

2021 年海丰县 政府决算公开

目 录

第一部分	决算报告
第二部分	决算报表
第三部分	相关说明

第一部分 决算报告

一、2021 年财政决算情况

（一）一般公共预算决算情况

1. 一般公共预算收入完成 12.28 亿元，为年初预算 11.75 亿元的 104.5%，同比增长 15.47%。其中税收收入完成 7.97 亿元，同比增长 6.64%，非税收入完成 4.31 亿元，同比增长 36.35%，税费比例 64.9:35.1。加上转移性收入 61.04 亿元，其中：返还性收入 1.76 亿元、一般性转移支付收入 35.53 亿元、专项转移支付收入 5.3 亿元、上年结余 1.97 亿元、调入资金 13.79 亿元（从政府性基金预算调入 7.11 亿元，从其他资金调入 6.68 亿元）、债务转贷收入 2.7 亿元，收入总计 73.32 亿元。

2. 一般公共预算支出完成 62.68 亿元，为年度调整预算后 52.06 亿元的 120.39%，同比增长 2.85%，加上转移性支出 6.07 亿元（包含上解支出 3.16 亿元和年终结余 2.92 亿元），债务还本支出 1.15 亿元，安排预算稳定调节基金 3.42 亿元，支出总计 73.32 亿元。

（二）政府性基金预算决算情况

1. 政府性基金预算收入完成 11.85 亿元，占调整预算后 11.85 亿元的 99.98%，同比下降 20.77%。加上转移性收入 17.98 亿元（其中上级补助收入 0.68 亿元、上年结余 0.67 亿元、债券转贷收入 16.63 亿元），收入总计 29.83 亿元。

2. 政府性基金预算支出完成 19.3 亿元，占调整预算后 18.95 亿元的 101.86%，同比下降 20.89%。加上政府性基金

调出资金 7.11 亿元、结转下年 0.79 亿元、债务还本支出 2.63 亿元，支出总计 29.83 亿元。

（三）国有资本经营预算决算情况

1. 国有资本经营预算收入完成 1.09 亿元，占调整预算后 1.09 亿元的 100%，同比增长 10.16%。加上转移性收入 0.0025 亿元，收入合计 1.09 亿元。

2. 国有资本经营预算支出完成 1.09 元，占调整预算后 1.09 万元的 100%，同比增长 10.16%，结转下年使用数为 0.0025 亿元，支出合计 1.09 亿元。

（四）社会保险基金预算决算情况

2021 年机关事业单位基本养老保险基金收入完成 3.46 亿元，加上上年结转 0.95 亿元，合计 4.41 亿元。机关事业单位基本养老保险基金支出完成 3.76 亿元，结转下年 0.65 亿元，合计 4.41 亿元，收支平衡。

（五）地方政府债务情况

按照《预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）有关规定，地方政府债务余额实行限额管理。我县 2021 年地方政府债务限额 64.49 亿元，其中一般债务限额 8.24 亿元，专项债务限额 56.25 亿元，2021 年实际债务余额为 61.96 亿元，其中一般债务余额 7.05 亿元，专项债务余额 54.91 亿元，在规定的限额内。2021 年综合债务率为 85.02%，风险等级绿色，处于债务风险较低水平。

1. 债券资金还本付息情况。全年应偿还本息 5.48 亿元，

其中：专项债券本金 2.63 亿元，利息 1.52 亿元；一般债券本金 1.15 亿元，利息 0.18 亿元。

2. 债券资金发行情况。2021 年省财政厅下达我县新增债券资金 19.33 亿元（再融资债券 3.71 亿元），其中，一般债券资金 2.7 亿元（再融资债券 1.08 亿元），专项债券资金 16.63 亿元（再融资债券 2.63 亿元）。

二、2021 年财政主要工作情况

过去一年，踏上新起点、迈入新征程，全县发展建设任务加重，财政支出刚性持续增长；且受经济下行压力加大、外部环境严峻复杂的不利影响，财政减收因素骤增，财政工作面临的困难挑战不断变化，收支紧平衡态势凸显。海丰财政部门直面问题、勇挑重担，深入分析财税收入制度，积极对接上级政策支持，加大资源资产统筹力度，多措并举适应形势变化，推动全县经济稳中向好，一般公共预算收入实现较快增长，财政运行总体平稳。

（一）开源节流确保财政收支平稳运行

一是加大收入组织力度。在不折不扣落实减税降费政策的情况下，加强与税务部门的沟通联动，聚焦地方税种、重点行业的税收征管，依法依规及时足额征收税费；按照职能对各项非税收入项目进行调研和清查，充分挖掘非税收入来源，切实做到非税收入应收尽收。2021 年全县一般公共预算收入完成 12.3 亿元，顺利完成年度预算 11.75 亿元的收入目标，比上年增加 1.67 亿元，同比增长 15.47%。其中：税收收入完成 8 亿元，同比增长 6.6%；非税收入完成 4.3 亿元，

同比增长 36.4%。**二是积极争取上级资金支持。**立足海丰作为全国第一个苏维埃政权的诞生地、十三块革命根据地之一和广东省首批历史文化名城的深厚底蕴，认真梳理中央、省、市关于推动革命老区振兴发展的扶持政策，千方百计对接政策支持，2021 年争取上级各类转移支付资金约 41 亿元。**三是用好新增债券资金。**加强部门之间的沟通协调配合，积极谋划和梳理好高质量发债项目，注重支持重点发展领域和防控政府债务风险，全年省财政厅下达新增债券资金 15.62 亿元（其中一般债券资金 1.62 亿元，专项债券资金 14 亿元），主要用于教育、医疗、文化、水利、产业发展、基础设施等方面。**四是盘活国有资源资产。**今年以来，受土地市场低迷影响，国有土地使用权出让收入实现 10.3 亿元。为应对减收压力，财政部门大力盘活国有资源资产，积极将政府资源资产收入转化为财政收入。完成全县行政事业单位国有资产清查核实工作，共清查全县 267 个行政事业单位的土地、建筑物资产 1,461 宗，账面原值合计约 19.75 亿元，土地面积约 14,623 公顷（其中库闸土地及林地约 14,173 公顷），建筑物面积约 180 公顷，并编制形成《海丰县行政事业单位国有资产清查核实工作报告》；及时清缴国有资本经营收益，县金叶发展公司、县水务集团有限公司分别上缴利润 1,568 万元和 294 万元。**五是清理收回存量资金。**按照中央、省部署要求，对 2020 年以前年度沉淀在县财政的存量资金进行清理，收回存量资金合计 6 亿元。向县人大常委会报告并经审议通过后，将回收存量全部用于消化历史挂账并转列支

出，增加财政资金的有效供给。

财政部门牢固树立“在任何时期，都要坚持艰苦奋斗、勤俭节约，防止铺张浪费、大手大脚花钱”的意识，坚持“过紧日子”，优化支出结构，切实把财政资金用在刀刃上、紧要处。**一是促进财政可持续。**编制《海丰县 2021-2023 年度中期财政规划》，科学分析预测三年间重大财政收支情况，既着眼应对当前经济新形势出现的问题，也长远考虑未来发展，优化财政资金分配，切实防范财政风险。**二是严控新增支出。**严格执行《关于印发海丰县财政支出管理暂行办法的通知》（海府〔2020〕23 号）、《海丰县人民政府办公室关于印发〈海丰县 2021 年财政预算编制工作方案〉的通知》（海府办函〔2021〕13 号）、《关于印发〈2021 年乡镇财政预算编制工作方案〉的通知》（海府办函〔2021〕24 号）、《关于坚持过紧日子 严把支出关口的通知》（海府办函〔2021〕235 号）的相关规定，坚决贯彻“先谋事，后排钱”“无预算，不支出”的理念，严禁违反规定乱开口子、随意追加预算。**三是强化绩效约束。**坚持“花钱必问效，无效必问责”，将财政部门开展的预算绩效评价结果运用于预算安排上，对于预算绩效评价结果低、差的项目和单位，一律削减或撤销项目资金安排，必要时进行追责。

（二）突出重点提升财政资金使用效益

1. 支持保障各项疫情防控举措落地落实。深刻认识疫情防控就是“国之大者”，全面保障疫情常态化防控和应急处置各项经费，2021 年度全县新冠肺炎疫情防控共投入 6,390

万元。

2. 扎实推进乡村振兴战略。2021 年 6 月，县财政局获得由中共广东省委和广东省人民政府颁发的“全省脱贫攻坚先进集体”，全局上下备受鼓舞、再接再厉，充分发挥榜样表率作用，深入贯彻落实中央、省、市、县关于全面推进乡村振兴战略部署要求，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，全年投入各项支出 7.33 亿元。**支持农业农村优先发展**，投入 2,000 万元，支持建设海丰县滨海生态乡村振兴示范带和海丰县鹭影禾香乡村振兴示范带；投入 666 万元，支持建设高标准农田 4,020 亩；投入 327 万元，支持建设高效节水灌溉项目，建设规模 1,530 亩；投入 5,364 万元，支持畜牧业转型升级和现代化农业生产能力提升；投入 6,885 万元，巩固拓展脱贫攻坚成果，以驻镇帮镇扶村作为切入点全面推进乡村振兴；投入 6,504 万元，专项用于移民村四通一平项目建设和移民补助，移民村生产生活条件大大改善。**支持补齐水利工程短板**，投入 29,730 万元，推动梅陇灌区续建配套与节水改造、平安洞水库除险加固、龙津河水系生态环境整治、中小河流治理和中闸、船路、梅尖水闸重建等重大水利工程项目加快建设。**落实强农惠农政策**，投入耕地地力补贴资金 3,319 万元，保护补贴面积 41 万亩；投入中央实际种粮农民一次性补贴资金 521 万元；投入水库移民后期扶持直补到人资金 2,843 万元；投入渔业油价补贴资金 2,590 万元；投入农业各项保险资金 370 万元。**保障农业抗旱应急救灾**，2021 年全县降水较往年严重减少，

旱情形势严峻，县财政统筹投入资金 1,678 万元，有力应对旱情对农业生产的影响。**支持林业生态建设**，投入 9,332 万元，推动落实创建国家森林城市、保障生态公益林、生态环境修复等重点工作。

3. 足额筹集债务还本付息资金。县级财政按照偿债计划，将债务还本付息支出列入年度预算，并通过使用县本级自有资金和发行再融资债券的方式筹集资金。2021 年，县级财政偿还地方政府债务还本付息资金 54,795 万元，其中：偿还地方政府债务本金 37,786 万元（包括一般债务 11,486 万元，专项债务 26,300 万元）；偿还地方政府债务利息 17,008 万元（包括一般债务 1,835 万元，专项债务 15,173 万元）。

4. 全面保障禁毒和扫黑除恶工作顺利开展。贯彻落实县委县政府关于扫黑除恶和禁毒工作的部署安排，2021 年投入全县禁毒经费 1,775 万元，投入扫黑除恶经费 480 万元，推动戒毒缉毒和扫黑除恶深挖根治、长效常治任务落深落实。

（三）优先保障推动人民生活持续改善

1. 坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序。严格落实国家和省定标准的“三保”支出和刚性支出财力保障，在国家和省定范围和标准的基础上，结合自身财力状况，合理确定海丰县 2021 年县级基本财力保障标准，全年拨付“三保”资金 37.1 亿元。

