

海丰县黄羌镇乡镇建设规划 (2024-2026 年)

(文本纲要)

目 录

一、 建设要求	1
(一) 指导思想	1
(二) 发展定位	2
(四) 总体构思	3
(五) 规划布局	6
二、 建设任务	7
(一) 抓好一个规划引领	7
(二) 开展环境卫生四项攻坚任务	7
(三) 抓好风貌品质提升七大任务	9
(四) 实施公共基础设施九项提标	11
(五) 全面完善圩镇基础设施建设	16
(六) 构建多元共兴产业体系	19
(七) 多彩共塑全域旅游格局	20
(八) 空间重构打造三大界面	23
(十一) N项社会治理机制.....	23
三、 保障措施	26
(一) 确定分工	26
(二) 实施要点	31
(三) 管理层面	32
附件:	35
1. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）建设项目库.....	35
2. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）建设项目分布图.....	35
3. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）主街风貌设计图.....	35
4. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）主要节点效果图.....	35
5. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）说明书.....	35

为深入贯彻落实省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决策部署，和省城镇建设专班办公室印发的《广东省圩镇人居环境品质提升行动方案》《广东省做大做强中心镇行动方案》《广东省乡镇分类示范建设评价办法（试行）（征求意见稿）》、《关于做好典型镇建设规划编制工作的通知》等部署要求，以及《汕尾市推进美丽圩镇城镇建设工作方案》的工作，现结合黄羌镇实际情况，制定本规划。

一、 建设要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，认真贯彻落实省委

“1310”具体部署和省委、省政府关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”）部署要求，以构建城乡区域协调发展新格局为目标，加快推进美丽圩镇示范镇、特色小镇建设，全面提升圩镇综合服务能力，努力发展成为区位优势较好、经济实力较强、未来潜力较大的典型镇山水风光特色小镇。

（二）发展定位

紧抓“百县千镇万村高质量工程”发展机遇，以黄羌农旅经济、文旅经济为抓手做大做强镇域经济，以美丽圩镇建设全面提升人居环境品质和城镇风貌，充分发挥圩镇联结城乡、辐射农村和促进镇域经济发展作用，建设富有黄羌特色的美丽圩镇示范引领类特色小镇和特色文旅小镇。

结合上位规划和黄羌镇的资源本底，确定黄羌镇总体发展定位为省级红色文化教育名镇、市域农业产业特色强镇、县级农文旅融合发展镇，目标愿景为“红韵黄羌·绿美客乡”，目标以“湖光山色乡村振兴示范带”为依托，塑造“山青水绿、田园雅趣、湖畔风情、森林休闲、红色雅韵”生态本底、自然景致、人文风貌和谐共生的魅力黄羌。

近期 2024-2026 年：全面推进美丽圩镇建设工作，作为示范引领类圩镇要建成“七个一”（一个干净整洁农贸市场、一片外立面提升样板、一个美丽圩镇通道入口、一条美丽示范主街、一个绿美生态公园、一个美丽圩镇客厅、一条美丽河道）。培育黄羌镇为典型镇山水风光特色镇，建立健全工作机制和配套政策体系。

中期 2027-2028 年：农业产业发展水平有效提升，镇域乡村产业辐射带动显著，全面实现做大做强，作为示范引领类美丽圩镇同时，建设市域农业产业特色强镇。

远期 2029-2035 年：黄羌镇需紧紧抓住“红绿”两大特色做文章、促发展。创新协同，绿色发展，围绕“山、水、田、文”四大主题元素、推进农文体旅融合互动发展、构建“山青水绿、田园雅趣、湖畔风情、森林运动休闲、红色传承教育、客家文化魅力”的高质量发展格局。打造为省级红色文化教育名镇、农文体旅融合发展示范镇。

（四）总体构思

1、产业发展

构建特色产业体系。以特色农业和红色旅游产业为抓手，打造产业联动，共创农文旅融合的特色生态休闲小镇。

多彩共塑红色文旅。通过案例借鉴、差距分析，补齐自身短板的同时，深挖海丰县临时革命政府旧址、东江革命委员会、黄羌乡苏维埃政府遗址、中共海陆紫特委旧址等黄羌镇独有的红色资源特色及长处，将各景区景点串联，形成环形游线，建立自己的品牌体系。

