



黄羌

海丰县黄羌镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

[公示稿]

海丰县黄羌镇人民政府

2024年11月

前言

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，抢抓“双区”建设战略机遇，深入落实省委、省政府及市委、市政府决策部署和县委、县政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，统筹安排全域全要素空间资源布局，优化黄羌镇国土空间格局，加快推进城乡融合发展，改善人居环境品质和城乡品质风貌，将黄羌镇建设为城乡融合发展、产业经济高质量发展、生态环境优美安全的新型城镇。

保护优先，绿色发展

城乡融合，协调发展

以人为本，注重品质

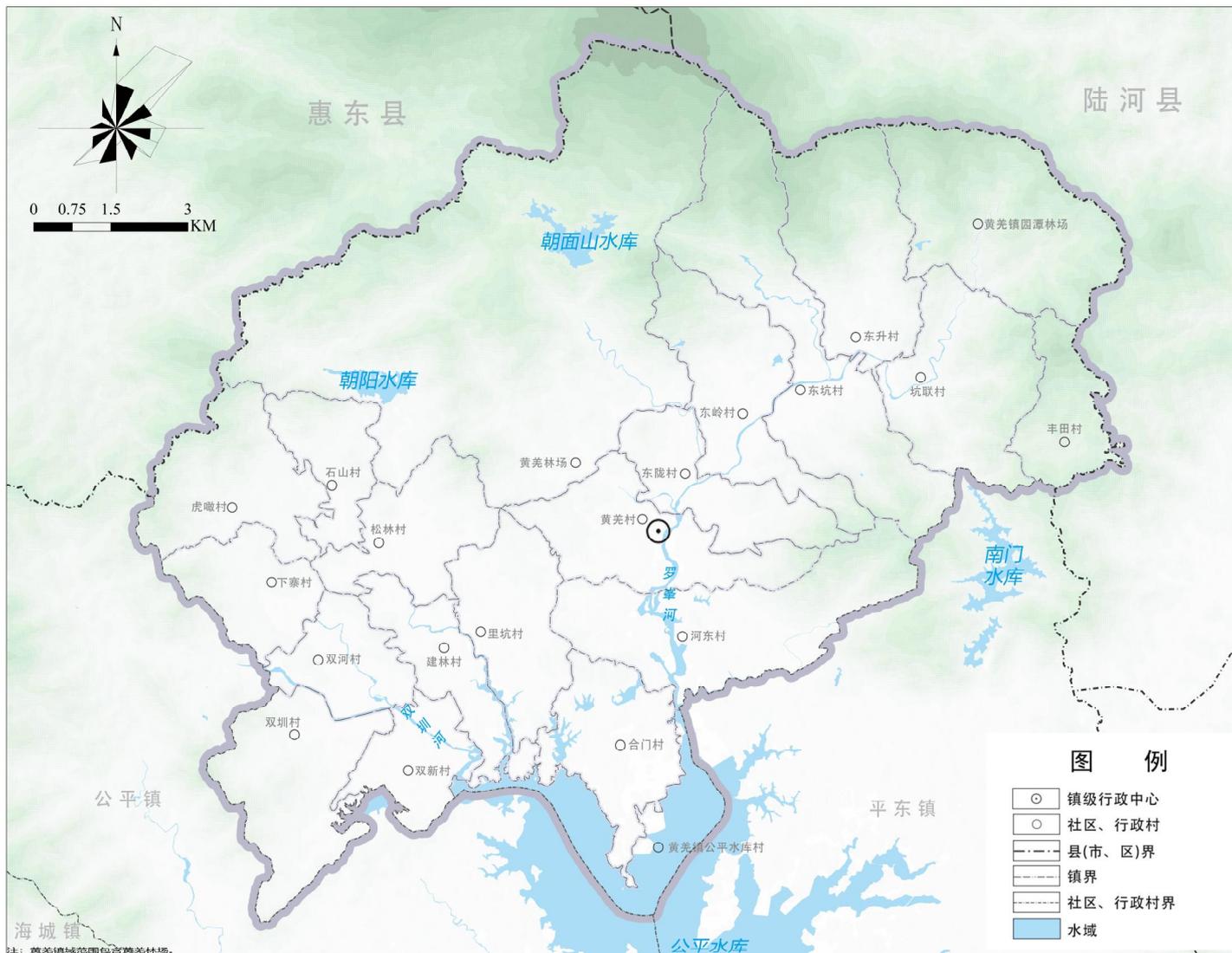
传承文化，彰显特色

侧重实施，加强联动

01 规划范围和期限

规划范围：本规划国土空间范围为海丰县黄羌镇（含黄羌林场）所辖行政区域，总面积为187.8平方公里，下辖1个社区和22个行政村。

规划期限：本规划期限为2021年至2035年。其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。



规划范围图

》 02 发展定位

打造省级生态康养休闲运动示范镇

结合自身资源生态资源禀赋，深耕森林温泉康养发展产业，在黄羌原有的运动小镇的基础上，培育温泉度假、休闲运动和红色教育、文化休闲、康养服务等产业，坚持走特色化、融合化、差异化的发展道路，携手推动与周边区域的协同发展。

