提高农业现代化水平。全县农业机械化综合作业水平达 66%以上，全县水稻生产机械化综合水平达 83%以上，全县农业机械装备总动力达 40 千瓦以上。推进名优特农产品种植基地建设，优化完善农产品品牌建设和结构性包装，推进农产品精深加工，提高农产品附加值。积极建设现代农业示范园、农业科技园、种养殖业示范园和农业标准化示范区，大力扶持农业专业合作组织、做强做大农业龙头企业，发挥龙头企业和示范基地的带头和辐射作用。

深入调整农业产业结构、产品结构和农业布局结构，提高农业科技化、

机械化、集约化、区域化、规模化、专业化和标准化水平，做优、做特、做强现代农业。重点发展绿色(有机)稻、无公害蔬菜、优质水果、优质茶叶、畜禽、水产等特色产品，不断扩大“一乡一品”的种养规模，提高农业区域化、规模化、专业化和标准化水平，做优、做特、做强现代农业，促进农业增效、农民增收、农村稳定。

着力抓好联安有机米、黄羌虎嘞金针菜、平东九龙生姜、梅陇无公害蔬菜、赤石西番莲、柑桔、蜜柚等农产品生产种植基地建设，大力扶持、做强做大农业龙头企业，发挥龙头企业和基地的辐射作用。引进和推广粮食“三高”品种，突出发展优质水稻、有机水稻，推进粮食产业化进程，提高粮食综合效益。以产业化、设施化、绿色化为方向，重点发展无公害、绿色、有机的蔬菜及名优特稀品种，打造名优蔬菜品牌，提高蔬菜产业档次和水平。提高西瓜、荔枝、龙眼、梅、李、柚等水果品种的品质和档次，引进莲雾、大果甜杨桃、火龙果等竞争力强的品种。建设一批具有一定规模和科技含量的花卉基地，重点发展附加值高的高档花卉。

鼓励发展畜牧业规模化养殖。以专业化、标准化和规模化养猪为重点，推进家禽、牛羊畜牧业科技进步和产业组织结构优化。科学规划养殖用地和推广可循环养殖方式，重点推进赤石-鹅埠生猪养殖区、附城-联安-梅陇生猪养殖区、城东-公平生猪养殖区、可塘-赤坑生猪养殖区等四大生猪养殖区建设。

发挥海洋渔业资源优势，做大做强水产养殖业，积极发展远洋渔业，加快发展水产品加工及流通业，建设全省渔业强县。推动具有地方特色和区域优势的海淡水养殖、育苗、饲料生产、水产品精深加工等产业发展壮大。推广海洋渔业标准化健康养殖模式，推进近海深水养殖，重点发展“三高”（高产高质高效）、“三化”（企业化、规模化、渔工贸一体化）养殖，建设一批富有竞争力的特色水产养殖专业镇、专业村。积极发展远洋渔业，减轻近

海捕捞强度。依托渔港和沿海岸带，发展渔船修造、渔需物资制造和水产品精深加工，建设多功能的现代渔港经济区。

鲎门、小漠、大湖积极实施红树林及沿海防护林、绿色通道等林业生态工程，着力保护好国家级生态公益林和省级生态公益林，严格保护和合理利用林业资源，创建林业生态县。

加强农业科技创新和先进适用农业技术推广应用，加快发展工厂化种养殖业，推进农业标准化和农业品牌创建，强化农产品质量安全监管，不断提高农业现代化水平。加快建立无公害蔬菜全程质量监控体系，壮大绿色农业。鼓励企业与高校、科研院所合作，加强农产品深加工技术研究，提高农产品附加值。依托特色农产品基地、自然资源条件和地方传统文化，大力发展观光型、生态型现代农业，拓展农业发展新空间。大力扶持农业专业合作组织、做强做大农业龙头企业，发挥龙头企业和示范基地的带头和辐射作用。

## **四、推进城乡统筹，建设“宜居海丰”**

围绕建设现代中等城市目标，加快县域中心城市建设，把县城建成南接汕尾城区、北至公平、东连可塘、西延梅陇的粤东新崛起的现代中等城市，同时推动海丰西部组团发展壮大，提升中心镇发展水平，加快新农村建设与城乡一体，统筹推进城乡基础设施建设，建设“宜居海丰”。

### **（一）加快现代中等城市建设**

强化规划建设管理。要以高品位、适度超前、宜居宜业的理念，立足于现代中等城市规划要求，结合我县自然环境、历史文化、民俗风情和经济发展需要，对县城进行科学规划，特别是要做好城市、产业、土地、环保“四规合一”修编工作。适应发展需要，科学调整县城行政区域，优化整合城市资源，提升城市管理水平。借鉴与汲取外地建筑精华，合理划分县城各功能分区，精心设计县城建筑的形态和品位，重点做好县城主要窗口地段的景观

立面设计，严格控制县城主干道两边和黄江两岸的规划建设，规划建设要统筹兼顾，把县城公园文体娱乐设施、停车场、公共汽车候车亭、垃圾转运点、公厕等市政设施配套完善，形成一条街道一种特色、一处建筑物一道风景线、一个小区一个亮丽舒适家园。

打造宜居宜业城市。县城突出抓好“一场、二河、三区、四化、五路、十亮点工程”的规划和配套，着力打造宜居宜业城市。“一场”就是建设县城市民广场，“二河”就是龙津河整治、黄江两岸规划建设，“三区”就是联河小区、金山小区、铜钱山小区三个旧区改造，“四化”就是做好城镇美化、绿化、净化、亮化，“五路”就是二环路、三环路、城东至公平路、海丽大道、红城大道两边土地规划建设，“十亮点工程”就是海悦名城、海丰“第一城”、雍悦豪苑、碧桂园、凯旋花园、金伯爵花园、金山小区、联河小区二期、云岭山庄三期、地王广场 10 个高层的房地产项目。按照抓住重点、突破难点、凸现亮点的要求，坚持高强度投入，集中力量加快城镇建设，大力度推进城北新区、城南新区和东北工业新区等建设，通过几年的努力，把我县城市建设提高到一个新的层次。认真贯彻落实国家和省相关政策措施，优化开发环境，有效激活房地产市场，促进房地产业健康发展。