2、空间塑造

镇村一体，统筹推进。按照圩镇、村庄融合发展，一体推进思路，从交通、公共服务设施、基础设施等方面，加强整体谋划，促进公共资源均衡配置，形成镇村融合发展、互促共进的格局。

功能疏解，串珠成链。将公共服务设施、基础设施等配套服务功能布置至坑联村等行政村，疏解镇区功能的同时，将各服务中心串珠成链，形成黄羌镇域旅游环线。

3、功能提升

补齐短板，提档升级。对标《广东省圩镇环境品质提升行动方案》文件要求，强化城镇公共服务设施，完善公共设施布局，为城镇服务进行提档升级。

服务文旅，完善配套。结合各景点配备商业服务业、生态停车场等配套服务设施。

路街分离，塑造景观。强化交通联系空间，交通道路与生活街区分离，联动城镇公共开敞空间，强化线性景观与面状景观的空间动态联动。

4、环境风貌

彰显特色，活化文化。一方面以黄羌地理标志农产品金针菜元素为 IP，从节点设计、风貌提升上突出农文旅艺术特色，一方面深挖红色文化资源，利用海丰县人民政府旧址（石山村）、红军医院、七百勇士出征处等打造一批红色文化旅游空间，围绕镇区内历史红色文化街区和特色农产品打造网红打卡点。

加强管控，久久为功。加强治理管控，将基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障，持续治理“六乱”行为。建立健全职责明确、经费稳定、设施良好运行的人居环境基础设施长效管护机制，打造“长长

久久”美丽圩镇。

（五）规划布局

1、镇域层面

镇域层面，形成“一心一轴一带四片区”的镇域空间格局：

“一心”——城镇综合服务中心

“一轴”——沿省道 510 产业发展轴，以省道 510 为走廊带动黄羌旅游和产业的发展；

“一带”——沿罗峯河乡村绿美景观带；

“四区”——森林康养休闲运动区、湖光山色湿地休闲观光区、红色文化体验农旅融合示范区、乡村生态田园休闲观光旅游区。

2、圩镇层面

圩镇层面，形成“一心一轴一带四片区”的圩镇新格局：

“一心”——综合服务核心，包括政务办公、商贸活动、旅游集散等综合服务核心；

“一轴”——沿 S510 城镇发展轴。

“一带”——沿罗峯河生态景观带。

“四片区”——北部教育居住片区、中部红色文化体验片区、南部综合服务配套片区、生态居住片区。

二、建设任务

聚焦“1+4+7+9+N”建设要求，抓好一个规划引领、四项攻坚任务、七项重点任务、九项建设任务和美丽圩镇全面建设管理，彰显经济社会发展特色。因地制宜发展特色产业，创新社会治理模式，调动社会力量帮扶，引导发动群众参与，共同推动典型镇建设。

（一）抓好一个规划引领

在规划层面一盘棋谋划布局，合理配置人、财、地资源，确定典型镇发展定位，发展策略和建设布局。聚焦“1+4+7+9+N”建设要求，抓好补短板强弱项，做好整体谋划，全面推进典型镇建设工作。

（二）开展环境卫生四项攻坚任务

1、提升生活垃圾治理水平。持续开展积存垃圾清理，全面清理房前屋后、街巷、老旧居民区、农贸市场、公园绿地广场、公路沿线等区域积存垃圾，重点

加强公共区域的生活垃圾清运，每季度至少开展一次清脏治乱大扫除。完善生活垃圾收运体系，黄羌镇有一个垃圾中转站，为松林村委大埔凹村垃圾转运站、需进行改建提升。生活垃圾运经垃圾转运站运至汕尾三峰发电厂焚烧。

2、提升水环境治理水平。黄羌镇内有一处污水处理厂。进一步完善全镇污水收集管网建设连通，实现生活污水收集处理全覆盖，有条件的村庄生活污水纳入圩镇生活污水收集处理系统。