建设市域农文旅产业融合强镇

依托湖光山色乡村振兴示范带，逐步打造“农业+体验+旅游”等业态的协同发展，以推动旅游业态创新为导向，以“农业体验”“红色研学”“生态旅游”为策划方向，通过提升旅游业的全要素生产率构建新质活动场景，打造集产学研一体的农文旅产业融合强镇。

创建海丰县红色文化特色小镇

黄羌镇位于海丰县北部山区，域内红色遗址众多，共有红色革命遗址45处，其中广东省红色革命遗址22处，汕尾市红色革命遗址23处，红色遗址形式多样，遗址保护修缮完善，打造精品路线活化传承串联利用好红色遗址，以红色研学、红色夏令营（军营）、红色主题培训教育为主要功能的红色小镇。

》 03 城市规模

人口规模：预测至2035年，镇域常住人口1.23万人。

城镇化率：规划至2035年，城镇化率预期为60%。

人均城镇建设用地：规划至2035年，全镇人均城镇建设用地面积不超过110平方米。

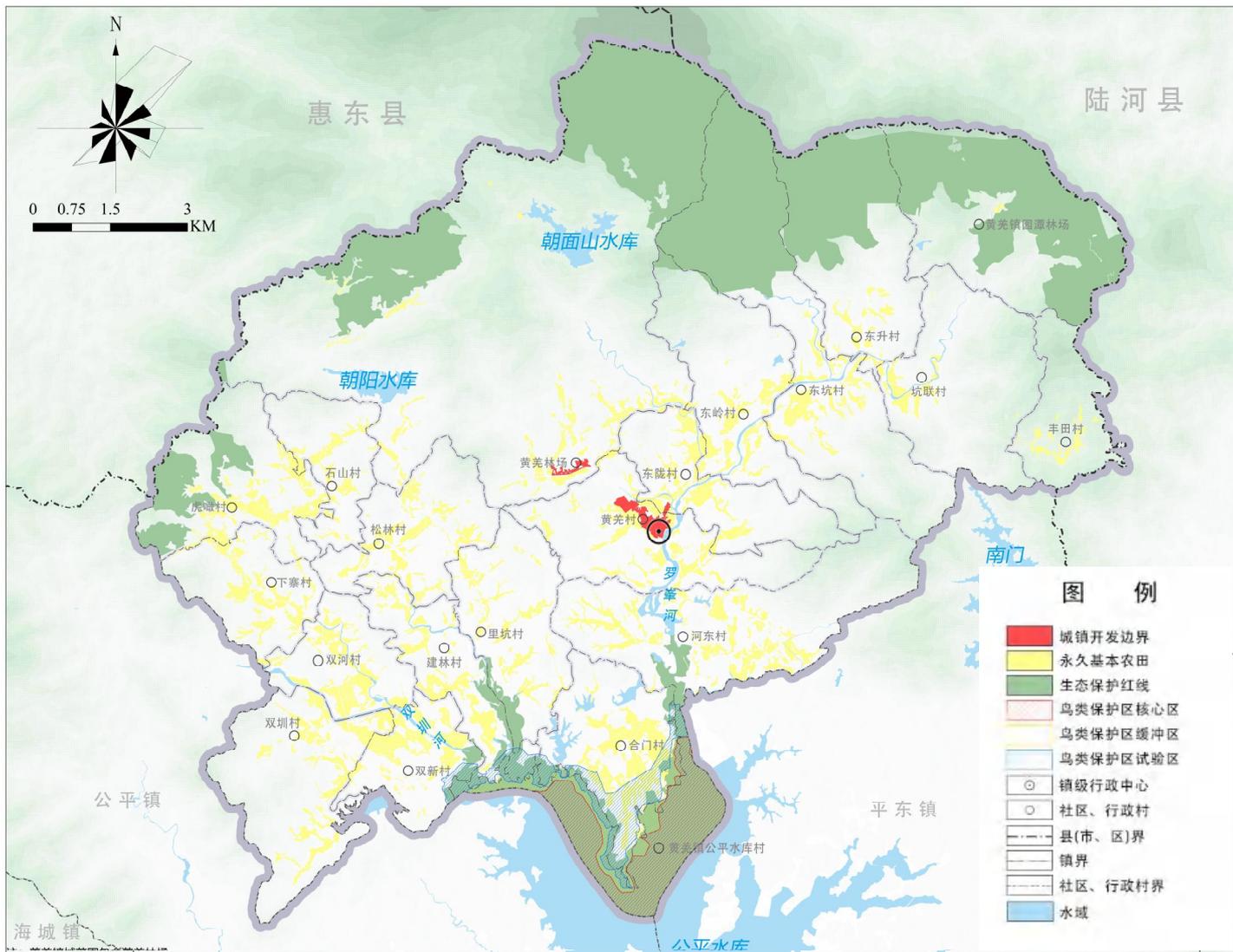
04 落实重要控制线

耕地和永久基本农田：规划至2035年，全镇永久基本农田不低于17.22平方公里（2.58万亩）。