## （二）推动海丰西部组团发展壮大

以“一心、二轴、四片”为架构，抓住机遇积极推动位于深汕特别合作区的海丰西部组团迅速崛起。“一心”即海丰西部组团中心新城区一小漠新城；“二轴”即海丰西部组团的沿海发展轴和山海发展轴（沿南北向赤石一小漠快速路）；“四片”包括东部（鲒门）特色旅游小镇、南部（填海区）重化工基地、西部（鹅埠）产业转移园区、北部（赤石）生态建设区。借助西部开发时机，修编西部四镇规划，合理划分功能区，形成产业聚集突出、功能互补的新型经济区域。积极探索统筹区域发展、推进区域合作的新模式、新体制和新机制，加大投资驱动、创新驱动力度，使西部组团尽快成为带动

海丰、汕尾乃至粤东发展的重要现代化综合性新城区。

### **（三）提升中心镇发展水平**

全面实施富县强镇政策，因地制宜，突出特色，高起点规划、高标准建设中心镇、专业镇。进一步完善公平、梅陇、可塘三个省级中心镇和其他建制镇总体规划修编，做好各镇小区控制性详细规划，按照中心镇和建制镇建设的标准和要求，着力做好土地控制、城建、环保、文化等功能具体规划。鼓励社会力量投入中心镇公共服务设施建设，建设、完善各项商住、贸易、教育、文化、科技、卫生等基础设施，提高各中心镇、专业镇的城镇化水平，使之与县城建设现代化中等城市相呼应。加大廉租房、经济适用房和公租房建设，推进旧城区、旧村庄、旧厂房改造，完善中心镇污水和垃圾处理。同时，加快其他建制镇建设，坚持统筹城乡发展，按照“一镇一业”的路子，形成各具特色、百花齐放、竞先发展的新格局，推进周边农村迅速迈向城镇化，加快城乡一体化进程。

### **（四）推进新农村建设与城乡一体化**

强化农村规划建设，推进城乡规划、公共设施一体化，加快形成各具特色的城乡经济社会一体化发展新格局。坚持先规划后建设原则，以“统一规划、多种模式”引领城乡发展。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，因地制宜，科学规划，统筹兼顾，突出重点，努力建设富裕、民主、文明、和谐的社会主义新农村。按照“统一规划、合理布局、因地制宜、配套建设”原则，加强城镇规划、建设和管理，提高城镇产业集聚发展水平和人口承载能力，促进农村富余劳动力向非农产业有序转移，农村人口向城镇特别是中心镇、专业镇集聚，向承载能力较强的中心村靠拢，构建田园型城镇与新型农村社区，形成城乡经济社会发展一体化新格局。加大对农村基础设施和文化设施建设的投入力度，美化村庄环境面貌，提升农民文化风尚。加快村容村貌的整治步伐，改建不科学的建设布局，着

力抓好农村脏乱差问题，积极完善生态文明镇、生态文明村的建设。加强农村改水、改厕、改路和泥砖房改造以及垃圾转运设施建设。按照集约用地、合理用地原则，稳步推进城镇新区建设和旧城区、旧厂房、旧村庄改造，建立政府指导、村（社区）支持、社会共同参与的“三旧”改造机制，利用“三旧”改造促进产业升级、环境更新和新农村建设。推进城乡基本公共服务均等化，缩小城乡教育、卫生和社会保障等公共服务差别。

拓宽农民增收渠道。加快推进农业产业化、农村城镇化、农林渔牧等各产业规模化建设，增加劳动岗位，提高农民收入。加强农村劳动力技能培训和文化教育，让农民掌握相关的基本知识和技能，建立就业信息和就业引导平台，形成以新型农民科技培训工程、农村劳动力转移培训工程等各类农民科技培训项目为主体、多种形式为补充的新格局。优化农业领域就业结构，丰富农业领域就业层次，拓宽农民就业门路，改善就业、创业环境，增加农民工资性、转移性收入。全面落实惠农强农政策，出台扶持农业农村发展的政策措施，采取综合配套措施，健全农业补贴等支持保护制度，完善农村社会保障制度。大力推进扶贫发展战略，狠抓落实扶贫开发工作。

完善农村发展体制机制。坚持家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，创新农村土地流转机制，稳定和完善农村基本经营制度，加大对农村金融政策支持，引导更多信贷资金和社会资金投向农村。按照“政府引导、政策支持、市场运作、农民自愿”的原则，逐步构建多元化的新型农业保险体系，提高农民抵御风险能力。健全农村民主管理机制，实行政务公开，推进信息公开，完善村务公开和民主议事制度，规范村级民主决策的形式和程序，推进村民自治制度化、规范化，保障农民依法享有更多更切实的民主权利。健全统筹城乡协调发展的体制机制，形成以工促农、以城带乡的长效机制，积极推进户籍、就业、社会保障等制度的配套改革。