3、提升公共厕所管护水平。提升圩镇现状公共厕所，实现清洗现状公厕外墙立面、清理周边杂物、提升标识设计增补内部除臭设施、优化照明设施。

4、深入推进圩镇“六乱”整治。一是持续治理乱拉挂，开展“三线”整治，对违竟私拉乱接线路、不按规范安装入户线缆、架空管线走向无序、线杆松散垮落等等，因地制宜开展“三线”下地改造全面消除“蜘蛛网”现象。二是持续治理乱搭建，对于已经建成的乱搭乱建建筑物，按照优先级、重点区域、公序良俗等原则，有计划、分步骤地推进拆除整治工作。三是持续治理乱堆放，组织开展“乱堆放”集中整治

活动，对公共区域、房前屋后的花盆、纸箱、废旧家具、自行车、僵尸车等开展全面清理，进一步提高精细化管理水平。**四是**持续治理乱摆卖，整治行动组采用错时上班、“步巡+机巡”、蹲守等方式，对占道经营、摆卖的行为进行文明劝导，对严重影响市场秩序的，执法人员依法作出相应处理。**五是**持续治理乱停放，采取“多频次+高密度”“轻处罚+重教育”等方式，对违停车辆驾驶人在场的，现场教育并引导其有序停放或劝离；对长期“驻扎”及未按规定停放的车辆进行集中治理。**六是**持续治理乱贴画，严格按照“定岗、定人、定责”的方式，对辖区主次干道、便民市场等区域乱贴乱画地段进行固点值守，实施常态化管理，切实做到“清理一处、干净一处，整治一处、巩固一处”。

（三）抓好风貌品质提升七大任务

黄羌镇结合 2023 年广东省要求的“七个一”建设任务，对照“七个一”创建标准，开展美丽圩镇规划编制工作，着力推进美丽圩镇项目。重点建设规划：

1、**打造一个美丽圩镇入口通道**。黄羌镇北入口节点位于黄羌镇 510 省道处，南入口节点位于长湖潭桥。

规划对入口进行景观打造，南、北入口增加入口标识，以展示海丰县黄羌镇入口形象，提升居民和游客体验，并改善交通安全。

2、打造一条美丽示范主街。美丽主街打造范围位于 510 省道两侧，建筑外立面、道路市政环境综合提升长度约 1.7 公里。

3、打造一片房屋外立面提升样板。沿 510 省道沿街建筑进行改造提升，店面外侧与当地特色文化结合，加入骑楼的元素进行改造，与原建筑立面细节结合。

4、一处美丽圩镇客厅。美丽圩镇客厅节点位于 510 省道东侧，为黄羌老客运站，总面积约 320 平。

5、一个干净整洁农贸市场。黄羌肉菜综合农贸市场：打造对标大型农贸市场、功能布局科学、农产品可溯源、管理精细化的现代新型农贸市场。

6、一条美丽河道。灰陂河分为郊野自然段和乐活城区段进行打造，整治总长度约 2 公里，罗峯河沿线景观环境提升。

7、一个绿美生态公园。黄羌文武门红色文化公园位于 510 省道西侧，文武门以西，总面积约 7500 平。

规划打造黄羌革命史料馆、步道、树池廊架、革命廊和公园停车场等公园景观和配套设施。口袋公园位于圩镇中心，采用见缝插绿的方式，包含入口构筑物、入口广场、文旅连廊 logo、文化休闲廊架和休憩座凳。

（四）实施公共基础设施九项提标

1、构建高效便捷交通网络

对外交通方面，谋划与现有高速公路衔接，通过甬莞高速、兴汕高速、快速联通沈海高速、梅汕高速，西接深圳都市圈，东承汕潮揭都市圈，北联粤北（龙川、梅州）、赣南广大内陆腹地、南抵汕尾市区。

内部交通方面，开展“马路圩镇”整治，让街归街、路归路。对涉及主要通道骨架 G236、S510 进行改造提档升级、提升道路通行能力和沿线环境绿化景观提升。以黄羌“红色传承”为主题，融入公平水库 42 公里环湖绿道。