生态保护红线：根据上层规划下达的生态保护红线数据，规划范围内生态保护红线37.98平方公里。

城镇开发边界：严格落实县级国土空间总体规划划定的城镇开发边界，规划至2035年，规划范围内城镇开发边界0.34平方公里。

注：鸟类保护区边界具体以全国自然保护地整合优化调整后的方案为准



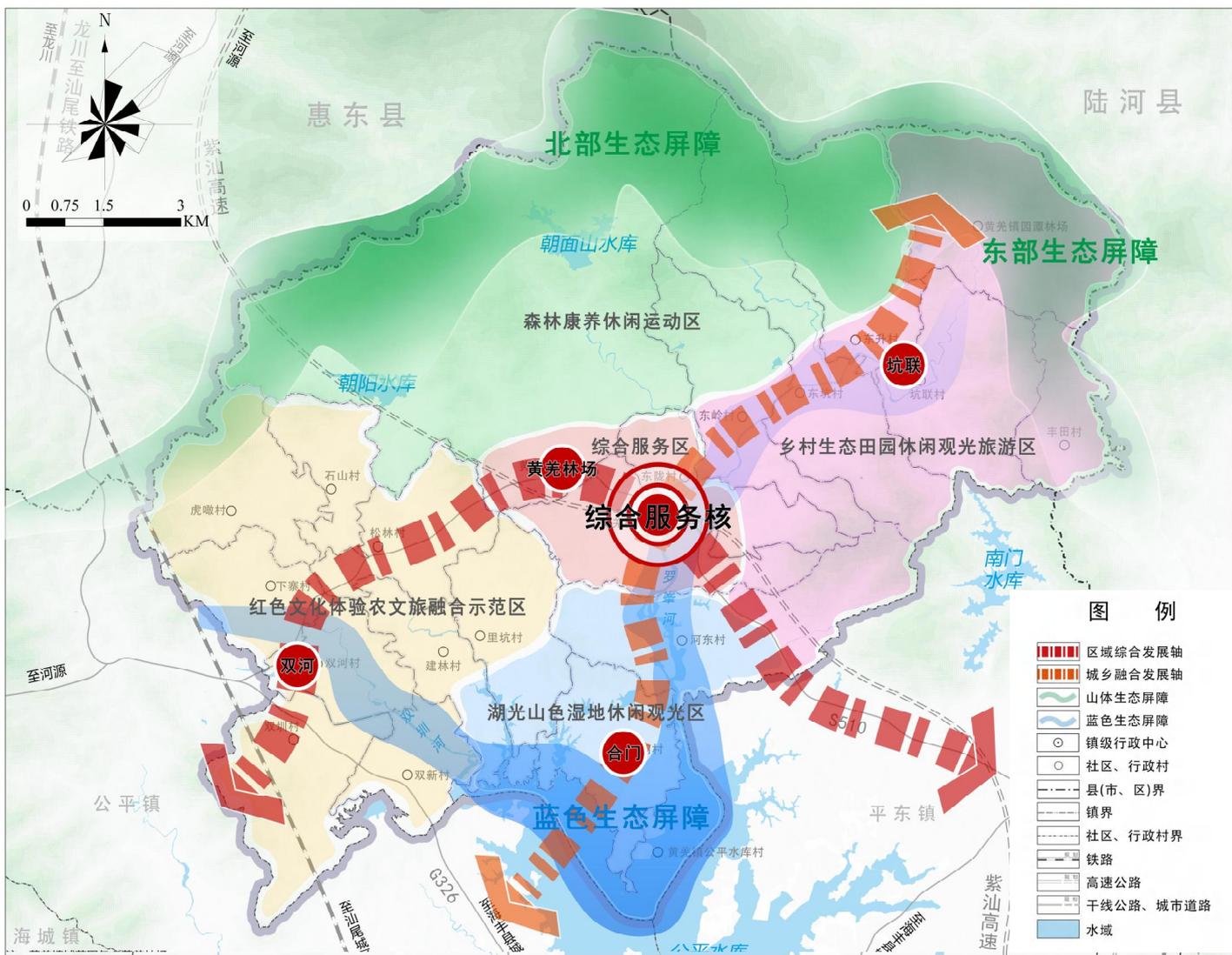
国土空间控制线规划图

05 国土空间开发保护总体格局

构建“青山叠翠、绿水穿城、田园阡陌、绿道环绕”国土空间开发保护总体格局

青山叠翠、绿水穿城：以东部、北部群山共筑镇域东部、北部生态绿屏，维育公益林和公平水库湿地生境，提升碳汇能力，保持生态系统的原生性和完整性。以罗鞞河、螺河及长沙湾沿岸滩涂和海域保护区共育蓝色生态屏障。

绿道环绕、田园阡陌：依托S510省道、X126县道、环场公路等交通主通道，建设慢行系统和旅游路线串联各功能片区，构建生态绿廊和主要发展轴线；以乡村振兴示范带带动周边村庄共同发展，延伸产业链条，优化镇域资源配置。