2. 集中力量办好十件民生实事。高度重视保障和改善民生工作，2021 年全县投入十件民生实事 8.82 亿元，有效保障十件民生实事的落实。主要投入方面有：投入困难群众生

活保障项目 2.54 亿元，用于提高困难群众及残疾人生活补贴，保障底线民生；投入重点市政工程项目 1.67 亿元，用于县城主要交通要道北三环路的升级改造，缓解交通堵塞；投入学前教育普惠健康发展项目 0.39 亿元，推进全县 6 所公办幼儿园新建改建工程，提升教育公共服务水平；投入城乡居民基本医疗保险提标项目 3.9 亿元，提高城乡居民基本医疗保险财政补助标准，减轻居民家庭负担，有效化解大病风险。

3. 把稳就业摆在突出位置。统筹支出财政就业创业等资金 855 万元，帮助高校毕业生、下岗失业人员、建档立卡贫困劳动力等重点人群就业，支持创业带动就业，开展公共就业创业服务。积极推动实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项职业技能提升工程，全年投入技能提升专项资金 1,095 万元。全县城镇新增就业 14,167 人，城镇失业人员再就业 5,116 人，就业困难人员再就业 417 人，分别完成年度任务的 101.2%、102.3%、104.3%，城镇登记失业率 2.3%。

4. 大力支持教育工作。2021 年全县投入 139,404 万元用于教育工作，支持各级各类教育事业顺利发展。投入 18,803 万元，足额保障各学阶的生均经费；投入 1,711 万元，落实中职学校学费补助及高中、中职学校助学金；投入 1,118 万元，进一步扩大困难学生资助范围；投入 1,070 万元，落实山区和边远地区学校教师生活补助。

5. 提高底线民生保障水平。自 2021 年 1 月起，全面提高我县城乡最低生活保障、特困人员供养、孤儿生活保障、

残疾人生活保障标准，全年投入底线民生保障资金 25,687 万元。其中，城镇、农村低保对象最低生活保障人均补差水平分别提高到每月 682 元和 407 元；城镇、农村特困人员基本生活标准分别提高到每月 1,421 元和 1,037 元，不低于最低生活保障标准的 1.6 倍；孤儿基本生活最低养育标准集中供养和分散（含事实无人抚养儿童）供养水平分别提高到每人每月 1,883 元和 1,227 元；困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准分别提高到每人每月 181 元和 243 元。

6. 支持推进全县文化建设。全年投入文化旅游体育与传媒支出 15,155 万元，推动图书馆、文化馆（站）、博物馆、纪念馆及公共体育场馆免费开放，支持红宫红场旧址纪念馆、彭湃烈士故居及周边革命旧址保护利用，提升公共文化服务水平，促进文化旅游产业发展。

（四）深化改革促进财政发展更可持续

1. 完成“数字财政”系统上线工作。海丰财政部门与银行、预算单位通力配合，在省市财政部门的正确指导下，加班加点、攻坚克难，不折不扣落实“数字财政”上线实施工作清单的各项任务。按照“数字财政”工作全市一盘棋的工作部署，海丰县于 2021 年 5 月 1 日完成覆盖所有支付方式的财政拨付业务，标志着由财政部顶层规划、省财政厅设计开发的“数字财政”在海丰成功上线。“数字财政”系统上线后，切实做到全部预算支出、全部预算级次、预算管理全流程核心业务、电子化支付等“四个全覆盖”，大力推动全县预算管理业务规范和技术标准对标对表省厅要求，进一步

简化各单位办理预算业务的跑腿程序。

2. 推进国资国企改革。全力组建政府投融资平台，根据县政府关于组建“海丰县投资控股有限公司”的重要部署，财政部门压实工作责任，强化各方联动，紧盯工作时限，高效完成“1+N”模式投融资平台的构建工作，并在当年度启动企业融资，成功融资 5.37 亿元，进一步提升国有企业竞争力、增强国有经济带动力。**加快推动国有“僵尸企业”出清重组**，按照精准识别、精准分类、精准发力、精准处置等“四个精准”的要求，立足全县国有企业的实际情况，把县水产养殖公司、县华侨旅游侨汇服务公司、海丰县商业企业集团有限公司等县属国有企业列入“僵尸企业”出清改制任务清单，目前已基本完成县水产养殖公司的出清改制工作。**积极推进国企退休人员社会化管理**，深入贯彻落实党中央、国务院关于《关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见》文件精神，持续推进国企退休人员社会化管理工作，2021 年全县已完成国有企业移交接收退休人员 3,974 人。**深化推进国企公司制改革**，根据《关于全面完成国有企业公司制改革有关事项的通知》（国企改革发〔2020〕7 号）及《广东省国有企业公司制改革工作方案》工作要求，因企制宜制定海丰县水务集团有限公司等 7 家试点改革公司的改革方案，稳步完成公司制改革。**规范县属国有企业人事管理**，出台印发《海丰县县属国有企业机构设置与人员编制管理办法（试行）》和《海丰县县属国有企业员工招聘与流动管理暂行办法（试行）》，明确局对县属国有企业机构设置、人员编制、

人员招聘、流动与减员、聘用和解聘等工作程序和管理内容，切实填补县属国有企业人事管理制度的空缺。

3. 做好海丰县乡镇体制改革“后半篇文章”。印发《2021年乡镇财政预算编制工作方案》（海府办函〔2021〕24号），合理划分县与镇财政事权和支出责任，确保乡镇基本支出和履职需要，2021年度共安排各镇人员经费、公用经费及专项经费41,156万元。坚持“资产随人员走”和“资产随职能走”的原则，指导相关单位做好国有资产划转及审批工作，划转资产账面值合计3,251万元。认真指导乡镇财政业务工作，组织农村集体经济组织与资产管理暨农村财务管理培训、“数字财政”系统单位会计核算培训、乡镇及经济开发区部门预决算公开工作培训、公务用车管理业务培训、镇村组财务管理业务专项培训等，促进乡镇业务能力不断提升。

4. 推动财政电子票据改革。坚持“积极稳妥、先易后难、先试点再推广”的工作理念，推动全县174家单位顺利上线财政电子票据，涵盖非税、资金往来、社团、公益捐赠、医疗、暂扣冻结财物等所有财政票种，累计开具电子票据11,238份，开票金额2,353万元。牢固树立服务意识，兼顾“广东省非税收入管理一体化平台”和非税电子票据系统的不同信息要求，收集和审核全县166个预算单位的非税相关资料，高效完成非税电子票据与非税一体化系统的对接，非税电子票据上线完成率100%。周密组织、有序推进，采用开票单位自查自清、财政人员上门服务、运送销毁全程监控、相关资料归档备案等多项措施，在全市范围内率先完成2009

年—2015 年的财政票据存根销毁工作，有效减轻用票单位财政纸质票据的库存压力和保管成本。

5. 开展医疗卫生系统内部控制和财务管理改革。经县政府研究同意，财政部门联合卫健部门开展医疗卫生系统内部控制和财务管理改革，通过委托第三方会计事务所对海丰县 4 家公立医院、12 家基层医疗卫生机构和 4 家事业单位（含参公）2020 年 6 月至 2021 年 7 月的内部控制及财务管理情况进行深入调研，全面评估各单位内控体系建设及运行情况，切实了解掌握相关单位的发展状况、改革成效以及运营管理中存在的问题，为推动海丰县医疗卫生系统改革发展迈入新阶段奠定基础。

（五）规范管理保障财政资金安全使用

1. 强化预算绩效约束。全面实施预算绩效管理，拟定并经县政府同意印发《海丰县预算绩效管理工作考核办法（试行）》（海府办函〔2021〕226 号），明确考核对象、考核内容、考核程序、考核结果应用等，压紧压实主体责任。加强人员培训，组织四场全县预算绩效业务培训会议，对于绩效目标填报、相关政策解读、绩效自评工作组织、第三方绩效评价工作流程等内容进行详细讲解，提高预算单位对绩效管理工作的认识和业务水平。组织开展部门预算绩效自评，并抽取全县 74 个单位的 272 个财政项目资金支出（涉及县级财政安排资金 27.88 亿元）进行自评复核，对于其中 26 个绩效自评复核等级为“差”的项目实施部门（单位）进行通报，并在百分之五范围内压减该部门或预算单位的 2022

年公用经费预算。进一步扩大重点绩效评价和部门整体评价范围，全面梳理 2020 年度县级资金重点项目、2020 年度直达资金重点项目、2020 年度省级涉农统筹整合资金支出项目、2020 年度新增债券资金项目、2019 年度新增债券资金项目及近几年部门整体绩效评价情况等，筛选 104 个财政支出项目和 20 个部门，聘请有实力有经验业务精的第三方机构开展重点绩效评价。

2. 做好财政挂账清理消化工作。对已形成挂账事项进行全面梳理，逐笔分析挂账原因，建立财政挂账明细台账，详细记录挂账事项用途、时间、对象、金额等信息，完整反映消化和新增信息，并安排专人进行跟踪核查。加大挂账消化力度，通过安排年度预算资金、收回借垫款项、盘活财政存量资金等方式，多渠道筹措财力，2021 年共消化挂账 64,870 万元，其中消化存量挂账 18,297 万元，消化新增挂账 46,573 万元。严控新增财政挂账规模，在 2021 年土地出让收入大幅减少、财政收支矛盾凸显的情况下，坚持量力而行安排支出，预算执行中的新增支出事项通过盘活财政存量资金的方式解决。

3. 规范政府采购行为。按照“全省一盘棋”的工作要求，贯彻“统一领导、统一规划、统一平台”的总体安排，印发相关通知，开通“云平台”电话热线及采购人答疑工作群，组织收看“广东政府采购智慧云平台”线上操作培训班，推进“广东政府采购智慧云平台”在我县的部署、推广和应用，确保各单位采购活动能按照相关程序有序开展。制定印发

《海丰县财政局深化政府采购制度改革实施意见》（海财〔2021〕46号），实行政府采购计划备案管理，优化进口产品核准程序，支持采购人打破行政级次、区域限制、自主选择集中采购机构，压实采购人的主体责任。开展全县各单位各类政府采购备选库、名录库、资格库自查、清理和取缔工作，并建立长效机制，将清理情况纳入政府采购日常监督检查范围，推动政府采购营商环境进一步优化。全年完成全县政府采购项目 3,117 宗，采购预算金额 51,668 万元，实际采购金额 50,558 万元，节约资金 1,110 万元，节约率为 2.1%；按程序处理政府采购投诉 1 宗。

4. 加强工程预结算审核行为管理。拟定《海丰县财政投资项目评审 决算管理规定》并经县政府十五届 100 次常务会议审定后印发，对财政投资项目评审范围、收件流程、办结时限、形成审核结果及项目竣工验收、结算审查、财务决算等流程进行规范。**规范送审流程**，由业主单位确定一名工程项目预决算材料送审人员直接对接财政局，避免项目施工方与财审人员直接接触。**规范勘察行为**，严格做好实地踏勘和量价对账工作，依据项目投资的有关标准、定额、规定和建设市场实际情况等对项目的具体内容进行逐项核查，合理确定项目投资额度。**规范过程监督**，每周组织召开全局工程审核工作例会，对于各业务股室及审核人员工作情况进行全面了解把关，确保审核工作按规定从严从实开展。**规范结果出具**，审核人员出具审核结果前须征求建设单位意见，并建立项目座谈会制度，对于发现问题较多、改进效果不佳的项