## **（五）统筹推进城乡基础设施建设**

完善城乡交通运输体系，构筑现代交通网络。按照“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”方针，动员和组织全社会力量加强交通基础设施建设。加快推进贯通东西、连接南北、融入珠三角、沟通沿海与内陆的公路网、铁路网、港口群等交通体系基础设施建设，形成对接省内外大通道的立体交通网络，增强对内对外交流能力。加快推进厦深铁路海丰段、广州至汕尾铁路海丰段、推进龙川至汕尾铁路海丰段、珠三角城际轨道至汕尾海丰段延长线建设。力促惠东至揭阳高速公路海丰段完工，加快兴宁至汕尾高速公路海丰段、深圳至汕尾高速公路海丰段、河源至汕尾高速公路海丰段等枢纽项目前期工作。充分发挥我县海岸优势，整合港湾资源，优化港口布局规划和开发，主动参与全国港口分工，启动华润5万吨码头以及小漠、鲒门、大湖渔港的规划建设。推进“出口路”、“经济路”和交通量相对较大的重要公路建设，抓好乡镇客货运站场、拓展经营线路和运输技改三项建设，加快城乡交通一体化进程。全面完成行政村通自然村公路建设，加大现有公路网络改造，提升公路网络等级。进一步完善公交体系，规范交通秩序。在完善县城地区客运站场布局的同时，加快农村客运站点建设步伐。在抓好全县原有运输车辆更新换代为主要措施的技改工作的基础上，根据各客运线路拓展和物流情况，逐年增加客、货运车辆投放量。推进城东、公平、可塘汽车站建设，力争全县各镇在“十二五”期间完成公共汽车站建设。

加强城乡电力、信息基础设施及其他市政公共设施建设。以共享共建为原则，统一协调和推进县域重大基础设施建设。进一步加大政府投入力度，加快推进城市基础设施向农村延伸。加快通水、电、路以及截污、治污工程建设，提升市政设施服务功能。加快推进县域内电网的建设与改造，新建2座220千伏变电站、4座110千伏变电站及配套输电工程，对现有变电站进行改造和扩容，新建及改造输电线路，以高新技术确保输配电安全可靠。按照“统筹规划、资源共享，政府推动、市场导向、统一标准、分步实施”的

原则，构建先进、完整、高效、实用的信息化体系，逐步实现“数字海丰”，构筑科技信息网络。利用现代网络技术，加快光纤宽带网、数字电视网和下一代互联网建设，推进“三网”融合。加快无线宽带（WLAN）的建设和网络质量优化，积极推进移动信息化“无线城市”精耕工程。加快建设电子政务、电子商务等公共服务平台，进一步完善全县政务信息网，加强政府门户网站、社会保障网等重点网络建设，全面推行政务信息网上发布、传递和共享，提高信息公众服务和应用水平。加快城镇社区和农村信息化建设，提高城乡政务、商务、生产和生活的信息化水平。推进农业和农村信息技术，建设农村信息直通车工程服务站。建立城乡统一的垃圾转运及处理系统，探索全县垃圾分类及无害化处理路径。

统筹推进城乡水利基础设施建设。继续深化水利改革，不断创新水利发展体制机制，逐步完善水利管理体制，建立水利投入稳定增长机制，加强水利队伍建设，推进依法治水。全面落实 2011 年中央 1 号文件精神，尽快启动水利建设专项规划，整合县域内各水源点和水系，合理开发利用水资源，建设配套完善的供水保障体系，实现区域水资源的优化配置和供需平衡。加强城乡水利防灾减灾项目、病险水库除险加固项目、灌区改造工程、流域整治工程和农村饮水安全工程项目的建设，建立完善的水利防灾减灾体系，提高水旱灾害综合防御能力、水资源调控和保护能力。认真抓好我县第一次全国水利普查工作，按时保质完成工作任务。

## **五、加强生态环保，建设“绿色海丰”**

以环境保护优化经济增长为主线，以改善环境质量为切入点，以削减污染总量和资源节约集约利用为重要抓手，严格防范环境风险，努力探索生态环境保护新模式、新道路，促进海丰生态文明建设，建设“绿色海丰”。

### **（一）加强环境保护和整治**

坚持保护与治理并重，强化总量控制。制定环境规划并严格实施，认真落实规划环评条例，严格环境准入，控制产业污染，推动污染物减排。严格执行建设项目环境影响评价制度和环保设施“三同时”制度，严禁在重点保护区域布点建设排放污染的项目。对能耗高、污染重的投资项目，实行更加严格的准入限制。加强对现有工业污染源的监控和治理，实现工业污染源全面达标排放。开展以环境质量影响分担率为先决条件的污染物排放分配研究，初步建立基于总量的排污许可证制度，加快实现持证排污。全面推行稳定达标排放，在抓好重点污染源的同时，把中小企业有效纳入管控范围，强化达标排放。

加强水资源的管理，实行最严格的水资源管理制度，按照用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”的要求，严格实施取水许可、采砂许可、水土保持制度，加大依法查处各类涉水违法违规行为。加强重点流域、领域和区域的治理。加强水源保护，突出重点流域和饮用水源头区域的防治，尤其要加强青年水库上游源头污染防治和监管力度，确保饮用水源地安全。对污染物排放量大且处理难度较大的重污染行业实行统一规划，统一定点，集中控制。以电镀、皮革等重点行业为切入点，进行清洁生产审核，推动企业落实环境风险防范工程措施，推进环境应急预案完善，防范环境风险，保障环境安全。推动餐饮、宾馆等服务行业，以及农业、畜牧养殖业开展清洁生产。综合整治大气污染，建立健全大气污染监测防治体系，全面加强二氧化硫、氮氧化物、颗粒物排放的控制，改善空气质量。加强固体废物污染防治，提高处置利用水平。强化联动监控，控制噪声污染。加强城乡公共环境设施及环境监管能力、人才队伍建设，夯实环保事业发展基础。推进农村环境管理机构建设与体制机制完善，深化“以奖促治”政策措施，加强农村环境保护。加强大气污染防治和噪声整治，强化危险废物、辐射环境监管。加快城乡生活垃圾处理设施规划建设，进一步完善城镇污水收集管