国土空间总体格局规划图

06 营造特色高效的农业空间

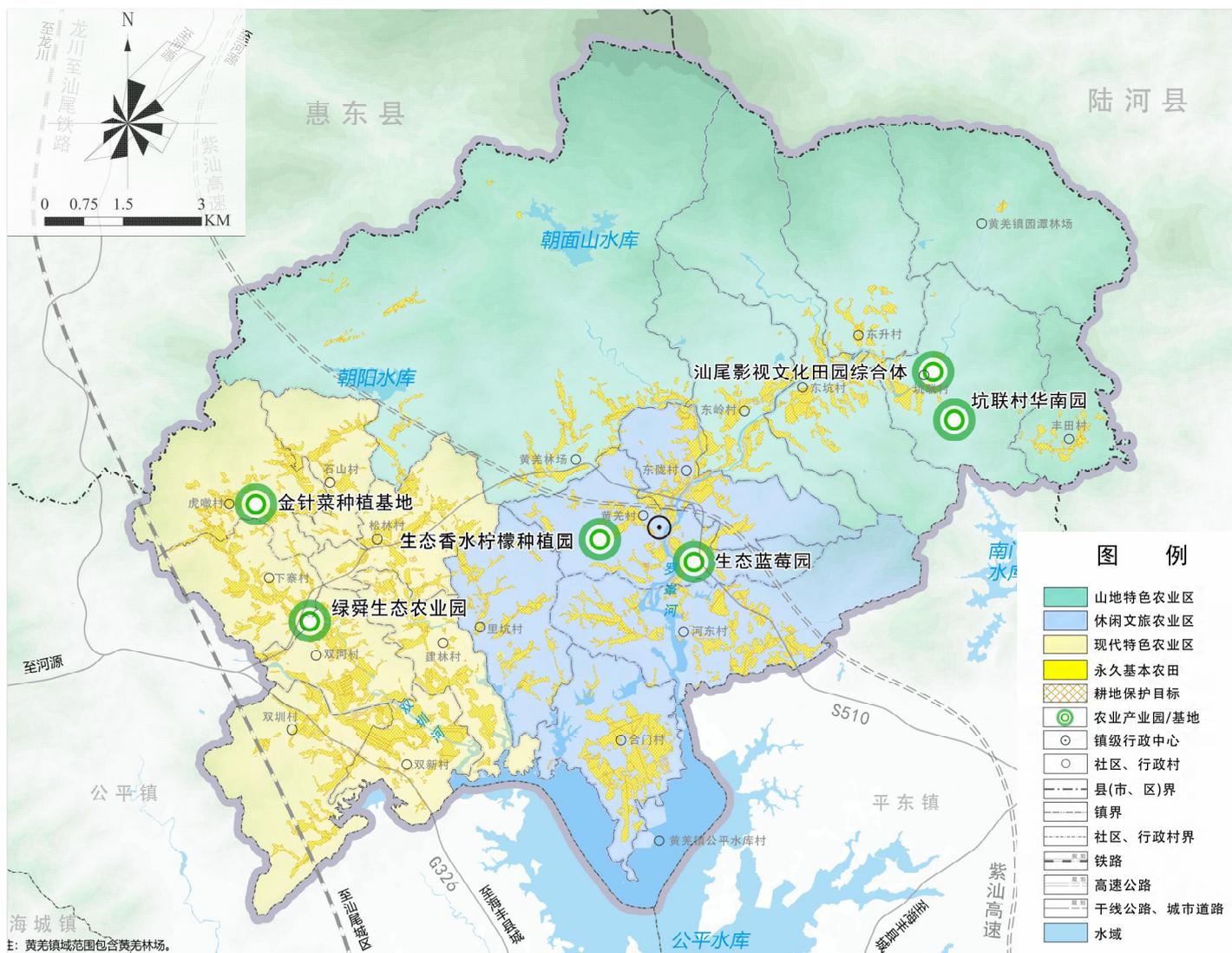
推动形成“三区多核”的农业生产格局

根据黄羌镇资源禀赋特点及特色农产品分布情况，构建“三区多核”的农业生产格局。

“三区”即休闲文旅农业区、山地特色农业区、现代特色农业区三大片区。“多核”即多个特色农业产业园及资源点。

“一镇一业、一村一品”，推动乡村产业差异化发展

依托其独特的地理和资源优势，推动农文旅融合发展，延长农业产业链条，形成产业功能互补格局，促进富民兴村。