2、促进城乡教育均等化

推动圩镇学校与城区学校组建城乡教育共同体，推进“互联网+义务教育”，促进教育均等化。

目前教育设施满足现状要求。其中，黄羌镇的黄

羌中学可以满足中学教学需求。规划在原有的教育设施基础上加强师资力量，完善中学的校园场地和教学设施建设，扩充招生规模。在现有小学的基础上，根据上学距离和各村具体情况，有效合理利用教育资源，合并部分规模偏小的小学。现幼儿园镇区中心幼儿园外，其余都属家庭办学，针对镇内学前教育资源紧张的情况，应提倡多办幼儿园，并提高办学质量，从目前的托管形式向完备的幼儿教育过渡。

3、提升医疗卫生水平

黄羌镇现建有卫生院一所，位于镇区 510 省道东侧，现状用地面积 4650 平方米，建筑面积 2469 平方米。加强黄羌镇卫生院规范化建设，提升院内绿化环境品质、健全临床科室设置和设备配备，增强卫生院二级及以下常规手术等医疗服务能力。

黄羌卫生院的附属机构，在旅游区及人口密集的乡村地区设置。规划在现有医疗站的基础上进行升级改造，且应随着镇区旅游的发展增设门诊所、卫生所。每个门诊所、卫生所的服务半径不超过 1000 米。

4、加大优质养老服务供给

目前，黄羌镇拥有敬老院一所，敬老院位于镇区东北部、231乡道东侧临罗峯河地段内，用地面积0.76公顷。需进一步完善敬老院相关配套设施，增加养老服务员，集中供养符合条件的孤寡老人。

积极发展养老托育等生活性服务业，加快推进特殊困难老年人家庭适老化改造，提升老年人居家养老的安全性、便利性。

提升养老服务能力。坚持以老年人服务需求为导向，不断提高养老服务能力，满足老年人多层次、多样化养老服务需求。

强化养老服务设施建设。将基础设施建设作为支撑养老服务改革发展的关键点，按照兜底与普惠兼顾、公办与民办并举、规模与质量并重、供给与需求相符的原则，围绕“补短板、扩普惠、强弱项”目标，通过资源整合、升级改造等方式，不断完善设施建设。

5、完善高品质公共文体设施

近期以黄羌文武门红色文化公园和口袋公园为起点，沿灰陂河，打造绿美生态带。升级黄羌社区广场，建设百姓舞台、惠民广场、篮球场、文化长廊、文化

室、民俗馆等公共空间。综合考虑不同人群的使用要求，合理设置游览、休闲、运动、健身、科普等各类设施。

6、提升便民服务水平

完善政务服务场所建设，构建一体化政务服务平台，推动“互联网+政务服务”向村居延伸覆盖。

突出“互联网+政务服务”一体化。将平台向乡镇、村（社区）两级延伸，建立了三级政务服务事项联动办理网络体系，实现一张清单告知、一张表单申报、一个标准受理、一个平台流转。

延伸线上线下服务触角。组建“政务服务+帮办代办”队伍，建立“横向协作、纵向联动、重点帮办、全员代办”帮办服务体系。打造“10分钟政务服务圈”，积极推进乡镇、村（社区）自助终端向基层延伸、多点覆盖，推动更多政务服务事项“掌上办”“指尖办”。

强化智慧政务服务便民。推动网页端、移动端、自助端“多端”服务导向，实现政务服务“线上办”。

7、完善商业服务功能

结合黄羌市场的商业设施和停车场等周边配套设
施，设置乡村文化集市，发展夜经济，助力村民商户
实现增收。

黄羌农贸市场进一步改造提升，重点加强市场日
常监管，推进标准化建设，促进农贸市场规范化、品
质化发展

8、完善快递物流点布局

优化选点布局，提升网点建设水平。完善城乡互
通、内联外通、客邮兼顾、高效便捷、安全可靠的快
递物流网络，构建三级物流共配网络体系，即“县级
物流集散→乡镇物流中转→村级物流终端”，推进和
完善了以县乡村三级网络搭台、邮政快递牵线、农村
客运“村村通”织网、农村超市网点连链的“四网”
融合共进新模式，加快推进寄递物流体系建设。