网和污水集中处理设施。

## （二）加强生态环境建设和保护

推进生态林保护、沿海防护林、湿地保护区建设。加强森林资源的抚育更新，加快生态公益林、绿道网和城乡绿化一体化工程建设，建设和保护一批重要生态功能区。立法规范莲花山森林公园以及其他景区、自然保护区的开发和建设，保护生态资源。加大海丰公平大湖鸟类湿地生态系统的建设与保护力度，争取把公平一大湖省级自然保护区升级为国家级自然保护区。加强红树林湿地生态系统的保护，通过建立自然保护区、土地用途管制分区等手段，加强土地利用的空间管制，恢复和建设红树林生态系统。加强森林保护，保障生态公益林规模，维护区域生态环境。完善生态廊道体系建设，增加水陆生态系统之间能量物质的交换。在敏感和脆弱地带沿交通线路建立完善的防护林带，控制城镇居民点沿路带状蔓延，引导沿线城镇呈组团式发展，减少公路等人工设施对生态过程的阻碍。推进东关至莲花山绿道网及龙津河综合整治工程建设，加强龙津河等河流沿岸防护林和水源涵养林建设。加强城镇公共绿地建设。加强重大项目建设和重大区域开发的生态保护，减少开发建设过程中对陆域和海域生态环境的破坏和影响，切实保护好海岸线和海洋资源。加大水土流失防治力度，控制自然和人为因素造成的水土流失。按照产业分工发展体系和县域经济与社会发展要求，引导布局分散的企业逐步向园区集中，产业园区朝着生态化方向发展。推进生态环境的有偿使用制度，建立污染者治理、受益者补偿机制。

## （三）提升节约集约用地水平

按照“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”原则，严格管理建设用地，努力实现土地利用方式的根本转变。加强规划引导，实行用途管制，促进农业向规模经营集中，引导工业向开发区和工业集聚区集中，农民居住向城镇和农村新型社区集中。通过规划合理确定城市用地规模，合理布局工

业平台和开发区。坚持以项目定用地、以投资额定用地量，全面提高土地集约利用水平。完善经营性用地招标、拍卖、挂牌出让制度，加大闲置土地的处置力度，对闲置2年以上的土地按规定坚决予以收回，并依法及时处置。加强农村村民住宅建设用地管理，努力使农村居民建房用地管理从混乱走向有序。科学安排新农村各业用地，合理划分建设用地区、土地开发整理区和生态保护区等。严格土地利用管理，坚决遏制低水平重复建设和盲目圈占土地。强化耕地保护，坚守基本农田红线，落实基本农田各项管护措施，实现保数量、保用途、保地块的“三保”目标。继续加强土地开发整理，确保耕地年度占补平衡。

#### **（四）推进节能、资源节约与循环利用**

积极推广应用节能先进技术、先进工艺和先进产品，特别是在一些高耗能的企业中大力推广应用节能先进技术、工艺和设备，逐步减少高耗能、高污染的工艺技术和设备，构建“低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续”的节约型工业体系，推行清洁生产。大力发展循环经济，建立资源高效循环利用的生态产业链，提高资源利用率。改变以往先污染后治理的“末端治理”方式，实施“前端预防”，培育绿色现代产业。积极推动节约型项目、发展环保型产业的发展，逐步建立起资源高效循环利用的生态产业链。在不同行业，筛选出部分基础条件好、具备形成产业生态链的条件，同时具有一定的区域或行业的代表性和示范性，并以积极性高、组织得力的企业作为试点，重点扶持、优先发展、树立典型，搞好示范，扎实推进循环经济试点工作。落实节约资源的财税政策，利用价格杠杆促进资源节约。开展创建节约型社会活动，增强全民资源节约意识。

## **六、保障改善民生，建设“和谐海丰”**

深入实施《广东省基本公共服务均等化规划纲要（2009—2020年）》，

引导多元化资金加大对社会事业的投入，推进公共服务体系和社会保障体系建设，建设“和谐海丰”。

### （一）优先发展教育事业

坚持教育优先兼顾均衡发展原则，提升学前教育水平，抓紧完成县城中心幼儿园改建工程，完善各镇中心幼儿园建设，高质量普及十二年基础教育，办好特殊教育，扶持民办教育，推进社区教育，扩展优质职业教育和成人教育，加快中等职业技术学校和教育园区建设，积极推动与省内名校合作，提升地区教育水平，创建教育强县。健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制机制，适度加大教育投入，合理调整学校布局，改善义务教育办学条件，全面推进素质教育，促进全县义务教育均衡发展、办学质量和水平进一步提高。

调整增加教育预算，拓宽经费来源和筹资渠道，千方百计加大教育财政投入比例。积极调整中小学布局，整合教育资源，加快莲花教育园区建设，推进学前教育工作，着力办好优质初中教育，抓好“防流控辍”工作，切实解决县城地区学校“大班额”和高中学位不足的问题，全面普及高中，争取使全县50%以上的普通高中建成省一级学校，海丰实验中学、红城中学等高中学校建成国家级示范性普通高中。力争在“十二五”期间，县城建设一所规范化县级中心幼儿园，县城各社区建设一所幼儿园，各镇建设一所中心幼儿园。抓好学校改危改薄，加强教师队伍建设、中小学校规范化优质化建设、教育质量年建设和义务教育学校工程建设等多项教育建设工程，大力改善城乡中小学校的办学条件，完善扶困助学体系，妥善解决外来工子女读书问题，提高办学水平，努力促进城乡教育均衡发展，促进教育公平，协调全县各类教育发展。深化基础教育课程改革，构建完善德育体系，强化学校德体艺教学，落实依法管理、强化质量意识、坚持质量监控、提高队伍素质、创新课堂教学，把素质教育的质量要求贯彻教育全过程。加快推进特殊教育学校建

设，完善特殊教育设施及体制。按照“积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理”的方针，积极促进民办教育发展。加强民办学校管理，规范民办学校办学行为，提高办学质量。