农业空间规划图

07 塑造蓝绿共生的生态空间

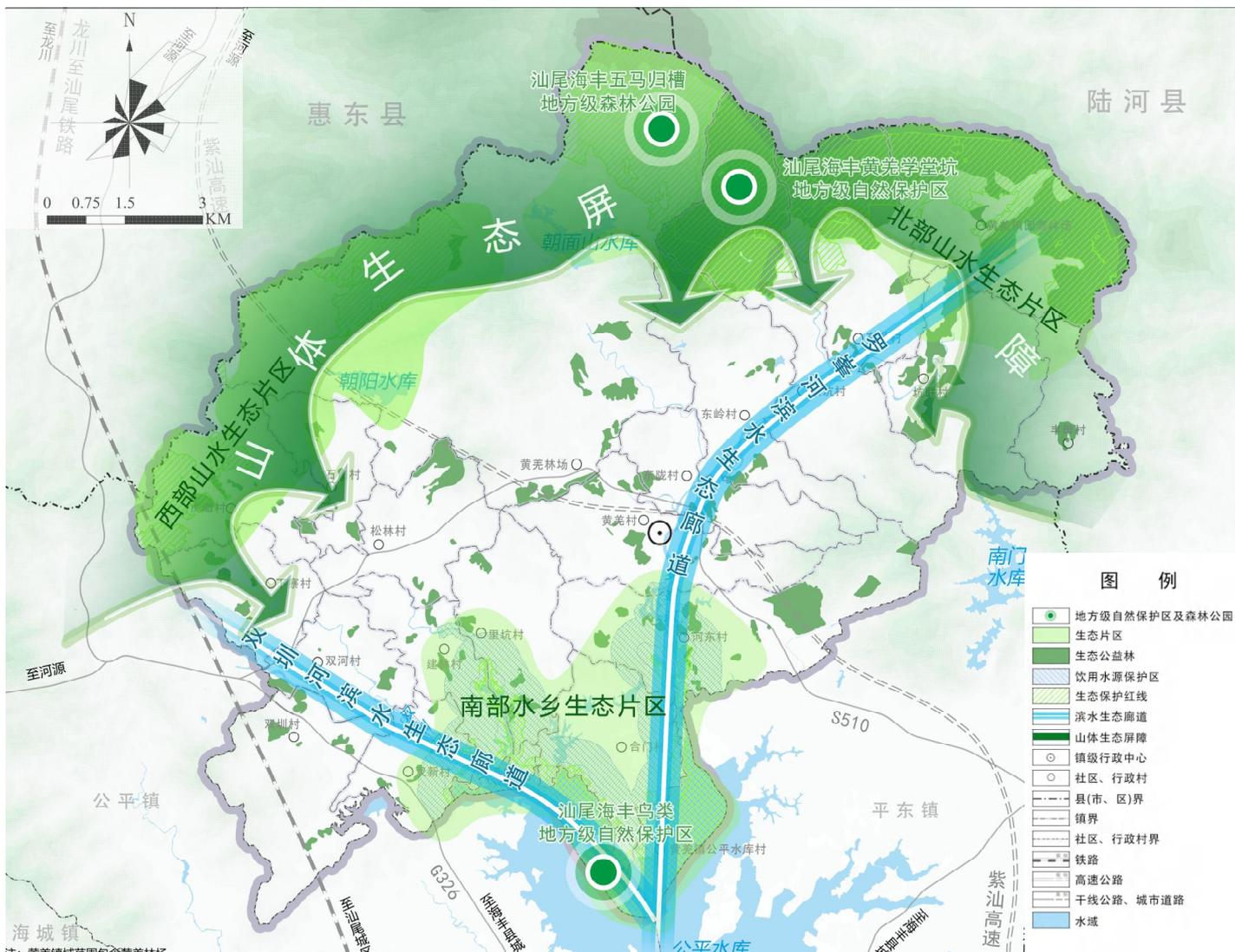
“一屏、两廊、三片、多点”的生态空间格局。

“一屏”，指锅盖梁山、双坑凹、石山璋等构成山体生态屏障。

“两廊”，指罗峯河滨水生态廊道、双圳河滨水生态廊道，形成黄羌镇水域生态肌理，提供气候调节、城镇发展、休闲游憩等功能。

“三片”，包括北部山水生态片区、西部山水生态片区、南部水乡生态片区。