9、加快冷链物流设施建设

加强镇村农产品冷链物流网络建设，推进农产品
市场预冷贮藏、保鲜运输和流通加工等冷链物流基础
设施建设，完善快递配送投递网络，加强运输服务站
建设。

(五) 全面完善圩镇基础设施建设

1、完善供水基础设施建设

根据供水量预测，黄羌镇自来水厂可以满足镇区集中供水区近期供水需求。远期通过改造扩容，保证水库水源水量和供水水质，以符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）的有关规定，使其继续成为黄羌镇中远期的备用水源。

完善供水管网基础设施建设。要加大投资力度，完善供水管网的基础设施建设，提高供水管网的覆盖率和供水能力。同时，加强供水管网的管理和维护，确保供水管网的安全可靠。

2、完善电力工程基础设施建设

规划黄羌镇最高用电负荷 90.28MW。规划新增 110kV 黄羌站，作为黄羌镇主要电源，无 220kV 及以上规划电力线路。

3、推进燃气基础设施建设

结合广东省天然气管网粤东主干线海丰-惠来线建设，引入管输天然气，与 LNG、液化石油气共同供应海丰区域。黄羌镇天然气由龙湖湾 LNG 气化站供应，

输配系统由龙湖湾 LNG 气化站、中压管网等共同组成。

结合设施建设，对应建设高压、次高压、中压燃气管道，至 2035 年，居民用户天然气气化率 80%，液化石油气气化率 15%，年总用气量 0.04 亿立方米（不含发电用气）。

按照“因地制宜、宜管则管、宜罐则罐”的原则，推进圩镇燃气基础设施建设，逐步扩大天然气覆盖范围。强化燃气行业安全生产，持续开展燃气安全隐患排查整治，制定完善燃气安全应急预案，提升应急处置能力。

4、完善 5G 网络建设

完善 5G 网络建设。推进千兆光网设施建设，提高 4K/8K 超高清网络承载能力，建设以广播电视网络、高清网络终端为基础的智慧广电平台或新媒体平台。预测到 2035 年，黄羌镇宽带业务用户数为 1.4 万户，移动通信业务用户数为 1.23 万户。

推动圩镇基础设施数字化、智能化转型，推广新型基础设施在智慧交通、智慧市政、智慧医疗、智慧教育等领域的应用。鼓励有条件的圩镇积极开展未来

社区建设。

4、完善综合防灾规划

消防站规划方面，加强圩镇消防队站建设，按照“一镇一队”目标，对照乡镇消防队国家标准建设、升级改造乡镇政府专职消防队，加强市政消火栓、天然水源取水码头等消防水源建设。完善排水管道和泵站等工程设施建设，同步建设市政消防栓和消防增压泵等市政消防设施，提升排涝能力。完善圩镇地质灾害隐患台账，制订并落实相关整治措施。加强重点区域的监测监控，增强地质灾害预报预警能力。

防洪排涝规划方面。防洪标准按 20 年一遇设防。对现有河道清淤除障，严禁在河岸两边设堆场及倾倒垃圾。在河道两岸规划滨河绿带，确保沿岸不受侵蚀，从而有利于保护水环境，增加河道排涝能力。制订完善的雨水管道，河道水系，排水防洪等设施管理实施细则，确保排水通畅，汛期安全。

人防工程规划方面，坚持“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，使规划区建设符合人防的要求。

抗震救灾规划方面，规划以镇政府为救援指挥中

心，利用黄羌中学以及黄羌小学、黄羌村委场地及周边绿地、游园、广场、空地作为避震疏散场地，疏散半径 1-2 公里，避震疏散场地有对外通道，附近不得有高大建筑物和危险建筑，远离次生灾害源，具有自来水或自备水源。规划以主要道路和次要道路作为疏散救援通道，各疏散通道须设醒目指示标示，使村民在灾害发生时能安全、便捷的疏散。

（六）构建多元共兴产业体系

构建“1+2”的特色产业体系

1 大主导产业：旅游产业。以山地森林、水库湿地、温泉、乡村、红色老区等资源为依托，重点发展山地生态旅游、湿地生态旅游、温泉度假、乡村旅游等特色旅游产业项目，建设有特色的红色文化、生态型旅游城镇；在优化升级旅游服务业的同时，积极发展中间服务业，为企业发展搭桥铺路；利用优越的自然山水和旅游环境条件，搞活房地，提高城镇人居休闲旅游的环境质量。