适应产业结构调整和重点产业发展新要求，加强技能型人才培养力度。大力发展中等职业技术教育，推动高等职业技术教育发展，构建适应现代产业体系发展要求的新型人力资源教育培训体系。加强中等职业技术学校基础设施和实训基地建设，扩大中等职业教育办学规模，创新职业教育和就业培训模式，推动中等职业教育加快发展。推进海丰教育园内高等职业技术学校建设，促进人力资本高度化。推动企业建立和完善职工培训制度，加强职工岗前培训、在岗技能提升培训及转岗培训。

## **（二）提升医疗保健及人口计生工作水平**

提升医疗保健水平。推进医疗卫生体制改革，以提高人民群众健康水平为根本出发点，建设覆盖城乡的基本医疗卫生制度，完善医疗服务体系、公共卫生服务体系和基本药物供应保障体系。加大财政对统筹公共卫生事业建设支持，推进三甲医院创建工作，建立完善公共卫生体系，提高医疗诊治水平。加强与省内名医院合作，提高医疗服务水平，满足人民群众日益增长的医疗卫生需求。建立完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系，完善和巩固农村药品“双网”建设，确保药品质量和安全。整合卫生资源，实施和完善城镇职工医疗保险和农村新型合作医疗制度，通过采取资助低保五保对象和其它特殊困难群众参加新型农村合作医疗、限额补助医疗费用、定点医疗机构等形式，减轻贫困群众的医疗负担。深化医疗卫生体制改革，建立适应社会经济发展的卫生体制。加快县疾病预防控制中心业务楼和检验楼、县中医院创建省中医名院扩建工程等建设项目进度，推进县第二综合医院及五官、眼科、妇儿等专科医院建设，适当添置必要的大型医疗仪器设备，促进全县急救体系、疾病控制体系、卫生执法体系建设上新台阶，医疗卫生服

务上新水平。至 2015 年，在全县建立 120 急救中心，形成较为完备的、与医疗急救网相互呼应的公共卫生突发事件应急处理队伍。加强妇幼保健工作，建立健全高危孕产妇、高危儿童救护机制，努力降低孕产妇死亡率和婴幼儿死亡率。

大力推进农村卫生事业发展。推进乡镇卫生院危房改造、业务用房扩建及标准化建设，健全以县级医疗机构为依托、乡镇卫生院和村卫生站为基础的农村医疗卫生服务网络。办好镇级医院，加强村医监管，调控医疗收费，切实解决群众看病难和看病贵的问题。加强基层医疗卫生队伍建设，强化医技人员培训，鼓励和吸引医疗卫生人才到基层工作，逐步培育名牌医院和名牌医生，提升医疗服务水平。提升三个中心卫生院综合实力，增强一般卫生院预防保健和公共卫生管理功能，加强农村卫生站（室）建设，使农民能“小病在卫生院（站），大病进医院”。巩固完善新农合制度，不断提高农村合作医疗保障水平。加强全民卫生健康教育，进一步改善农村环境卫生条件。进一步加强突发公共卫生事件应急处置队伍的建设，建立完善疾控网络系统。妥善处理医疗事故纠纷，严厉打击医院违法违规行为。

继续加强人口计生工作。继续认真贯彻落实人口与计划生育工作，按照省一类地区工作标准的要求，严格控制人口增长，稳定低生育水平，努力提高人口素质，促进人口均衡发展。推进人口和计划生育信息化工程，建立人口计生广域资源网和信息交换平台。强化经费支撑，加大人口与计划生育工作投入力度，多种形式加强政策宣传，努力促进广大育龄妇女及其家庭转变生育观念，尽力强化和拓展“奖励、优先、优惠、扶持、救护、保障”等方面的计划生育利益导向渠道，监督保障政策落实。加大村级计划生育阵地基础设施建设，切实强化计生设备和技术监管，加强人口计生服务站、所、室的配套建设，进一步加强计划生育服务人员队伍建设，保障优质服务，完善计划生育服务体系。要强化流动人口管理，落实好层级动态管理责任制，建

立健全流动人口计划生育管理机构和服务网络。明确相关单位领导责任和工作职责，强化部门协作联动，严格依法行政，加大征收社会抚养费力度，文明执法，强化党内自查和监管，为统筹解决人口问题构筑整体合力。强化信息化建设，加强对人口城镇化、劳动力供需、人口老龄化等问题的研究，探索建设面向公众的人口计生公共服务系统。完善、落实农村、城镇计划生育家庭奖励、扶助及保障政策。大力推广婚前医学检查和新法接生，普及优生优育知识，争创国家优质服务县。加大综合治理出生人口性别比偏高问题的力度，坚决打击非法进行非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为。到 2015 年，人口出生率控制在 10.8‰以内，自然增长率控制在 5.5‰以内，生育政策符合率达 96%以上。

### **（三）完善就业和社会保障体系**

完善创业环境，扩大就业规模，改善就业结构，拓宽就业渠道，落实再就业政策，创建创业带动就业孵化基地，鼓励自主创业，争创省级创业型县。加强城乡就业援助工作，健全就业和创业服务体系，促进劳动力本地就业和转移就业。统筹做好城乡就业困难人员、新成长劳动力、失业人员、农村富余劳动力、高校毕业生、复退军人、残疾人、被征地农民等各类群体的就业工作。建立健全城乡平等的就业培训制度、城乡一体的人力资源市场和就业信息网络等公共就业服务体系，加大对各类劳动者的培训力度，改善就业结构，提高就业质量。建立健全劳动争议三方协调、预防欠薪、保护劳动者合法权益的长效机制，基本实现劳动关系调整的法制化，促进劳动关系和谐稳定。加强《劳动法》、《劳动合同法》和《社会保险法》的宣传和实施，建立健全劳动合同登记备案制度。进一步完善“市场机制调节，企业自主分配，职工民主参与，政府监控指导”的与现代企业制度相适应的工资分配体制。逐步完善以最低工资保障制度为基础，工资指导线和劳动力市场指导价位等信息服务制度为主体的工资收入分配调控体系。