目，由局领导、资金管理股及财审人员与建设、施工、监理、设计等有关单位进行座谈，讨论研究解决措施。

5. 提高警惕监测债务。按照“严控增量，清理存量，化解风险，确保平稳”的原则，以全局性思维和忧患意识，在财政预算和统筹资金等方面拓宽时间广度，观测前几年、谋划后几年，切实防控政府性债务风险。自觉接受人大及其常委会的监督指导，建立县人民政府向县人大报告地方政府债务管理情况制度，采取年度报告、专题报告和日常通报相结合的方式，全面、及时、准确反映全县地方政府性债务情况，以人大及其常委会的有力监督促进我县地方政府债务管理制度化、规范化、法治化。

6. 管好用好信息化手段。严格执行保密局相关规定，不断加强信息安全保密工作；严禁局内计算机内外网交叉使用，防止财政保密信息从网络上泄露；使用防火墙隔离内部局域网与互联网，封闭可能被病毒利用的端口，预算单位无法登录“数字财政”系统以外的内部网网站，降低通过预算单位上网微机传播病毒的风险。

（六）存在问题

财政收入实现恢复性增长，但仍存在一些不容忽视的问题：一是税源结构不合理，财政收支矛盾突出。县域工业基础薄弱，未形成财源支柱产业，重点税源少，主要依靠房地产建设缴税，致使地方财政税收基础不稳定，但实施“十四五”规划、构建新发展格局、保障民生等方面资金需求较大，财政预算处在“紧平衡”状态。二是财政收入过度依赖土地

出让。2021 年我县国有土地使用权出让收入年初预算 35 亿元，一般公共预算收入需从政府性基金预算调入 24 亿元，才能平衡预算。2021 年全年完成国有土地使用权出让收入 10.29 亿元，短收 24.71 亿元，造成财政库款紧张，部分项目暂缓实施。三是政府债务还本付息压力大。由于自身财力不足，近年来为切实改善投资环境、提升城市品位和推动市政基础设施建设、公共卫生投入，全县举借形成一定规模的政府债务。政府债务短期内为项目建设提供重要的资金支撑，但也意味着往后一段时间，全县财政面临着巨大的还本付息压力。2021 年还本付息 5.48 亿元，占一般公共预算收入的 44.63%。四是财政挂账消化难度大。截至 2021 年止，我县暂付款挂账 26.15 亿元，主要是历史遗留造成的挂账。按我县目前财力状况，难以按照上级要求在 2023 年底前消化完毕。五是管理缺乏精细化，管理水平需提升。注重从整体上把握资金，对于资金交付、后续效果的监督管理机制有待完善。

下来，财政系统全体要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委、县政府的正确领导下，在县人大及其常委会的监督指导下，以更加昂扬的姿态、更加饱满的热情，担当作为、苦干实干，扛起财政新使命，作出财政新贡献，为海丰当好汕尾建设沿海经济带靓丽明珠和革命老区高质量发展示范区的排头兵不懈奋斗！

第二部分 决算报表

一、一般公共预算

1. 2021 年海丰县县级 一般公共预算收入决算表
2. 2021 年海丰县县级 一般公共预算支出决算表（按功能分类）
3. 2021 年海丰县县本级 一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）
- 关于 2021 年海丰县县本级 一般公共预算支出的说明
4. 2021 年海丰县县本级 一般公共预算基本支出决算表（按经济分类款级科目）
5. 2021 年海丰县县级 一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）
6. 2021 年海丰县县级 政府一般债务情况表

二、政府性基金预算

7. 2021 年海丰县县级 政府性基金预算收入决算表
8. 2021 年海丰县县级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类）
9. 2021 年海丰县县本级 政府性基金预算支出决算表（按功能分类项级科目）
10. 2021 年海丰县县级 政府性基金转移支付决算表（按项目分地区）
11. 2021 年海丰县县级 政府专项债务情况表

三、国有资本经营预算

12. 2021 年海丰县县级 国有资本经营预算收入决算表
13. 2021 年海丰县县级 国有资本经营预算支出决算表（按功能分类项

级)

14. 2021 年海丰县县本级 国有资本经营预算支出决算表 (按功能分类项级科目)

15. 2021 年海丰县县级 国有资本经营预算转移支付决算表 (按项目分地区)

四、社会保险基金预算

16. 2021 年海丰县县级 社会保险基金预算收入决算表

17. 2021 年海丰县县级 社会保险基金预算支出决算表

五、一般公共预算“三公”经费

18. 2021 年海丰县县本级 一般公共预算“三公”经费决算表

关于 2021 年海丰县县本级 一般公共预算“三公”经费决算的说明

六、地方政府债务

19. 2021 年海丰县县级 地方政府债务限额及余额决算情况表

20. 2021 年海丰县县级 地方政府债务相关情况表

21. 2021 年海丰县县本级 地方政府债券使用情况表

表 1

2021 年海丰县县级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级一般公共预算收入	122,776.00
（一）税收收入	79,682.00
增值税	17,106.00
消费税	0.00
企业所得税	6,956.00
企业所得税退税	0.00
个人所得税	1,563.00
资源税	408.00
城市维护建设税	4,856.00
房产税	4,086.00
印花税	3,002.00
城镇土地使用税	4,272.00
土地增值税	12,592.00
车船税	2,187.00
船舶吨税	0.00
车辆购置税	0.00
关税	0.00
耕地占用税	1,970.00
契税	20,490.00
烟叶税	0.00
环境保护税	187.00
其他税收收入	7.00
（二）非税收入	43,094.00
专项收入	5,947.00

表 1

2021 年海丰县县级一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
行政事业性收费收入	6,790.00
罚没收入	4,368.00
国有资本经营收入	338.00
国有资源（资产）有偿使用收入	20,445.00
捐赠收入	0.00
政府住房基金收入	458.00
其他收入	4,748.00
二、转移性收入	425,895.00
上级补助收入	425,895.00
其中 返还性收入	17,599.00
一般性转移支付收入	355,276.00
专项转移支付收入	53,020.00
下级上解收入	0.00
接受其他地区援助收入	0.00
三、国债转贷资金上年结余	0.00
四、调入资金	137,891.00
五、债务转贷收入	26,976.00
地方政府一般债券转贷收入	26,976.00
六、上年结转收入	19,682.00
收入总计	733,220.00

备注： 本表按实际情况填列

表 2

2021 年海丰县县级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
一、一般公共服务	43,400.00
二、外交	0.00
三、国防	244.00
四、公共安全	29,052.00
五、教育	139,404.00
六、科学技术	9,423.00
七、文化旅游体育与传媒	15,156.00
八、社会保障和就业	95,088.00
九、卫生健康	69,999.00
十、节能环保	13,722.00
十一、城乡社区	90,349.00
十二、农林水	84,153.00
十三、交通运输	10,305.00
十四、资源勘探工业信息等	2,414.00
十五、商业服务业等	6,082.00
十六、金融	45.00
十七、援助其他地区	0.00
十八、自然资源海洋气象等	4,711.00
十九、住房保障	182.00
二十、粮油物资储备	4,194.00
二十一、灾害防治及应急管理	5,045.00
二十二、其他支出	1,967.00
二十三、债务付息支出	1,835.00

表 2

2021 年海丰县县级一般公共预算支出决算表（按功能分类）

单位：万元

项目	决算数
二十四、债务发行费用支出	24.00
本级支出小计	626,794.00
二十五、返还性支出	0.00
二十六、一般性转移支付	0.00
二十七、专项转移支付	0.00
二十八、上解上级支出	31,588.00
二十九、安排预算稳定调节基金	34,200.00
三十、援助其他地区	0.00
三十一、债务还本支出	11,486.00
三十二、年终结余	29,152.00
支出总计	733,220.00