“多点”，指以地方级森林公园及自然保护区为主的汕尾海丰五马归槽地方级森林公园、汕尾海丰黄羌学堂坑地方级自然保护区、汕尾海丰鸟类地方级自然保护区。



生态系统保护规划图

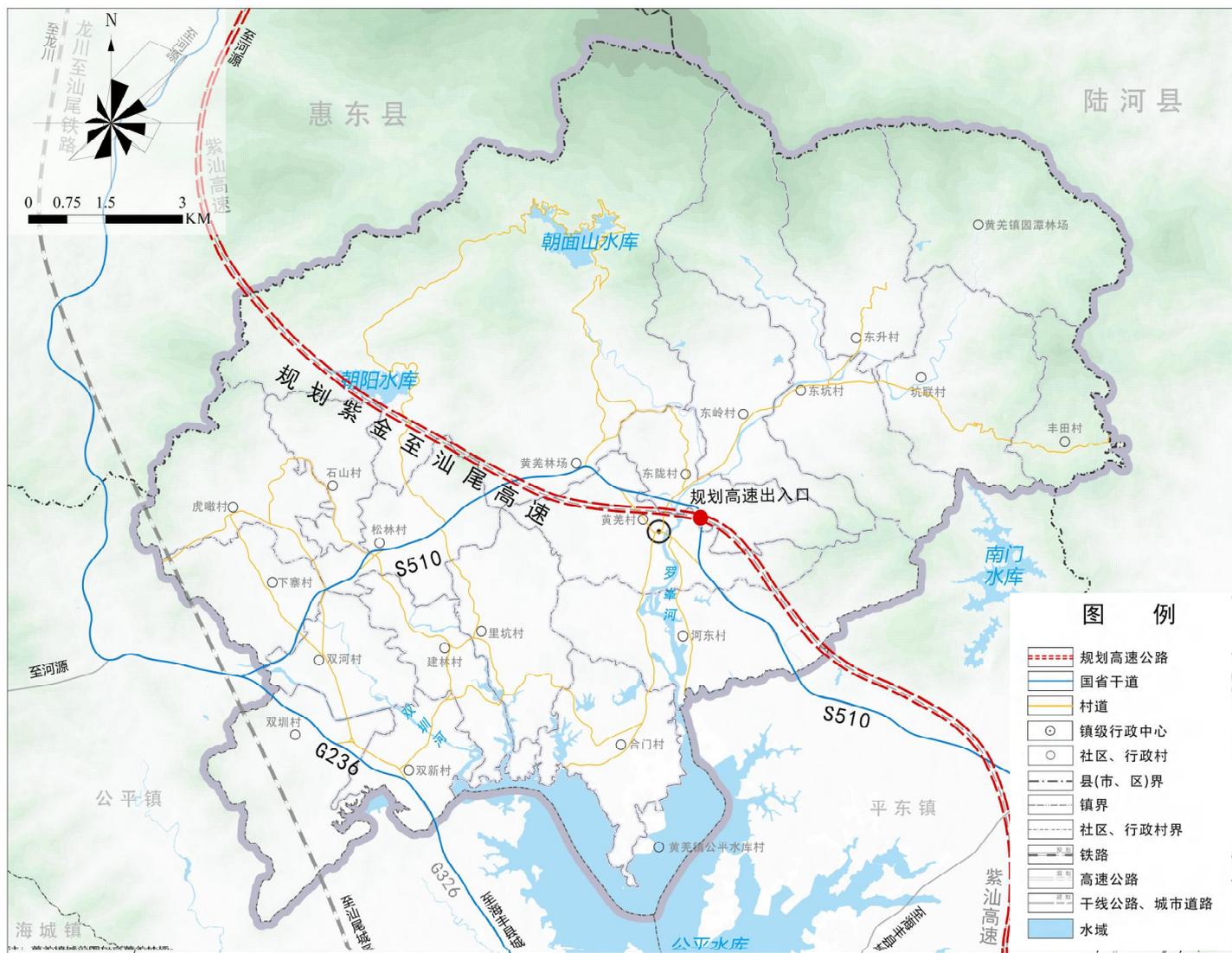
08 构建“内畅外联、服务可靠、绿色便捷、安全高效”的交通系统

发展目标：构建“内畅外联、服务可靠、绿色智能、安全高效”的交通系统为目标，衔接上位规划，重点完善区域交通、内部干道、农村道路设施、公共交通等方面，构建黄羌镇外联内畅的综合交通体系。