加大公共财政对社会保障体系建设的投入，完善养老、失业、工伤、医疗、生育及住房等社会保障制度，不断扩大社会保障覆盖面。加强社会保障基金的征缴和管理，提高社会保障水平。进一步落实城乡最低生活保障制度，力争实现动态管理下的“应保尽保”。探索建立低保标准与居民收入直接挂钩的增长机制，逐步提高保障标准。完善临时救助制度，逐步将救助体系覆盖范围从绝对贫困群体拓展到相对困难群体。着力帮助解决农民工工资拖欠问题、离退休人员基本养老金问题、城镇退役士兵安置改革等。全面实施海丰县妇女儿童发展规划纲要。重视和发展残疾人事业，加强残疾人社会保障体系和服务体系建设，提高残疾人社会保障水平。完善社会福利体系和救助体系，加大敬老院、孤儿院、福利院的建设投入，逐步提高“五保”供养标准，争取到2015年，在院五保收养率达到50%。合理整合扶贫资源，完善扶贫开发机制，推进开发式扶贫，强化扶贫开发“规划到户、责任到人”工作。建立健全多层次的住房保障体系，加快保障性住房建设，解决城镇低收入家庭住房困难；调整商品住房供应结构，满足人民群众多层次的住房需求。

#### **（四）构筑防灾减灾网络与保障公共安全**

构筑防灾减灾网络。统一规划，标本兼治，突出重点，分步实施，加快建立与经济社会发展相协调的防灾减灾体系，全面提高抗御自然灾害的能力。重点加强覆盖城乡的综合性水利防灾减灾工程、气象防灾减灾、海洋灾害监测预报、消防救援、地震灾害防御、安全生产保障、农林牧渔病虫害预警控灾、地质灾害预警求援、平战结合综合防护等体系建设。完善食品药品安全网络建设，确保群众饮食用药安全。全面落实安全生产责任制，坚持安全生产与经济社会协调发展，强化目标考核和责任追究。健全安全生产监管体系，落实企业安全生产主体责任，规范企业生产经营行为，深化重点行业（领域）专项整治，强化安全生产执法能力，规范法治秩序。加大安全生产投入，完善应急救援体系建设。加强社会监督和舆论监督，加大安全培训宣

传教育力度，构建标本兼治，立足长效的安全生产机制。加强政法公安队伍建设，切实抓好社会治安管理和综治维稳工作，完善县、镇、村三级综治信访维稳平台建设，重视处置化解群众信访突出问题，及早发现并化解矛盾。坚持打防结合、预防为主，完善社会治安综合治理工作机制，建设覆盖城乡的社会治安防控体系，提高安全防控能力。推进综治信访维稳工作，加强对各类不安定因素的预防和控制，维护社会稳定。建立和完善以预防为主，预防、处置、救援相衔接，统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的预警和应急指挥管理体系。严厉打击“两抢一盗”及“黄赌毒”等各种违法犯罪行为，确保全县社会治安稳定。加强普法教育，加大法律援助和司法救助力度。切实做好反走私工作，加大走私打击力度。加强校园及学校周边治安管理，防止恶性事件发生。继续抓好殡改工作，推行绿化殡葬，基本实现殡葬服务优质化，管理规范化的目标，改革有序化，加快公墓园区建设，严厉查处偷埋乱葬行为，把殡葬管理工作推上新台阶，实现火化率百分之百的目标。

## 七、推进文化发展，建设“人文海丰”

坚持社会主义先进文化前进方向，积极实施“文化强县”战略，全面实施《海丰县2011—2020年建设文化强县发展纲要》，大力发展文化事业和文化产业，满足人民群众不断增长的精神文化需求，建设“人文海丰”。

### （一）提高全民文明素质

广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育建设，不断拓展群众性精神文明创建活动尤其是创建文明县城活动，加快文明行业、文明镇村、文明社区创建步伐。建立健康向上的人文环境、优质规范的创业环境、民主公正的法治环境和廉洁高效的政务环境。提倡修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。净化社会文化环境，保护青少年身心

健康。引导人们知荣辱、讲正气、尽义务，形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

## （二）完善公共文化服务体系

完善公共文化服务投入机制，大力推进公共文化设施体系建设，构建县、镇、村（社区）三级公共文化设施网络。加快市民广场、县城影剧院、云岭公园建设，规划建设一批具有本地特色的主题公园。充分发挥首批广东省历史文化名城的效应，加大投入，规划建设一批高档次、上水平、现代化和能够代表海丰文化形象的重大文化娱乐生活设施项目，如文化产业园、创意园、文化艺术馆、影剧院、民俗民艺展厅、音乐厅、青少年宫、职工文化活动中心、文化广场、文化公园以及历史文化名人纪念馆。并实现县图书馆、文化馆、博物馆配套完善达到国家二级馆标准，镇级综合文化站全面达标，农村行政村则按“五个有”标准建有公共文化设施。同时，推进文化资源信息共享工程建设，形成县、镇、村文化信息互联网，加快广播电视数字化、网络化建设，实施广播电视村村通工程，扩大农村广播电视有效覆盖率。

## （三）大力发展文化产业

进一步整合文化资源优势，加强文化市场、产业、行业管理，积极开展文化遗产的研究、保护、开发工作，做大做强传统优势文化和地方特色文化，弘扬先进文化，促进各类文化融合，全面提升先进文化品质和文化软实力，打造全省文化强县。要加大海丰非物质文化遗产的保护力度，打响广东历史文化名城的品牌，充分发挥海丰名人效应，规划建设完善一批历史文化和海丰名人关联的景区景点，加强革命旧址的修缮和重建，培育和打造具有特色的传统文化新品牌。以文化体制改革为引领，引导社会资金以多种形式投入文化旅游、文化创意、动漫游戏、文化传媒和演艺娱乐等文化产业，建立富有活力的文化产业经营机制，打造具有较强竞争力的文化产业龙头企业，促进文化事业和文化产业协调发展。