备注： 本表按实际情况填列

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
	本级一般公共预算支出	626,794.00
201	一般公共服务支出	43,400.00
20101	人大事务	1,679.00
2010101	行政运行	842.00
2010104	人大会议	230.00
2010105	人大立法	25.00
2010106	人大监督	-6.00
2010107	人大代表履职能力提升	15.00
2010108	代表工作	-4.00
2010109	人大信访工作	4.00
2010199	其他人大事务支出	573.00
20102	政协事务	928.00
2010201	行政运行	683.00
2010204	政协会议	172.00
2010205	委员视察	25.00
2010206	参政议政	25.00
2010299	其他政协事务支出	23.00
20103	政府办公厅(室)及相关机构事务	5,760.00
2010301	行政运行	2,112.00
2010304	专项服务	40.00
2010305	专项业务及机关事务管理	1,507.00
2010306	政务公开审批	48.00
2010308	信访事务	48.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2010399	其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	2,005.00
20104	发展与改革事务	1,057.00
2010401	行政运行	1,053.00
2010408	物价管理	4.00
20105	统计信息事务	783.00
2010501	行政运行	369.00
2010505	专项统计业务	120.00
2010507	专项普查活动	284.00
2010508	统计抽样调查	10.00
20106	财政事务	3,012.00
2010601	行政运行	2,347.00
2010605	财政国库业务	300.00
2010608	财政委托业务支出	355.00
2010699	其他财政事务支出	10.00
20107	税收事务	4,080.00
2010799	其他税收事务支出	4,080.00
20108	审计事务	515.00
2010801	行政运行	372.00
2010804	审计业务	110.00
2010899	其他审计事务支出	33.00
20111	纪检监察事务	2,231.00
2011101	行政运行	2,032.00
2011104	大案要案查处	10.00
2011106	巡视工作	147.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2011199	其他纪检监察事务支出	42.00
20113	商贸事务	25.00
2011308	招商引资	25.00
20114	知识产权事务	5.00
2011409	知识产权宏观管理	5.00
20123	民族事务	14.00
2012304	民族工作专项	14.00
20125	港澳台事务	98.00
2012501	行政运行	92.00
2012599	其他港澳台事务支出	6.00
20126	档案事务	305.00
2012601	行政运行	196.00
2012699	其他档案事务支出	109.00
20128	民主党派及工商联事务	232.00
2012801	行政运行	174.00
2012899	其他民主党派及工商联事务支出	58.00
20129	群众团体事务	1,226.00
2012901	行政运行	799.00
2012906	工会事务	20.00
2012999	其他群众团体事务支出	407.00
20131	党委办公厅(室)及相关机构事务	2,321.00
2013101	行政运行	1,722.00
2013105	专项业务	162.00
2013199	其他党委办公厅(室)及相关机构事务支出	437.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20132	组织事务	3,256.00
2013201	行政运行	1,007.00
2013299	其他组织事务支出	2,249.00
20133	宣传事务	1,157.00
2013301	行政运行	557.00
2013399	其他宣传事务支出	600.00
20134	统战事务	479.00
2013401	行政运行	404.00
2013404	宗教事务	10.00
2013499	其他统战事务支出	65.00
20138	市场监督管理事务	3,202.00
2013801	行政运行	1,979.00
2013816	食品安全监管	32.00
2013899	其他市场监督管理事务	1,191.00
20199	其他一般公共服务支出(款)	11,035.00
2019999	其他一般公共服务支出(项)	11,035.00
203	国防支出	244.00
20306	国防动员	244.00
2030601	兵役征集	15.00
2030605	国防教育	10.00
2030606	预备役部队	24.00
2030607	民兵	133.00
2030608	边海防	2.00
2030699	其他国防动员支出	60.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
204	公共安全支出	29,052.00
20401	武装警察部队(款)	51.00
2040101	武装警察部队(项)	51.00
20402	公安	24,873.00
2040201	行政运行	21,138.00
2040299	其他公安支出	3,735.00
20404	检察	279.00
2040401	行政运行	279.00
20405	法院	839.00
2040501	行政运行	839.00
20406	司法	1,234.00
2040601	行政运行	904.00
2040604	基层司法业务	36.00
2040605	普法宣传	7.00
2040607	公共法律服务	208.00
2040610	社区矫正	9.00
2040612	法制建设	63.00
2040699	其他司法支出	7.00
20499	其他公共安全支出(款)	1,776.00
2049999	其他公共安全支出(项)	1,776.00
205	教育支出	139,404.00
20501	教育管理事务	1,653.00
2050101	行政运行	1,653.00
20502	普通教育	131,870.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2050201	学前教育	2,267.00
2050202	小学教育	70,242.00
2050203	初中教育	40,581.00
2050204	高中教育	16,423.00
2050205	高等教育	2.00
2050299	其他普通教育支出	2,355.00
20503	职业教育	3,892.00
2050302	中等职业教育	3,802.00
2050303	技校教育	75.00
2050305	高等职业教育	15.00
20505	广播电视教育	464.00
2050501	广播电视学校	464.00
20507	特殊教育	1,128.00
2050701	特殊学校教育	1,049.00
2050799	其他特殊教育支出	79.00
20508	进修及培训	253.00
2050801	教师进修	-422.00
2050802	干部教育	675.00
20599	其他教育支出(款)	144.00
2059999	其他教育支出(项)	144.00
206	科学技术支出	9,423.00
20601	科学技术管理事务	1,800.00
2060101	行政运行	1,801.00
2060199	其他科学技术管理事务支出	-1.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
20604	技术与开发	1, 505. 00
2060499	其他技术与开发支出	1, 505. 00
20607	科学技术普及	137. 00
2060701	机构运行	137. 00
20699	其他科学技术支出(款)	5, 981. 00
2069999	其他科学技术支出(项)	5, 981. 00
207	文化旅游体育与传媒支出	15, 156. 00
20701	文化和旅游	3, 900. 00
2070101	行政运行	1, 057. 00
2070104	图书馆	193. 00
2070107	艺术表演团体	651. 00
2070112	文化和旅游市场管理	20. 00
2070199	其他文化和旅游支出	1, 979. 00
20702	文物	1, 152. 00
2070201	行政运行	378. 00
2070204	文物保护	52. 00
2070205	博物馆	449. 00
2070299	其他文物支出	273. 00
20703	体育	247. 00
2070301	行政运行	247. 00
20706	新闻出版电影	7. 00
2070601	行政运行	7. 00
20708	广播电视	1, 514. 00
2070801	行政运行	1, 469. 00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2070899	其他广播电视支出	45.00
20799	其他文化旅游体育与传媒支出(款)	8,336.00
2079999	其他文化旅游体育与传媒支出(项)	8,336.00
208	社会保障和就业支出	95,088.00
20801	人力资源和社会保障管理事务	2,083.00
2080101	行政运行	1,394.00
2080106	就业管理事务	365.00
2080199	其他人力资源和社会保障管理事务支出	324.00
20802	民政管理事务	3,272.00
2080201	行政运行	1,182.00
2080207	行政区划和地名管理	-4.00
2080208	基层政权建设和社区治理	90.00
2080299	其他民政管理事务支出	2,004.00
20805	行政事业单位养老支出	29,998.00
2080501	行政单位离退休	4,963.00
2080502	事业单位离退休	7,863.00
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	6,726.00
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	10,342.00
2080599	其他行政事业单位养老支出	104.00
20807	就业补助	961.00
2080701	就业创业服务补贴	104.00
2080799	其他就业补助支出	857.00
20808	抚恤	6,498.00
2080801	死亡抚恤	1,463.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2080804	优抚事业单位支出	599.00
2080899	其他优抚支出	4,436.00
20809	退役安置	304.00
2080901	退役士兵安置	207.00
2080903	军队移交政府离退休干部管理机构	54.00
2080904	退役士兵管理教育	-12.00
2080999	其他退役安置支出	55.00
20810	社会福利	2,513.00
2081001	儿童福利	-3.00
2081002	老年福利	617.00
2081004	殡葬	1,410.00
2081005	社会福利事业单位	430.00
2081099	其他社会福利支出	59.00
20811	残疾人事业	4,338.00
2081101	行政运行	238.00
2081104	残疾人康复	-3.00
2081107	残疾人生活和护理补贴	3,727.00
2081199	其他残疾人事业支出	376.00
20816	红十字事业	40.00
2081601	行政运行	40.00
20819	最低生活保障	21,920.00
2081901	城市最低生活保障金支出	-40.00
2081902	农村最低生活保障金支出	21,960.00
20820	临时救助	180.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2082002	流浪乞讨人员救助支出	180.00
20826	财政对基本养老保险基金的补助	19,818.00
2082602	财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	19,818.00
20827	财政对其他社会保险基金的补助	300.00
2082799	其他财政对社会保险基金的补助	300.00
20828	退役军人管理事务	2,406.00
2082801	行政运行	445.00
2082804	拥军优属	1,613.00
2082805	部队供应	179.00
2082899	其他退役军人事务管理支出	169.00
20830	财政代缴社会保险费支出	329.00
2083001	财政代缴城乡居民基本养老保险费支出	329.00
20899	其他社会保障和就业支出(款)	128.00
2089999	其他社会保障和就业支出(项)	128.00
210	卫生健康支出	69,999.00
21001	卫生健康管理事务	1,467.00
2100101	行政运行	1,148.00
2100199	其他卫生健康管理事务支出	319.00
21002	公立医院	2,108.00
2100201	综合医院	135.00
2100202	中医(民族)医院	450.00
2100203	传染病医院	805.00
2100206	妇幼保健医院	300.00
2100299	其他公立医院支出	418.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
21003	基层医疗卫生机构	3, 296. 00
2100302	乡镇卫生院	5, 509. 00
2100399	其他基层医疗卫生机构支出	-2, 213. 00
21004	公共卫生	13, 125. 00
2100401	疾病预防控制机构	1, 495. 00
2100402	卫生监督机构	272. 00
2100403	妇幼保健机构	168. 00
2100408	基本公共卫生服务	6, 342. 00
2100409	重大公共卫生服务	356. 00
2100410	突发公共卫生事件应急处理	4, 385. 00
2100499	其他公共卫生支出	107. 00
21006	中医药	6. 00
2100699	其他中医药支出	6. 00
21007	计划生育事务	387. 00
2100716	计划生育机构	152. 00
2100799	其他计划生育事务支出	235. 00
21012	财政对基本医疗保险基金的补助	37, 806. 00
2101202	财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	36, 869. 00
2101299	财政对其他基本医疗保险基金的补助	937. 00
21013	医疗救助	7, 778. 00
2101301	城乡医疗救助	7, 778. 00
21014	优抚对象医疗	-57. 00
2101401	优抚对象医疗补助	-57. 00
21015	医疗保障管理事务	544. 00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2101501	行政运行	422.00
2101502	一般行政管理事务	19.00
2101506	医疗保障经办事务	4.00
2101599	其他医疗保障管理事务支出	99.00
21099	其他卫生健康支出(款)	3,539.00
2109999	其他卫生健康支出(项)	3,539.00
211	节能环保支出	13,722.00
21101	环境保护管理事务	193.00
2110101	行政运行	193.00
21103	污染防治	7,251.00
2110302	水体	7,251.00
21105	天然林保护	45.00
2110507	停伐补助	45.00
21110	能源节约利用(款)	-13.00
2111001	能源节约利用(项)	-13.00
21199	其他节能环保支出(款)	6,246.00
2119999	其他节能环保支出(项)	6,246.00
212	城乡社区支出	90,349.00
21201	城乡社区管理事务	30,975.00
2120101	行政运行	28,885.00
2120199	其他城乡社区管理事务支出	2,090.00
21202	城乡社区规划与管理(款)	-250.00
2120201	城乡社区规划与管理(项)	-250.00
21203	城乡社区公共设施	225.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2120399	其他城乡社区公共设施支出	225.00
21299	其他城乡社区支出(款)	59,399.00
2129999	其他城乡社区支出(项)	59,399.00
213	农林水支出	84,153.00
21301	农业农村	8,066.00
2130101	行政运行	2,666.00
2130108	病虫害控制	-37.00
2130119	防灾减灾	-142.00
2130122	农业生产发展	-5.00
2130124	农村合作经济	-38.00
2130135	农业资源保护修复与利用	-133.00
2130142	农村道路建设	-1.00
2130148	成品油价格改革对渔业的补贴	1,834.00
2130199	其他农业农村支出	3,922.00
21302	林业和草原	8,787.00
2130201	行政运行	1,617.00
2130204	事业单位	47.00
2130205	森林资源培育	-94.00
2130206	技术推广与转化	-48.00
2130209	森林生态效益补偿	1,268.00
2130299	其他林业和草原支出	5,997.00
21303	水利	18,541.00
2130301	行政运行	5,645.00
2130305	水利工程建设	7,694.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2130314	防汛	53.00
2130315	抗旱	20.00
2130321	大中型水库移民后期扶持专项支出	1,859.00
2130399	其他水利支出	3,270.00
21305	扶贫	2,175.00
2130599	其他扶贫支出	2,175.00
21307	农村综合改革	11,077.00
2130705	对村民委员会和村党支部的补助	11,636.00
2130799	其他农村综合改革支出	-559.00
21308	普惠金融发展支出	2,455.00
2130801	支持农村金融机构	2,455.00
21399	其他农林水支出(款)	33,052.00
2139999	其他农林水支出(项)	33,052.00
214	交通运输支出	10,305.00
21401	公路水路运输	10,002.00
2140101	行政运行	5,335.00
2140104	公路建设	3,717.00
2140106	公路养护	270.00
2140199	其他公路水路运输支出	680.00
21404	成品油价格改革对交通运输的补贴	777.00
2140401	对城市公交的补贴	390.00
2140402	对农村道路客运的补贴	385.00
2140403	对出租车的补贴	2.00
21406	车辆购置税支出	-582.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2140601	车辆购置税用于公路等基础设施建设支出	-582.00
21499	其他交通运输支出(款)	108.00
2149999	其他交通运输支出(项)	108.00
215	资源勘探工业信息等支出	2,414.00
21505	工业和信息产业监管	646.00
2150508	无线电及信息通信监管	-4.00
2150599	其他工业和信息产业监管支出	650.00
21508	支持中小企业发展和管理支出	1,658.00
2150805	中小企业发展专项	1,658.00
21599	其他资源勘探工业信息等支出(款)	110.00
2159999	其他资源勘探工业信息等支出(项)	110.00
216	商业服务业等支出	6,082.00
21602	商业流通事务	5,940.00
2160201	行政运行	1,745.00
2160299	其他商业流通事务支出	4,195.00
21606	涉外发展服务支出	36.00
2160699	其他涉外发展服务支出	36.00
21699	其他商业服务业等支出(款)	106.00
2169999	其他商业服务业等支出(项)	106.00
217	金融支出	45.00
21703	金融发展支出	45.00
2170399	其他金融发展支出	45.00
220	自然资源海洋气象等支出	4,711.00
22001	自然资源事务	4,495.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
2200101	行政运行	2,420.00
2200106	自然资源利用与保护	-360.00
2200114	地质勘查与矿产资源管理	15.00
2200199	其他自然资源事务支出	2,420.00
22005	气象事务	216.00
2200501	行政运行	174.00
2200599	其他气象事务支出	42.00
221	住房保障支出	182.00
22101	保障性安居工程支出	182.00
2210105	农村危房改造	23.00
2210106	公共租赁住房	20.00
2210107	保障性住房租金补贴	139.00
222	粮油物资储备支出	4,194.00
22201	粮油物资事务	4,194.00
2220113	粮食财务挂账消化款	2,474.00
2220115	粮食风险基金	1,720.00
224	灾害防治及应急管理支出	5,045.00
22401	应急管理事务	2,093.00
2240101	行政运行	1,108.00
2240104	灾害风险防治	46.00
2240109	应急管理	140.00
2240199	其他应急管理支出	799.00
22402	消防事务	1,449.00
2240299	其他消防事务支出	1,449.00