干道系统：完善黄羌镇镇域内部干路网系统，形成“一横两纵”的干道网络。

一横：升级X126线为S510省道，扩宽道路红线，优化线路走向，横向连接G236国道和平东镇，是黄羌镇域横向联系的重要通道。

两纵：远期规划紫金至汕尾高速公路，并在黄羌镇设高速出入口，改变黄羌镇无高速公路的历史；优化G236国道走向，加强与公平镇和海丰县城的交通联系。



综合交通规划图

09 提高公服设施城乡覆盖率



教育设施

推动义务教育资源均衡布局，通过扩容改造等方式保障义务教育学位供给平衡。



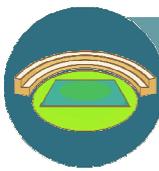
文化设施

打造定位准确、层次分明、满足不同群体需求的文化设施体系，根据15分钟生活圈配置，规划形成“镇级文化设施-社区级文化设施”两级配置。



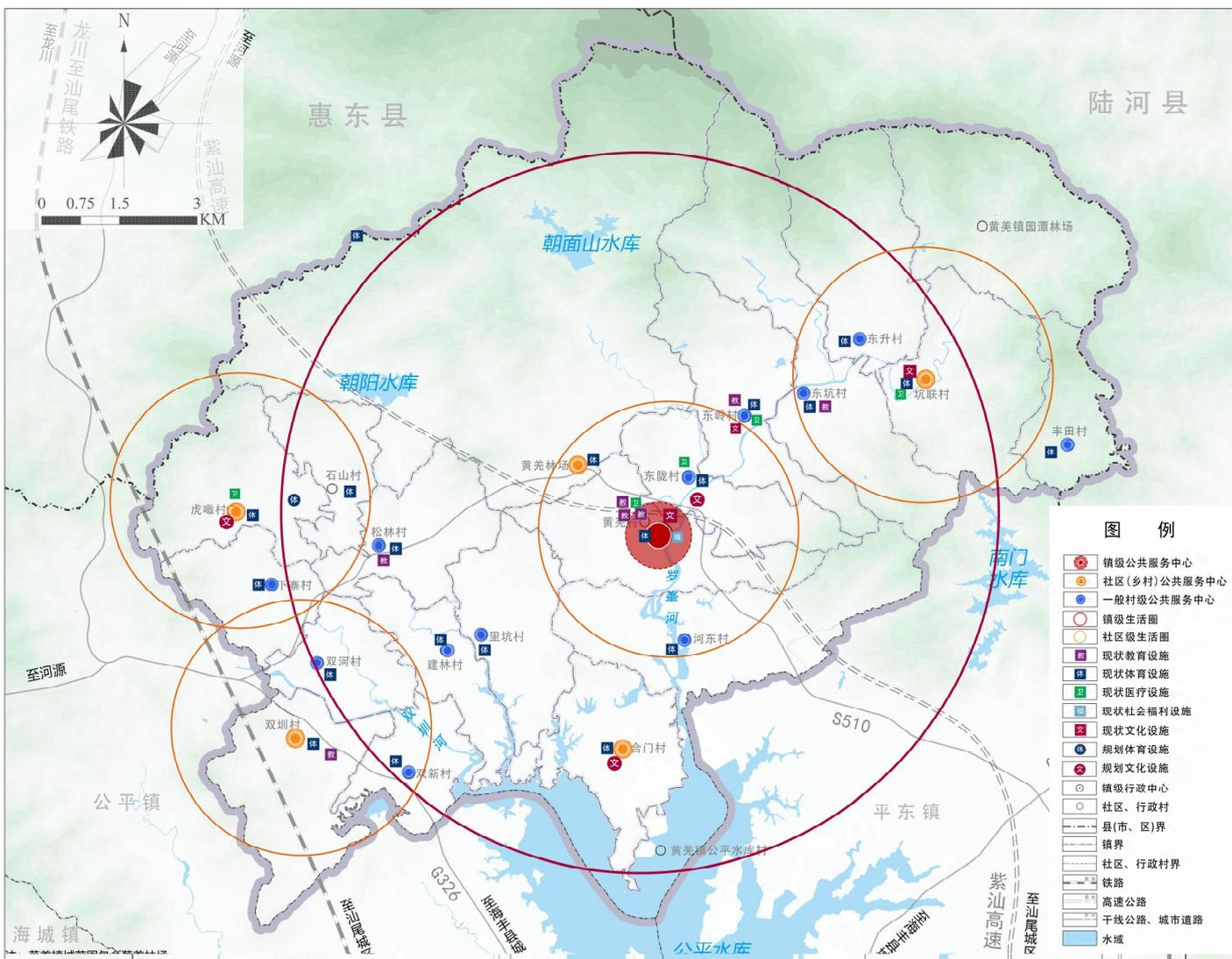
医疗卫生设施

建立以健康为中心、防治相结合的镇、村两级整合型医疗卫生服务新体系。



体育设施

规划完善镇级、村级两级配置体育设施网络，形成多元化的体育健身资源保障体系。



城乡生活圈和公共服务设施规划图

» 10 构建基础设施体系



电力系统

建设安全高效、供电可靠的电力系统。新增变电站布点，完善电网网架结构，增强供电能力，提高供电可靠性。



通信设施

优化通信端局及区域通信机房布局，鼓励通信机房、基站、管道等通信设施合建，推动设备智慧化数字化应用，全面建设能力充足、高速泛在、互联共享的通信基础设施网络体系。



燃气设施

坚持“多源保障、因地制宜、合理利用”的方针，构建天然气与液化石油气共同供应的气源体系。



给排水设施

为保证供水安全和可靠性，供水干管采用环状管网，统一规划，分期建设，提升供水安全保障率。



环卫设施

以“减量化、资源化、无害化”为原则，全面落实“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，实现原生垃圾零填埋，垃圾分类全处理。



综合防灾体系

应按平战结合、平灾结合的原则，逐步建立城镇防灾系统，增强城镇综合防灾能力与防护能力，达到最佳的建设与防护效益。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，加强地震灾害风险普查，提高监测预警发布能力，增强全民防灾减灾意识。