#### （四）积极发展体育事业

在全社会积极宣传、倡导健康的生活方式和习惯，广泛组织开展全民健身文娱体育活动，增强身体素质和健康水平，力争到 2015 年全县经常参加体育锻炼人数比例达到 48%。加强文娱体育设施与市政设施、商住小区配套设施、旅游设施建设的结合，完善文娱体育设施配套体系，增强公共文化体育产品和服务的供给能力。加大传统体操的扶持和发展力度，建成省级奥林匹克人才后备基地。继续加大对镇（街）、社区（村）群众性体育活动所需场地和相关设施的建设和投入力度，不断改善群众性体育活动的设施条件和活动环境。

#### （五）推进政治文明与法制建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用。切实做好民族、宗教、侨务和对台工作。扎实推进依法治县工作，深化司法体制和工作机制改革，搞好普法教育。强化基层民主政治建设，全面推行政务、村务、厂务公开。开展创建全国“双拥”模范县活动，关心支持国防和军队建设，深化国防教育，加强人防、人武和国防后备力量建设，密切军政军民团结。推进普法工作，提高全民法律意识。完善重大决策的规则和程序，健全重大事项集体决策、专家咨询、公众参与和决策评估等制度。建立决策反馈纠偏机制和责任追究制度。完善人大代表、政协委员监督与参政、议政制度和联系选民制度。健全重大决策征求民主党派和无党派人士意见的规则与程序，使之制度化、规范化。扩大公民有序的政治参与，引导公民依法行使权力和履行义务。加强新闻舆论监督，充分发挥互联网的监督作用。加强科学决策程序的研究和制定，保障公民的知情权、表达权、参与权和监督权等合法权益。健全和发展基层民主制度，保证城乡居民享有更多更切实的民主权利。

## 八、加快开放创新，建设“活力海丰”

以提高自主创新能力为重点，积极承接产业转移，加强区域经济合作，推动对外开放转型升级，打造“活力海丰”。

### （一）加大区域合作力度

实施东联西融战略，加大产业合作与错位发展。借助厦深高速铁路、广州至汕尾高速铁路、惠东至揭阳高速公路的快速交通功能，充分发挥我县沿海美食资源、滨海旅游资源、山区生态资源的有利优势，主动融入珠三角，与珠三角地区深惠莞功能组团实行差异化发展，打造“珠三角东岸一小时经济圈”，构筑“东后花园”。借助海西经济圈加强合作交流时机，主动加强对台直接贸易，加大对台资的吸引力度，积极承接台湾新一轮产业转移，争取台湾光电、信息技术、生物技术、现代农业等进入我县集聚发展。

### （二）积极承接产业转移

积极主动配合市搞好深汕产业转移园区建设，高起点规划、高标准建设城东至公平工业产业带。加快经济开发区建设步伐，配套完善金园、科技园和各镇工业园区建设，为经济发展和招商引资提供优良载体。按照产业化、集聚化的发展路径，明确各园区功能区划，设定准入标准，建立退出机制，打造一批产业特色鲜明、科技含量高的产业园区。深汕产业园区以战略性新兴产业、先进制造业为主；公平至城东工业大道以现有传统服装、毛织为基础，加大力度打造以电子信息产品制造、家用电器、新能源与节能环保产业等为主的产业区；科技园、金园工业园、海丰经济开发区及各镇工业园区也应着力推进产业园区升级，并应用科技手段，加大对传统产业改造提升力度。配合推进高新区的认定及建设，探索高新区一区多园路径，增强我县产业转移承接能力。

### （三）提高利用外资水平

进一步完善招商引资优惠政策，创新招商引资工作机制，落实招商引资工作责任制，不断创新招商引资方式，拓宽招商引资渠道，推行上门引商、以商引商和产业招商、园区招商等方法方式，引进外商到我县落户，投资置业。把利用外资的着力点放在扩大领域、拓展渠道和优化结构上，积极引导外资投向主导产业、高新技术产业、现代服务业和节能环保等领域，提高利用外资的规模和水平。切实转变招商引资理念，重点瞄准一批高科技、高附加值、辐射力强的大型企业，尤其是国有、民营大中型企业，国内 500 强甚至世界 500 强企业，引导外资投向高新技术产业、现代服务业以及研发、营运中心等，推动能源、交通、环保、物流、旅游等领域国际合作，杜绝低水平、高污染、高能耗的外资项目进入，实现招商引资从资金为主提升到以先进技术、管理经验和高素质人才为主，从制造业为主向制造业与服务业并重的转变。

#### **（四）优化对外贸易结构**

积极推动外贸经营模式转变，运用全球资源，延伸产业的国际链条，发展高端贸易。鼓励加工贸易延伸产业链，扶持一批有规模、有优势的加工贸易企业从贴牌生产、委托设计向自主品牌转型，增强设计研发能力和品牌营销能力，增加内销业务，支持建设全国加工贸易转型升级示范区。落实好各项鼓励进出口的政策措施，充分发挥部门协力，提高通关、质检、退税及外汇管理等环节的便利水平，营造“大通关”环境。加强对外贸企业的管理与服务，鼓励、促进有条件的企业开展国际化经营。重点支持敏兴集团、超群集团、海崇畜牧发展有限公司等企业扩大出口规模、优化出口商品结构调整。

#### **（五）推进民营经济发展**

推进企业制度改革，完善企业产权制度，加快公司化改造步伐，优化法人治理结构，建立现代企业制度。加快建立区域性产权交易市场，完善民资进入与退出机制。大力推进民营企业兼并重组，鼓励行业龙头企业、优势企