表 3

2021 年海丰县县本级一般公共预算支出决算表（按功能分类项级科目）

单位：万元

功能编码	功能分类	决算数
22406	自然灾害防治	1,473.00
2240601	地质灾害防治	1,435.00
2240699	其他自然灾害防治支出	38.00
22407	自然灾害救灾及恢复重建支出	20.00
2240703	自然灾害救灾补助	20.00
22499	其他灾害防治及应急管理支出(款)	10.00
2249999	其他灾害防治及应急管理支出(项)	10.00
229	其他支出(类)	1,967.00
22999	其他支出(款)	1,967.00
2299999	其他支出(项)	1,967.00
232	债务付息支出	1,835.00
23203	地方政府一般债务付息支出	1,835.00
2320301	地方政府一般债券付息支出	1,835.00
233	债务发行费用支出	24.00
23303	地方政府一般债务发行费用支出	24.00

备注： 本表按实际情况填列

关于 2021 年海丰县县本级一般公共预算支出的说明

1. 2021 年一般公共服务支出 43,400 万元，比上年减少 34,975 万元，降低 44.6%。主要原因：细化年终绩效工资到各个支出功能分类科目。其中：

（1）人大事务支出 1679 万，比上年减少 16 万元，降低 1%，主要是压缩非必要项目支出。

（2）政协事务支出 928 万，比上年增加 928 万元，增长 24.4%，主要是增加临时性项目支出。

2. 2021 年公共安全支出 29,052 万元，比上年增加 5,985 万元，增长 25.9%。主要原因：公安系统增加辅警等人员人数。

3. 2021 年国防支出 244 万元，比上年增加 49 万元，增长 25.1%。主要原因：增加临时性项目支出。

4. 2021 年教育支出 139,404 万元，比上年减少 24,419 万元，降低 14.9%。主要原因：土地短收，造成库款紧张，压缩非必要的项目支出。

5. 2021 年科学技术支出 9,423 万元，比上年增加 531 万元，增长 6%。主要原因：我县加大对科学技术领域的投入。

6. 2021 年文化旅游体育与传媒支出 15,156 万元，比上年增加 253 万元，增长 1.7%。主要原因：加大对文化支出的投入。

7. 2021 年社会保障和就业支出 95,088 万元，比上年增

加 1,791 万元，增长 1.9%。主要原因：职业年金和机关养老保险统一在本科目列支。

8. 2021 年卫生健康支出 69,999 万元，比上年增加 36 万元，增长 0.1%。主要原因：因疫情需要增加对卫生系统投入。

9. 2021 年节能环保支出 13,722 万元，比上年增加 180 万元，增长 1.3%。主要原因：加大对节能环保的投入。

10. 2021 年城乡社区支出 90,349 万元，比上年增加 70,741 万元，增长 360.8%。主要原因：增加我县基层设施投入。

11. 2021 年农林水支出 84,153 万元，比上年增加 337 万元，增长 0.4%。主要原因：上级专项资金增加。

12. 2021 年交通运输支出 10,305 万元，比上年增加 1,507 万元，增长 17.1%。主要原因：“四好农村路”决胜攻坚年建设项目 1733 万元；国道 G324 线海丰县城至梅陇改建工程项目 1070 万元。

13. 2021 年资源勘探工业信息等支出 2,414 万元，比上年减少 9,464 万元，降低 79.7%。主要原因：去年基数较大，本年压缩非必要项目支出。

14. 2021 年商业服务业等支出 6,082 万元，比上年增加 2,504 万元，增长 70%。主要原因：对海丰县投资控股有限公司投入 3148 万元。

15. 2021 年金融支出 45 万元，比上年减少 37 万元，降

低 45.1%。主要原因：压缩非必要项目支出。

16. 2021 年自然资源海洋气象等支出 4,711 万元，比上年增加 222 万元，增长 4.9%。主要原因：加大对自然资源海洋气象等支出。

17. 2021 年住房保障支出 182 万元，比上年增加 182 万元（基数为 0，不可比）。

18. 2021 年粮油物资储备支出 4,194 万元，比上年增加 2,769 万元，增长 194.3%。主要原因：去年基数小，本年加大对粮油物资储备支出。

19. 2021 年灾害防治及应急管理支出 5,045 万元，比上年增加 1,649 万元，增长 48.6%。主要原因：海丰县 26 处地质灾害隐患点治理工程项目支出 1434 万元。

20. 2021 年其他支出(类)1,967 万元，比上年减少 2,716 万元，降低 58%。主要原因：土地短收，造成库款紧张，相应压减支出。

21. 2021 年债务付息支出 1,835 万元，比上年增加 223 万元，增长 13.8%。主要原因：本年债务本金较去年大。

22. 2021 年债务发行费用支出 24 万元，比上年增加 9 万元，增长 60%。主要原因：本年新增债券收入较去年增加，相应负担债务发行费也增加。

表 4

2021 年海丰县县本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	基本支出合计	346, 521. 00
501	机关工资福利支出	162, 040. 00
50101	工资奖金津补贴	132, 939. 00
50102	社会保障缴费	16, 119. 00
50103	住房公积金	3, 457. 00
50199	其他工资福利支出	9, 525. 00
502	机关商品和服务支出	18, 075. 00
50201	办公经费	13, 617. 00
50202	会议费	135. 00
50203	培训费	525. 00
50204	专用材料购置费	1. 00
50205	委托业务费	770. 00
50206	公务接待费	61. 00
50208	公务用车运行维护费	40. 00
50209	维修(护)费	16. 00
50299	其他商品和服务支出	2, 910. 00
503	机关资本性支出(一)	19, 332. 00
50301	房屋建筑物购建	187. 00
50302	基础设施建设	4, 817. 00
50306	设备购置	65. 00
50399	其他资本性支出	14, 263. 00
505	对事业单位经常性补助	85, 072. 00

表 4

2021 年海丰县县本级一般公共预算基本支出决算表

（按经济分类款级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
50501	工资福利支出	77,620.00
50502	商品和服务支出	7,452.00
506	对事业单位资本性补助	15,512.00
50601	资本性支出(一)	15,512.00
507	对企业补助	20.00
50799	其他对企业补助	20.00
508	对企业资本性支出	14.00
50801	对企业资本性支出(一)	14.00
509	对个人和家庭的补助	28,836.00
50901	社会福利和救助	12,525.00
50902	助学金	12.00
50905	离退休费	12,826.00
50999	其他对个人和家庭补助	3,473.00
599	其他支出	17,620.00
59999	其他支出	17,620.00

备注： 本表按实际情况填列

表 5

2021 年海丰县县级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	无	无	无	无
一、返还性支出	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税基数返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
消费税税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
增值税“五五分享”税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他税收返还支出	0.00	0.00	0.00	0.00
二、一般性转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00
体制补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
均衡性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
县级基本财力保障机制奖补资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
结算补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
资源枯竭型城市转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
企业事业单位划转补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
成品油税费改革转移支付补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
产粮(油)大县奖励资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
重点生态功能区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
固定数额补助支出	0.00	0.00	0.00	0.00
革命老区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
民族地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
边境地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
贫困地区转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00

表 5

2021 年海丰县县级一般公共预算税收返还和转移支付决算表（按项目分地区列示）

单位：万元

项目	无	无	无	无
其他一般性转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三、专项转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00
四、债务转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注： 本级无对下税收返还和转移支付

表 6

2021 年海丰县县级 政府一般债务情况表

单位：万元

项 目	全 市	市本级	海丰县	无	无	无
一、一般债务余额	0.00	0.00	70,499.00	0.00	0.00	0.00
二、一般债务限额	0.00	0.00	82,378.00	0.00	0.00	0.00
三、一般债券转贷收入	0.00	0.00	26,976.00	0.00	0.00	0.00
四、一般债券转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、一般债券还本额	0.00	0.00	11,486.00	0.00	0.00	0.00
六、一般债券付息额	0.00	0.00	1,835.00	0.00	0.00	0.00

备注： 本表按实际情况填列

表 7

2021 年海丰县县级 政府性基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
一、本级收入	118,517.00
（一）政府性基金收入（款）	118,517.00
国有土地使用权出让收入	102,918.00
彩票公益金收入	1,744.00
城市基础设施配套费收入	11,351.00
污水处理费收入	2,504.00
（二）专项债务对应项目专项收入	0.00
二、转移性收入	6,786.00
上级补助收入	6,786.00
下级上解收入	0.00
三、调入资金	0.00
四、上年结转结余收入	6,714.00
五、债务转贷收入	166,300.00
地方政府专项债务转贷收入	166,300.00
收入总计	298,317.00

备注： 本表按实际情况填列

表 8

2021 年海丰县县级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
一、本级政府性基金预算支出	193,006.00
（一）科学技术支出	0.00
（二）文化旅游体育与传媒支出	0.00
（三）社会保障和就业支出	3,453.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	3,448.00
小型水库移民扶助基金安排的支出	5.00
（四）节能环保支出	0.00
（五）城乡社区支出	32,901.00
国有土地使用权出让收入安排的支出	25,431.00
城市基础设施配套费安排的支出	5,604.00
污水处理费安排的支出	1,866.00
（六）农林水支出	-6.00
大中型水库库区基金安排的支出	-6.00
（七）交通运输支出	0.00
（八）资源勘探工业信息等支出	0.00
（九）金融支出	0.00
（十）其他支出	141,347.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	140,000.00
彩票公益金安排的支出	1,347.00
（十一）债务付息支出	15,172.00
地方政府专项债务付息支出	15,172.00
（十二）债务发行费用支出	139.00
地方政府专项债务发行费用支出	139.00
（十三）抗疫特别国债安排的支出	0.00

表 8

2021 年海丰县县级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类）

单位：万元

项 目	决算数
二、政府性基金补助支出	0.00
三、政府性基金上解支出	0.00
四、调出资金	71,084.00
五、地方政府专项债务还本支出	26,300.00
六、地方政府专项债务转贷支出	0.00
七、年终结余	7,927.00
支出总计	298,317.00