11 分类引导村庄差异化发展

集聚提升类

该类村庄重点持续改善农村人居环境，加强基础设施和公共服务体系建设，提高人居环境舒适度、基础设施完备度、公共服务便利度，促进人口与产业有序集聚提升。

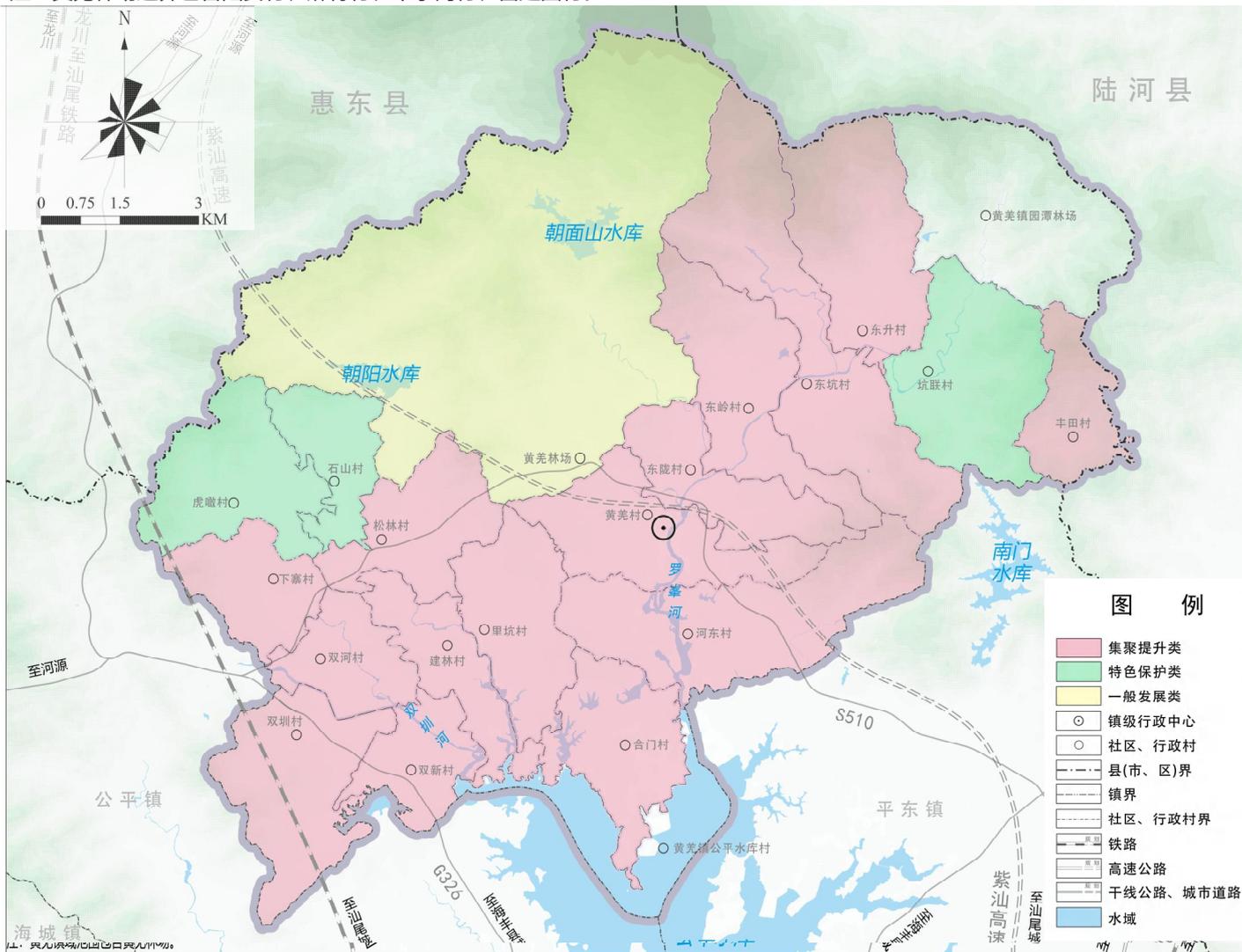
特色保护类

该类村庄重点尊重原住民生态形态和生活习惯，持续改善人居环境，提升基础设施和公共服务，发展特色农业产业园、特色农产品，活化利用传统民居等发展乡村民宿、休闲度假、健康养生等旅游产业，发展壮大生态产业。

一般发展类

该类村庄重点以统筹乡村基础设施和公共服务布局建设，开展农村人居环境整治提升，逐步补齐基础设施和公共服务短板。支持传统产业发展，盘活利用村庄资源发展壮大乡村产业。

注：黄羌林场边界包含陆安村、麻竹村、十字岗村、富足园村。



村庄建设分类引导图

》 12 规划传导与实施保障

规划传导

落实市县国土空间总体规划：严格落实上级下达的约束性指标，进一步细化分区及用途管制，科学制定各类空间开发保护行为的指引与管控规则，确保约束性指标规划期内不突破，预期性指标努力完成。

衔接和指导约束专项规划：开展道路交通、教育医疗、综合防灾、矿产资源利用、产业发展等专项规划编制或修编工作时，确保专项规划确定的发展方向、目标定位、总体布局、重点项目、重大政策等服从国土空间总体规划。

传导和指引约束详细规划：开展村庄规划以及控制性详细规划时，应遵守国土空间总体规划相关指标要求并对具体地块用途和开发强度等做出实施性安排。

近期行动计划与重大项目保障

制定近期行动规划：以发展重点为牵引，与汕尾市、海丰县重大项目、国民经济和社会发展“十四五”规划相衔接，确定建设用地指标等资源配置方式，指导城乡建设和土地利用管理，加强对规划目标任务的分解落实和实施推动。

推进重大项目用地保障：加强对上级国土空间规划目标任务的落实和实施推动，统筹安排好重大平台、重点项目、重大工程建设计划。

有序合理推进城市更新进程：发挥城市更新规划统筹作用，编制城市更新专项规划和年度实施计划，系统谋划城市更新工作目标、重点任务和实施措施，划定城市更新单元，建立项目库，明确项目实施计划安排

实施保障措施

加强组织领导

加强实施监督

建立动态监测预警机制