业兼并重组落后企业、困难企业，鼓励优势企业强强联合，鼓励关联产业、上下游企业联合重组，提高民营经济的规模化、集约化。制订出台扶持民营企业发展优惠政策，重视民营企业上市工作，提高资本运作水平。深化要素市场配置改革，进一步引入用地、用水竞争机制。引进职业经理人，推进企业高级管理人员的职业化和市场化。开展农村集体建设用地流转和农民承包土地的流转改革试点。积极推进金融创新，创新信贷产品，完善信用担保体系和征信体系建设，规范民间借贷行为，加大对中小企业信贷投入。清理行政性收费，继续推出一批暂停或减缓收费项目，切实减轻企业负担。健全社会信用制度，打造信用海丰。

#### **（六）加强自主创新体系建设**

围绕我县现代产业体系建设和产业集聚发展的需要，加快建立健全以市场为导向、以企业为主体、产学研相结合的区域创新体系，提升整体科技水平，增强创新驱动能力。充分利用国家和省实施鼓励自主创新的政策措施，引导社会资金加大对技术创新的投入，构建社会化、多元化的创新投入体系，加快纺织服装、金银首饰、珠宝等产业的关键技术的引进、吸收和再创新，努力实现产业由低端向高端发展，不断提高经济效益和竞争力。积极鼓励企业技术创新和新产品开发，加强工业设计，推动产业创意化。全面实施“创新工程”和技术标准战略，设立技术创新基金，支持企业开展技术改造和发明创造。加强产品质量公共检测服务平台建设，积极扶持企业建立科研机构，不断增强企业自主创新能力。重视、培养和引进基础技术人才，特别是水利、农业、公路、规划、建设等专业人才。加强科技领军人才、一线创新人才的培养和引进，造就高素质创新人才队伍。推进与先进发达地区合作，深化与省内外一流科研机构合作，有效加强产学研合作项目、技术创新公共服务平台建设，建设一批共性和关键技术公共服务平台和产业联盟，提升研发和自主设计能力。支持企业组建研发中心，鼓励企业与高校、科研机构合作，突

破困扰企业发展的技术瓶颈。大力实施名牌带动战略，加大名牌产品的培育力度，引导名牌产品做强做大，形成拳头产品。进一步强化知识产权管理，加大知识产权保护力度，优化科技环境。广泛开展科学知识的普及活动，提高全社会科技意识和全民科学素养。

## **九、完善保障措施，建设“效能海丰”**

推进传统的管理模式向现代管理模式转变，不断提高社会管理水平，提高政府办事效率，建设“效能海丰”。

### **（一）推进重点项目建设**

强化重点项目建设，有效促进规划实施。加强组织领导和协调服务，密切与上级有关部门的联系，狠抓落实，强势推进重点项目的落地建设。“十二五”期间，规划建设项目 340 项，总投资 1089 亿元。其中，交通工程 47 项，总投资 52 亿元；水利工程 111 项，总投资 36 亿元；供电、能源工程 12 项，总投资 709 亿元；现代服务业工程 24 项，总投资 50 亿元；工业工程 21 项，总投资 102 亿元；现代农业工程 19 项，总投资 49 亿元；环保、资源整理工程 19 项，总投资 12 亿元；城市建设工程 21 项，总投资 8 亿元；社会事业工程 53 项，总投资 22 亿元；房地产工程 13 项，总投资 49 亿元。继续实施和进一步完善重点项目建设领导分工负责制，实行定分管领导、定责任、定时间、定进度、定要求、定奖惩的“六定”措施，加强对项目建设进度的检查督促。

### **（二）提高政府服务水平**

加快政府职能转变，以大部制改革为契机，进一步简化审批环节，规范行政审批行为。建立决策、执行、监督既相互制约又相互协调的政府组织体系和运行模式。全面公开政务，提升电子政务水平，推进政府管理和服务创新。全面落实行政执法责任制，强化公务员法制和责任意识，树立有权必有

责、用权受监督、侵权须赔偿、违法受追究的法制观念，坚持依法行政，规范执法行为。改革公共服务投资体制，打破行业垄断，发展服务外包业，鼓励社会组织和社区服务机构承办公共服务项目。强化目标管理，提高工作效能，确保政令畅通。进一步改善招商引资的人文环境和政务环境，积极打造“利企、便企、帮企、扶企”服务链，架起“安商、亲商、稳商、富商”立交桥。继续深化投资、财税、金融等体制改革，推动科技、金融等领域的创新。以财政省直县管试点为契机，做大做强财政蛋糕，科学安排财政支出，加大对我县经济社会发展的支撑力度。合理稳妥推进并镇并村，提高行政效率。加快推进行政事业性收费改革，进一步减少行政事业性收费。完善村（社区）民主制度建设，提高基层行政执行力。

### （三）加快干部知识结构转型

加大干部培训力度，加强干部队伍建设。全面培训干部，更新观念、开拓思路，完善干部知识结构，实现知识结构的转型和综合素质的提升。建立健全县委常委、镇委及其他各级党组织集中学习讨论制度，进一步完善组织调训、学历进修和自选培训办法，加强经常性教育培训工作，建立健全学习激励机制。强化各级领导班子和领导干部的执政能力、创新能力和工作能力，把学习成果转化为推动工作、解决问题的能力。

### （四）强化政府绩效考核

健全促进科学发展的领导班子和领导干部考核评价机制，积极探索建立重点部门、重点工作和重大决策的考核机制，建立和完善政府部门绩效评价指标体系，推动绩效评估制度化、法制化及绩效考核结果公开化。按照科学发展观要求，建立和完善政府绩效综合评价指标体系，在县镇经济工作目标考核体系的基础上，适当增加社会发展、生态环境业绩的考核内容。制定本规划纲要实施方案，明确重要工作分工，完善工作机制，加强规划实施的督促检查和中期评估。