备注： 本表按实际情况填列

表 9

2021 年海丰县县本级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
	本级政府性基金预算支出合计	193,006.00
208	社会保障和就业支出	3,453.00
20822	大中型水库移民后期扶持基金支出	3,448.00
2082201	移民补助	2,529.00
2082202	基础设施建设和经济发展	919.00
20823	小型水库移民扶助基金安排的支出	5.00
2082301	移民补助	31.00
2082399	其他小型水库移民扶助基金支出	-26.00
212	城乡社区支出	32,901.00
21208	国有土地使用权出让收入安排的支出	25,431.00
2120801	征地和拆迁补偿支出	14,144.00
2120805	补助被征地农民支出	298.00
2120811	公共租赁住房支出	36.00
2120899	其他国有土地使用权出让收入安排的支出	10,953.00
21213	城市基础设施配套费安排的支出	5,604.00
2121302	城市环境卫生	4,751.00
2121399	其他城市基础设施配套费安排的支出	853.00
21214	污水处理费安排的支出	1,866.00
2121499	其他污水处理费安排的支出	1,866.00
213	农林水支出	-6.00
21366	大中型水库库区基金安排的支出	-6.00
2136601	基础设施建设和经济发展	-6.00
229	其他支出	141,347.00

表 9

2021 年海丰县县本级 政府性基金预算支出决算表（按 功能分类项级科目）

单位：万元

项目编码	项 目	决算数
22904	其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	140,000.00
2290402	其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出	140,000.00
22960	彩票公益金安排的支出	1,347.00
2296002	用于社会福利的彩票公益金支出	362.00
2296003	用于体育事业的彩票公益金支出	629.00
2296004	用于教育事业的彩票公益金支出	18.00
2296006	用于残疾人事业的彩票公益金支出	265.00
2296013	用于城乡医疗救助的彩票公益金支出	43.00
2296099	用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	30.00
232	债务付息支出	15,172.00
23204	地方政府专项债务付息支出	15,172.00
2320411	国有土地使用权出让金债务付息支出	3,286.00
2320431	土地储备专项债券付息支出	4,047.00
2320498	其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	7,839.00
233	债务发行费用支出	139.00
23304	地方政府专项债务发行费用支出	139.00
2330411	国有土地使用权出让金债务发行费用支出	24.00
2330498	其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	115.00

备注：本表按实际情况填列

表 10

2021 年海丰县县级 政府性基金转移支付决算表（按 项目分地区）

单位：万元

项目	无	无	无	无
科学技术支出	0.00	0.00	0.00	0.00
核电站乏燃料处理处置基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
文化旅游体育与传媒支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国家电影事业发展专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
社会保障和就业支出	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库移民后期扶持基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
小型水库移民扶助基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
节能环保支出	0.00	0.00	0.00	0.00
可再生能源电价附加收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
废弃电器电子产品处理基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
城乡社区支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国有土地收益基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
城市基础设施配套费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
污水处理费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
农林水支出	0.00	0.00	0.00	0.00
新菜地开发建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
大中型水库库区基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
三峡水库库区基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
国家重大水利工程建设基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00

2021 年海丰县县级 政府性基金转移支付决算表（按 项目分地区）

单位：万元

项目	无	无	无	无
交通运输支出	0.00	0.00	0.00	0.00
海南省高等级公路车辆通行附加费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
车辆通行费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
港口建设费及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
铁路建设基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
船舶油污损害赔偿基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
民航发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
资源勘探工业信息等支出	0.00	0.00	0.00	0.00
散装水泥专项资金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
农网还贷资金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
商业服务业等支出	0.00	0.00	0.00	0.00
旅游发展基金支出	0.00	0.00	0.00	0.00
金融支出	0.00	0.00	0.00	0.00
金融调控支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他支出	0.00	0.00	0.00	0.00
彩票发行销售机构业务费安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	0.00	0.00	0.00	0.00
债务转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00

备注： 本级无对下政府性基金转移支付

表 11

2021 年海丰县县级政府专项债务情况表

单位：万元

项目	全市	市本级	海丰县	无	无	无
一、专项债务余额	0.00	0.00	549,095.00	0.00	0.00	0.00
二、专项债务限额	0.00	0.00	562,543.00	0.00	0.00	0.00
三、专项债券转贷收入	0.00	0.00	166,300.00	0.00	0.00	0.00
四、专项债券转贷支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
五、专项债券还本额	0.00	0.00	26,300.00	0.00	0.00	0.00
六、专项债券付息额	0.00	0.00	15,172.00	0.00	0.00	0.00

备注： 本表按实际情况填列

表 12

2021 年海丰县县级 国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

科目编码	项目	决算数
	收入总计	10,887.00
10306	一、国有资本经营收入合计	10,862.00
1030601	（一）利润收入	402.00
1030602	（二）股利、股息收入	0.00
1030603	（三）产权转让收入	8,892.00
1030604	（四）清算收入	0.00
1030698	（五）其他国有资本经营预算收入	1,568.00
11005	二、国有资本经营预算转移支付收入	13.00
1100501	国有资本经营预算转移支付收入	13.00
11006	三、上解收入	0.00
1100604	国有资本经营预算上解收入	0.00
	四、上年结转结余收入	12.00

备注： 本表按实际情况填列

2021 年海丰县县级 国有资本经营预算支出决算表（按 功能分类项级）

单位：万元

科目编码	预算科目	决算数
	支出总计	10,887.00
223	国有资本经营预算支出	10,862.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	1,456.00
2230107	国有企业改革成本支出	861.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	595.00
22302	国有企业资本金注入	5,977.00
2230299	其他国有企业资本金注入	5,977.00
22303	国有企业政策性补贴(款)	3,429.00
2230301	国有企业政策性补贴(项)	3,429.00
230	转移支付支出	0.00
23005	国有资本经营预算转移支付	0.00
2300501	国有资本经营预算转移支付支出	0.00
23006	上解支出	0.00
2300604	国有资金经营预算上解支出	0.00
23008	调出资金	0.00
2300803	国有资本经营预算调出资金	0.00
	结转下年	25.00

备注： 本表按实际情况填列

表 14

2021 年海丰县县本级 国有资本经营预算支出决算表

（按功能分类项级科目）

单位：万元

科目编码	预算科目	决算数
	支出总计	10,862.00
223	国有资本经营预算支出	10,862.00
22301	解决历史遗留问题及改革成本支出	1,456.00
2230107	国有企业改革成本支出	861.00
2230199	其他解决历史遗留问题及改革成本支出	595.00
22302	国有企业资本金注入	5,977.00
2230299	其他国有企业资本金注入	5,977.00
22303	国有企业政策性补贴(款)	3,429.00
2230301	国有企业政策性补贴(项)	3,429.00

备注： 本表按实际情况填列

表 15

2021 年海丰县县级 国有资本经营预算转移支付决算表

（按项目分地区）

单位：万元

项目	合计	无	无	无	无
国有资本经营预算转移支付	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
国有资本经营预算转移支付支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

备注： 本级无国有资本经营预算向下转移支付支出

2021 年海丰县县级社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
本级社会保险基金收入合计	34,602.00
其中：保险费收入	31,318.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	57.00
转移收入	2,553.00
上级补助收入	674.00
一、企业职工基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入（含投资收益）	0.00
二、失业保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
三、职工基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
四、工伤保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00

2021 年海丰县县级 社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	决算数
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
六、城乡居民基本医疗保险基金收入	0.00
其中：保险费收入	0.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	0.00
七、机关事业单位基本养老保险基金收入	34,602.00
其中：保险费收入	31,318.00
财政补贴收入	0.00
利息收入	57.00
转移收入	2,553.00
上级补助收入	674.00

备注： 本表按实际情况填列

表 17

2021 年海丰县县级社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	决算数
本级社会保险基金支出合计	37,563.00
其中：社会保险待遇支出	36,728.00
一、企业职工基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基本养老金	0.00
（2）医疗补助金	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
2. 其他企业职工基本养老保险基金支出	0.00
二、失业保险基金支出	0.00
1. 失业保险待遇支出	0.00
其中：（1）失业保险金	0.00
（2）医疗保险费	0.00
（3）丧葬抚恤补助	0.00
（4）职业培训和职业介绍补贴	0.00
2. 其他失业保险基金支出	0.0
三、职工基本医疗保险基金支出	0.00
1. 基本医疗保险待遇支出	0.00
其中：（1）职工基本医疗保险统筹基金	0.00
（2）职工基本医疗保险个人账户基金	0.00
2. 其他职工基本医疗保险基金支出	0.00
四、工伤保险基金支出	0.00
1. 工伤保险待遇支出	0.00
2. 劳动能力鉴定支出	0.00
3. 工伤预防费用支出	0.00

2021 年海丰县县级 社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	决算数
4. 其他工伤保险基金支出	0.00
五、城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
1. 养老保险待遇支出	0.00
其中：（1）基础养老金支出	0.00
（2）个人账户养老金支出	0.00
（3）丧葬抚恤补助支出	0.00
2. 其他城乡居民基本养老保险基金支出	0.00
六、城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
1. 基本医疗保险待遇支出	0.00
其中：城乡居民基本医疗保险基金医疗保险待遇支出	0.00
2. 大病医疗保险支出	0.00
3. 其他城乡居民基本医疗保险基金支出	0.00
七、机关事业单位基本养老保险基金支出	37,563.00
1. 养老保险待遇支出	36,728.00
其中：基本养老金支出	36,728.00
2. 其他机关事业单位基本养老保险基金支出	0.00
3. 转移支出	46.00
4. 上解上级支出	789.00

备注： 本表按实际情况填列

2021 年海丰县县本级一般公共预算“三公”经费决算表

单位：万元

项目	决算数
“三公”经费	1876
其中：（一）因公出国（境）支出	0.00
（二）公务用车购置及运行维护支出	1413
1. 公务用车购置	363
2. 公务用车运行维护费	1050
（三）公务接待费支出	463

备注：本表按实际情况填列。

关于 2021 年海丰县县本级一般公共预算“三公”经费决算的说明

一、2021 年本级财政拨款安排“三公”经费 1876 万元，比预算减少 225 万元，原因是严格执行中央八项规定，只减不增。其中：

（一）因公出国（境）支出 0 万元，比预算增加 0 万元，原因是与预算持平，无增减变化）。

（二）公务用车购置及运行维护支出 1413 万元，比预算减少 83 万元（公务用车购置费 363 万元，比预算增加 363 万元；公务用车运行维护费 1050 万元，比预算减少 446 万元）。原因是公务用车购置费临时性增加，公务用车运行维护费严格执行中央八项规定，只减不增。

（三）公务接待费支出 463 万元，比预算减少 142 万元，原因是严格执行中央八项规定，只减不增。

二、2021 年，本级因公出国（境）团组 0 个，累计 0 人次；购置公务用车 17 辆，公务用车保有 438 辆；公务接待 5188 批次，累计 54690 人次。

表 19

2021 年海丰县县级 地方政府债务限额及余额决算情 况表

单位：万元

地 区	2021 年债务限额			2021 年债务余额（决算数）		
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
公 式	A=B+C	B	C	D=E+F	E	F
海丰县	644,921. 00	82,378.0 0	562,543. 00	619,594. 00	70,499.0 0	549,095. 00

备注： 1. 本表反映上一年度本地区、本级及分地区地方政府债务限额及余额决算数。

2. 本表由县级以上地方各级财政部门在同级人民代表大会常务委员会批准决算后二十日内公开。

表 20

2021 年海丰县县级 地方政府债务相关情况表

单位：万元

项目	本地区	本级
一、2020 年末地方政府债务余额	464,327.00	464,327.00
其中：一般债务	55,232.00	55,232.00
专项债务	409,095.00	409,095.00
二、2020 年地方政府债务限额	503,721.00	503,721.00
其中：一般债务	81,178.00	81,178.00
专项债务	422,543.00	422,543.00
三、2021 年地方政府债务发行决算数	193,276.00	193,276.00
新增一般债券发行额	16,200.00	16,200.00
再融资一般债券发行额	10,776.00	10,776.00
新增专项债券发行额	140,000.00	140,000.00
再融资专项债券发行额	26,300.00	26,300.00
四、2021 年地方政府债务还本决算数	37,786.00	37,786.00
一般债务	11,486.00	11,486.00
专项债务	26,300.00	26,300.00
五、2021 年地方政府债务付息决算数	17,007.00	17,007.00
一般债务	1,835.00	1,835.00
专项债务	15,172.00	15,172.00
六、2021 年末地方政府债务余额决算数	619,594.00	619,594.00
其中：一般债务	70,499.00	70,499.00
专项债务	549,095.00	549,095.00
七、2021 年地方政府债务限额	644,921.00	644,921.00
其中：一般债务	82,378.00	82,378.00
专项债务	562,543.00	562,543.00

备注： 本表由县级以上地方各级财政部门在同级人民代表大会常务委员会批准决算后二十日内公开，反映上一年度本地区、本级地方政府债务限额及余额决算数。

表 21

2021 年海丰县县本级 地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
广东省 汕尾市 海丰卫生学校 建设项目	职业教育	海丰县 教育局	海丰县 教育局	专项债券	5000	2021	5000
广东省 汕尾市 海丰县 公平水库”引水 入城“供水建设 项目	供排水	海丰县 住房和 城乡建 设局	海丰县 供水总 公司	专项债券	10000	2021	10000
广东省 汕尾市 海丰县 彭湃纪 念医院 新院区 建设项 目	公共卫 生设施	海丰县 卫生健 康局	海丰县 彭湃纪 念医院	专项债券	24000	2021	24000
广东省 汕尾市 海丰县 红花地 水库除 险加固 工程	水利	海丰县 水务局	海丰县 水务局	专项债券	3000	2021	3000
广东省 汕尾市 海丰县 中医医 院感染 科综合 大楼	公共卫 生设施	海丰县 卫生健 康局	海丰县 中医医 院	专项债券	5000	2021	5000

表 21

2021 年海丰县县本级 地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
广东省 汕尾市 海丰县 公平镇 文化公园	文化旅游	公平镇人民政府	公平镇人民政府	专项债券	5000	2021	5000
广东省 汕尾市 海丰县 中等职业技术学校 教学楼、学生宿舍楼、供电及校道建设工程	职业教育	海丰县教育局	海丰县中等职业技术学校	专项债券	2000	2021	2000
广东省 汕尾市 海丰县 深汕特别合作区拓展区 基础设施建设项目	产业园区基础设施	海丰县人民政府	广东海丰经济开发区管理委员会	专项债券	11000	2021	11000
广东省 汕尾市 海丰县 红城文旅小镇 基础设施建设项目	产业园区基础设施	海城镇人民政府	海城镇人民政府	专项债券	15000	2021	15000

表 21

2021 年海丰县县本级 地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
广东省 汕尾市 海丰县 疾病预防控制中心 实验楼建设项目	公共卫生设施	海丰县 卫生健康局	海丰县 疾病预防控制中心	专项债券	1000	2021	1000
广东省 汕尾市 海丰县 经济开发区配套设施 建设项目	产业园区基础设施	海丰县 人民政府	广东海 丰经济开发区 管理委员会	专项债券	3000	2021	3000
广东省 汕尾市 海丰可 塘至深 汕合作 区基础 设施建 设项目	产业园区基础设施	海丰县 交通运 输局	海丰县 交通运 输局	专项债券	14000	2021	14000
广东省 汕尾市 海丰县 粮食和 物资储 备库建 设项目	城乡冷链等物流基础设施(含国家物流枢纽、农产品批发市场)	海丰县 发展和改革局	海丰县 发展和改革局	专项债券	4000	2021	4000

表 21

2021 年海丰县县本级 地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
广东省汕尾市海丰县首饰产业环保集聚区基础设施建设工程(第二期)	产业园区基础设施	梅陇镇人民政府	梅陇镇人民政府	专项债券	5000	2021	5000
广东省汕尾市海丰县生态科技园教育园区配套设施	产业园区基础设施	海丰县住房和城乡建设局	海丰县住房和城乡建设局	专项债券	9000	2021	9000
广东省汕尾市海丰县海城镇莲花山景区综合消费体验项目	水利	海城镇人民政府	海城镇人民政府	专项债券	5000	2021	5000
海丰县产业转移工业园(省级)基础设施建设项目	产业园区基础设施	海丰县人民政府	城东镇人民政府	专项债券	5000	2021	5000

表 21

2021 年海丰县县本级地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	项目主管部门	项目实施单位	债券性质	债券规模	发行年限	执行金额
县城北三环综合管廊建设工程	产业园区基础设施	海丰县住房和城乡建设局	海丰县住房和城乡建设局	专项债券	14000	2021	14000
海丰县云岭实验学校建设项目	其他社会事业	海丰县教育局	海丰县教育局	一般债券	5000	2021	5000
海丰县彭湃中学提质升级工程	其他社会事业	海丰县教育局	海丰县教育局	一般债券	3000	2021	3000
海丰县梅陇镇区基础设施建设项目	产业园区基础设施	梅陇镇人民政府	梅陇镇人民政府	一般债券	5000	2021	5000
海丰县2021年小型水库安全运行项目	水利	海丰县水务局	海丰县水务局	一般债券	1200	2021	1200
黄江河河口湿地水质提升工程	城镇污水垃圾处理	海丰县水务局	海丰县水务局	一般债券	2000	2021	2000

备注： 本表反映上一年度新增地方政府债券资金使用情况，由县级以上地方各级财政部门在同级人民代表大会常务委员会批准决算后二十日内公开。执行金额是指实际使用金额。

第三部分 相关说明

（一）税收返还和转移支付情况。

2021 年对下级税收返还和转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

1. 税收返还。

2021 年对下级税收返还决算数 0 万元，与上年持平。其中：

（1）增值税和消费税返还决算数 0 万元，与上年持平。

2. 一般性转移支付。

2021 年对下级一般性转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

（1）均衡性转移支付决算数 0 万元，与上年持平。

3. 专项转移支付。

2021 年对下级专项转移支付决算数 0 万元，与上年持平。其中：

（1）2021 年补助决算数 0 万元，与上年持平

（二）举借债务情况。

1. 地方政府债务限额余额情况。2021 年政府债务余额 619,594 万元，比上年新增 155,267 万元。其中：一般债务余额 70,499 万元，专项债务余额 549,095 万元。2021 年政府债务限额 644,921 万元，其中：一般债务限额 82,378 万元，

专项债务限额 562,543 万元。

2. 地方政府债券转贷情况。2021 年转贷地方政府债券 193,276 万元，其中：一般债券 26,976 万元，专项债券 166,300 万元。新增债券 156,200 万元，其中：新增一般债券 16,200 万元，新增专项债券 140,000 万元。再融资债券 37,076 万元，其中：再融资一般债券 10,776 万元，再融资专项债券 26,300 万元。

3. 地方政府债务还本付息情况。2021 年地方政府债务还本 37,786 万元，其中：一般债务还本 11,486 万元，专项债务还本 26,300 万元；2021 年地方政府债务利息 17,007 万元，其中：一般债务利息 1,835 万元，专项债务利息 15,172 万元。

4. 债券资金使用安排。2021 年广东省财政厅下达我县新增债券资金 156,200 万元，其中一般债券资金 16,200 万元，涉及项目共 5 个，其他专项债券资金 140,000 万元，涉及项目共 18 个。新增债券资金在加快我县基础设施建设、推动产业发展和改善民生等重点领域集中发力，力促重大项目落地投产、民生实事办成办好，对我县经济社会建设进程有着重大影响。

（三）本级汇总的“三公”经费决算执行情况。

详见决算报表 18 说明。

（四）预算绩效工作开展情况。

根据预算绩效管理要求，深化预算绩效管理改革，强化

绩效目标申报审核，组织部门开展绩效自评。2021 年海丰县财政局委托致同会计师事务所（特殊普通合伙）广州分所及深圳联杰会计师事务所（普通合伙）对 2019 及 2020 年度的 104 个重点项目和 20 个县级预算部门 2020 年整体支出进行绩效评价工作。重点项目涉及资金使用年度为 2019 年及 2020 年，预算资金总额为 341,601.61 万元；县级预算部门项目涉及资金使用年度为 2020 年，预算资金总额为 93,572.25 万元。其中重点项目绩效执行结果情况：

1. 总体情况：

本次 104 个重点评价项目中，等级为“良”的项目 69 个，等级为“中”的项目 28 个，等级为“低”的项目 7 个，104 个项目平均得分 80.7 分，其中海丰县城东镇人民政府“海丰县产业转移工业园(省级)基础设施建设项目”得分 89.5 分，为本次事后重点评价项目最高得分；海丰县公用事业事务中心“垃圾无害化处理费项目”得分 64.5 分。

2. 优势与提升之处

（1）重点推进基础设施建设项目，改善城乡人居环境

海丰县 2020 年度市政公用设施建设工作有序推进，从配套道路改造、生活垃圾收运处理、建筑垃圾清理等方面改善城乡人居环境质量，提升海丰县宜业宜居形象。如海丰县公用事业事务中心 2020 年度完成海丰县城云岭小型汽车临时公共停车场项目和海丰县城粉围小型汽车临时公共停车场项

目的建设工作，完善了基础设施，为居民提供了充足的停车位，便于居民出行。同步推进海丰县垃圾焚烧处理厂整改项目和二环路改造工程项目实施，进一步完善县城路网，加快城市扩容提质。又如海丰县海城镇人民政府在红城特色小镇内建设了海丰县非遗文化旅游园，旅游园中包含文化中心、名人馆、红色馆、美术馆和民俗馆等主题展馆，具有独特的地区民俗特色，是海丰境内不可多得的文化活化石。项目实施可带动海丰地域经济发展，为当地居民带来旅游收入、租金收入、广告收入和演出收入，亦有助于弘扬海丰红色文化精神。

（2）增强医疗服务能力，提升公共卫生服务水平

2020 年度，海丰县彭湃纪念医院及海丰县中医医院均新建或扩建院区，县彭湃纪念医院作为汕尾市规模最大的综合性县级医院，集医疗、保健、教学、科研于一体，承担汕尾市及周边地区群众的医疗、预防、保健任务。为解决日益增长的群众就医需求，通过新建总建筑面积达 21.96 万平方米的新院区，建设 2 栋住院大楼，新设 950 张床位、1,826 个停车位，预计每年可新增住院收入 26,723.00 万元，在缓解群众看病难问题，提高病人收治效率的同时，增强医疗业务运营效果；海丰县中医院建设项目建成后，医院占地面积由 8,170 m²增加至 12,520 m²，业务用房面积由 6,000 m²增加至 18,228 m²，病床数由 120 张增加至 300 张，使得海丰县中医医院技

术设备、服务质量、服务规模都得到一个综合提升。海丰县卫生健康局 2020 年按照新版服务规范全力推进，工作有计划、有总结，人员分工明确，业务指导、任务下达、项目培训、资金下达等方面不断加强，基本公共卫生和日常医疗相结合的服务模式不断完善，累计建立电子健康档案 712,275 人份，建档率达到 94.02%，乡镇卫生院国家免疫计划疫苗接种率基本达 90%以上，较为及时报告各类传染病及突发公共卫生事件，有效提升了全县的公共卫生服务水平。

（3）建设教师队伍，全面提升海丰县教育教学质量水平

海丰县教育局 2020 年积极推进“北京师范大学助力汕尾基础教育质量提升”项目。联合北京师范大学未来教育高精尖创新中心，借助专家团队的智慧、先进理念、成熟经验，提高广大教师育人实践能力和课堂创新能力。2020 年全县高考优投率和本科率均高于全市平均水平，优先投档线和本科线人数均超额完成市下达的奋斗目标。2020 年全县省、市、县三级课题，共有 232 个结题；共有 1,341 篇教育教学论文获奖，其中获得汕尾市教育教学论文评选三等奖 667 篇，二等奖 461 篇，一等奖 213 篇。2020 年全县投入资金约 1.20 亿元，新建、扩建了 14 所中小学校校舍及相关配套设施建设，增加学位 2,500 个，有效缓解学位紧张压力，全面提升了海丰县教育教学质量水平。

（4）坚持疫情防控优先原则，降低疫情不良影响

2020 年初全国范围内暴发了新型冠状病毒感染的肺炎疫情，海丰县新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部在疫情暴发初期便坚持防控优先的原则，联合县公安局、县卫健局、县疾病预防控制中心等职能部门在全县各边界处设立 10 个交通联合检测点，坚决执行四人小组联合检疫机制，截至 2020 年 2 月 10 日，全县 10 个交通联合检测点检查车辆 22.26 万辆次，劝返车辆 234 辆，检查人员 53.87 万人，劝返人员 392 人；压紧压实“网格化”责任，深入开展“清存量、控增量、减流量”工作，真正做到“外防输入，内防扩散”。指挥部积极贯彻实施省、市、县三级政府的复工复产支持政策，出台下发《海丰县做好新冠肺炎疫情防控工作期间企业安全有序复工复产工作方案》等文件，确定了 195 家“四上”企业和 46 个省市县重点项目、7 家省级农业龙头企业，由 16 名县副处以上领导干部及县科工、农业农村、住建等行业管理职能部门挂钩指导，中小微企业由各镇（场）按属地管理责任负责；此外县金融单位在疫情暴发后迅速开启资金拨付汇划绿色通道，多渠道提供灵活便民征信服务，大力支持企业复工复产，先后办理授权支付 323 万元，授信审批 2,500 万元，发放贷款 3,374.20 万元，认购疫情主题债券 2,000 万元，完成“票 E 贴”470 万元，办理无还本续贷 1,379 万元，发放扶贫贷款 357 户共 830 万元，有效促进了县内企业复工复产，降低疫情对企业生存、发展的不良影响。

3. 存在问题及不足

（1）前期准备工作不够充分，实施计划指导性不足

大部分项目前期准备工作不够充分，实施前期缺乏实施方案指导，或实施计划过于简单，难以有效指导项目实施。如“国道 236（原省道 242 线）公平段连接线建设”项目，一是项目实施未能提前摸清建设用地权籍归属情况，导致后期出现违法用地、集体土地使用权不明等问题，拖延项目进程致使未能按期竣工验收，前期征地等工作实施不到位。二是项目单位仅设置简单的工作安排表，未能根据项目实际制定时间节点及内容明确且详细的项目实施计划或方案，不能对项目实际实施带来指导。又如“附城镇池口村、新南村、新北村、新东村生态宜居美丽乡村建设”项目，根据各村委提供的施工合同，本次评价 4 个子项目合同均在 2020 年签订，工期均为 150 个日历天。除新东村工程实施进度基本达标，其余 3 个村工程实施进度较为滞后。主要原因是各村村民对垃圾中转站的选址有较大的分歧，在前期征求意见过程未发现村民同意设立垃圾中转站的签字材料，且相关土地涉及村民利益，对于征拆补偿标准未能达成一致，导致工程进度较为滞后。

（2）项目管理规范性不足，实施程序不够合理

项目实施过程监管规范性不足，实施程序不够合理，不利于项目单位从整体上把握项目实施进度，也不利于财政资金最

大效益的发挥。如“垃圾无害化处理费”项目，未建立长效管理机制，项目单位根据协议约定的生活垃圾处理单价，结合处置单位提供的生活垃圾进厂报表，核算月度生活垃圾处理费，但未制定县城生活垃圾清运处置管理制度，对项目实施、生活垃圾清理、运输、处理等各个环节未建立长效管理机制；日常跟踪监管不够到位，生活垃圾处理工作是委托汕尾三峰环保发电有限公司、陆丰粤丰环保电力有限公司实施的，但在生活垃圾处理过程中，缺乏对第三方机构工作的跟踪记录、督促、检查措施，未对生活垃圾运输交接、过磅计量和生活垃圾处理过程和方式进行监督管理，也未对第三方处理机构的工作质量进行考核。又如“妇联基层组织建设经费”项目，县妇联印发了《关于下拨 2020 年镇（场）妇联工作经费的通知》（海妇字〔2020〕11 号），并在文件中要求各镇“根据实际制订工作计划”，但未见各镇制定实施计划或项目实施方案，仅按照往年实施经验开展，县妇联主要在业务层面进行指导，但并未制定业务管理制度，虽然有不定时进行下乡指导，但过程资料较为分散，并未形成完善的过程监管记录，且仅仅依靠下乡指导，亦不能完整掌握各镇业务的具体开展情况，过程监管力度相对有限。

（3）部分项目缺乏长期规划，管理机制可持续性有待加强
部分项目实施缺乏长期规划，项目实施缺乏可持续性。如“海丰县大云岭森林公园建设工程”项目，项目建成后的管理维

护力度不足：一是县林业局提供的《施工方案》中对环境保护措施做了明确的规定：大云岭森林公园一期工程林相改造工程造林时应将其纳入生态保育林的范围，采取措施予以保护。但单位未能提供相关保护措施资料佐证其采取了环境保护措施，后期管养维护不到位会直接影响绿色植被的成活率，从而降低园林绿化的效果。二是缺乏长期养护规划以及安全卫生管理制度。一期项目完工后大云岭森林公园成为县城周边居民登高健身、娱乐休闲的去处，随着人流量的增加，后期的安全卫生管理难度增加，缺少相关管理制度来保证项目的可持续发展。

（4）绩效目标设置不合理，绩效管理观念不够深入

部分项目单位设立的绩效目标未能完整涵盖项目工作的主要内容，绩效目标设置合理性不足，绩效自评报告内容简单，绩效自评工作流于形式，未能充分发挥绩效自评工作对提高项目管理水平的作用。如“2020 年度村务监督委员会成员补助资金”项目，一是项目单位未编制绩效目标申报表，未将预期产出的数量、质量、效益等内容细化并加以量化为具体的绩效指标，不利于在项目完成后做对比分析。二是补充设置的绩效指标不够合理，如效益指标“... 进一步落实补贴经费，激发村务监督委员会成员工作积极性，发挥村务监督委员会在围绕基层治理重点任务，依法履行监督职权...”过于笼统，未能分层次体现项目效益。三是未对村（社区）

监委会成员开展满意度调查工作，无法得知受益人群对项目开展方式、过程监督等方面的评价。

4. 对策建议及举措

(1) 完善管理机制，落实监管责任

建议项目实施单位：一是建立长效管理机制，制定符合单位管理的内部控制制度并保证执行，完善项目资金使用、跟踪监管、整改落实等各个环节的操作细则及管理办法。注重对项目实施过程文件、监督管理工作文件、绩效完成情况等相关佐证材料的收集、归纳、整理，保证后期绩效考核评价结果的有理有据。二是加强对第三方检测机构的日常跟踪监管，在测评工作实施的过程中做好跟踪监管，及时提出测评工作中出现的问题并督促改正，在项目实施完成后对各第三方进行考核并作为往后年度的参考依据。

(2) 重视项目计划安排，有效指导项目的统筹实施

一是在项目实施之前制定详细的工作计划或实施方案，后期根据项目可行性研究报告、初步设计、规划图纸等及时调整项目排期，同时梳理并统一各规划性文件及项目合同的施工进度，提高前期规划的有效性，有利于项目的统筹实施。二是在项目实施过程加强时间管控，严格按照进度施工，及时总结归纳有关项目立项、实施过程、完成结果等环节中的问题，对项目实施“全方位、全过程”的跟踪，根据发现的问题及时提出解决措施或建议，汲取经验教训，提高项目管理

水平。

（3）合理编制部门预算，加强预算管理，增强预算刚性约束

一是合理编制年度预算，预算一经批复，必须严格按照批复科目、批复金额、批复用途执行。严格按照预算规定使用财政资金，不得无预算、超预算支出。按照“务实高效、厉行节约”原则，从严控制基本支出。二是年度决算前，要全面清理收支账目、往来款项，与县财政局核对年度预算收支和各项缴拨款项，全面准确地反映预算执行情况，确保决算数据“收支真实、数额准确、内容完整、账表相符、报送及时”。三是加快推进项目建设进度，及时支付项目资金。年度执行期间需定期进行资金支出进度总结，根据实际需要可向县财政局申请调整，并按规定报县财政局办理预算调整手续。

（4）完善项目实施管理，强化风险控制，提高业务管理水平

一是完善项目管理制度。部门各职能股室在厘清各自权限职责的基础上，结合项目性质和实施内容，制定项目管理制度、专项资金管理制度等，实现项目的标准化、科学化的管理。二是优化项目工作机制。明确项目人员职责、工作流程、时间节点，项目实施过程中加强沟通，建立有效的沟通协调反馈机制。三是加强项目过程监管和风险控制。建立项目管控小组，实行项目负责人管理，定期开展项目实施内容、实施

进度、资金支出进度等方面的检查、总结、分析等工作，结合日常监督与重点检查发现的问题，及时向项目负责人反馈，并及时提出整改建议，事后对整改工作进行跟进，确保整改落实。四是树立过程留痕意识，加强对项目档案的管理，做好项目相关文件、材料的收集、整理、归档和保管工作，建立项目“回头看”机制，确保项目倒查有据。

（5）加强项目财务管理，进一步加强财政监督
建议项目单位一是加强财务工作者对会计政策制度的学习，重视财务工作的真实性和完整性，做好凭证附件的审查工作。二是开展定期或不定期财政督察，对往期账务进行梳理，整理出错账漏账，及时查漏补缺。三是强化专项资金专款专用意识，对专项资金进行单独核算，加强专项经费管理，确保专项经费做到专款专用。四是建议从资金的申请、下拨、使用、报销结算的全过程进行制度规范，并完善相应的操作流程。

（6）加强绩效管理水平和提高自评工作质量
一是建议单位在开展绩效自评工作时，根据项目实际执行内容及项目预期目标，设置细化、量化、个性化的绩效指标，并采用具有实际意义的取值，进行定量表述，量化表述不清晰的可采取定性方式分级、分档表述，保证绩效指标可考核性。建议增设“完成改造面积”“工程质量达标率”“沿街居民对项目建设满意度”等指标。二是建议单位树立绩效意

识，高度重视绩效自评工作。根据全面推行预算绩效管理文件精神，进一步明确绩效自评工作的要求，强化支出责任，如实披露和反映项目执行过程中存在的问题以及下一步改进措施，管控项目质量。