2 大基础特色产业：无公害农产品、旅游工艺品。立足优势资源，坚持依靠科技进步，继续大力发展无

公害种植业。发展效益农业，优化农产品结构，壮大黄羌镇虎嘞金针菜的品牌。发展旅游工艺品加工，挖掘红色旅游潜力，开发产生具有红色革命特色的旅游工艺品。

（七）多彩共塑全域旅游格局

旅游定位为：打响红色文化旅游与温泉休闲养生两张著名品牌。在海陆丰革命老区积极参与海上丝绸之路建设示范区的背景下，借助全国唯一临海革命老区的特殊区位优势，积极推动黄羌镇参与“一带一路”尤其是海上丝绸之路建设，因地制宜，因势利导，加强旅游资源整合与旅游文化项目建设，实现红色文化传承，建设生态旅游目的地。

黄羌镇旅游总体空间布局规划为：“一心、两轴、三区”。

“一心”——城镇旅游综合服务主中心：即中心镇区，是黄羌镇的政治、经济、文化中心，承担黄羌镇主要的旅游综合服务功能，规划通过加强完善中心镇区的各类公共服务设施和旅游服务设施，尤其是要增强旅游服务功能，形成黄羌镇的旅游服务接待主中心。

“两轴”——环公平水库旅游轴：依托 242 省道和 126 县道，贯穿公平镇区、黄羌林场、黄羌镇区和平东镇区，形成倒“U”形的结构形式，是黄羌镇最重要的村镇建设、旅游发展轴。——乡村旅游发展轴：位于罗峯河上游河谷，依托现 231 乡道，自镇区向东至丰田村，串联起黄羌镇东部村庄，是黄羌镇内重要的乡村旅游发展轴线。

“三区”——东部休闲度假旅游区、南部水库生态旅游区、西部红色文化旅游区。

(1) 东部休闲度假旅游区

发展以乡村旅游、森林休闲、红色旅游为主的旅游产业。该区位于镇域东部，即罗峯河上游南北两侧群山围合的河谷盆地所形成的独立地理空间，包括东陇、东岭、东坑、东升、坑联、丰田六个村。此发展区依托 231 乡道和罗峯河，规划建设黄羌镇东部的乡村旅游发展带；以坑联重点村落为节点，带动周边乡村旅游发展，进一步优化沿路沿河农村建设环境，开发山地生态旅游景区、森林生态徒步旅游线路等。

(2) 南部水库生态旅游区

以公平水库及其北部湿地为重点，发展生态旅游。该区位于镇域南部，即公平水库北面各汇水支流周边的乡村地区，这也是汕尾市和海丰县重要的生态保护地区，包括河东、合门、里坑、建林、双新 5 个村。此发展区依托公平水库及其上游溪流优越的自然生态景观资源和优越的温泉资源，结合美丽乡村建设，大力发展乡村旅游、湿地旅游、水库生态旅游和温泉度假等项目。

(3) 西部红色文化旅游区

重点突出红色主题文化，结合发展乡村旅游。该区位于镇域西部，即镇域西部莲花山脉下的各个村庄所在区域，包括松林、石山、虎墩、下寨、双河、双圳六个村。此发展区依托红色旅游资源和山地生态资源，大力发展以红色旅游资源为依托的红色文化旅游和爱国主义教育旅游，并以石山村、虎墩村等串联附近各村，形成环状的红色文化旅游区，形成对“红镇”的有力支撑。同时利用该区内的油茶、金针菜基地等开展观光农业，形成红色旅游+观光农业+乡村旅游的格局。

（八）空间重构打造三大界面

依托黄羌老市场更新形成红色民宿文化圈层。通过空间微更新，挖掘老街小巷新动能，植入文化艺术、民宿、研学教育等功能，让老街焕发“新生”，旧房变“网红”。

依托 510 省道形成活力商贸圈层。坚持高标准谋划、分步实施，扎实推进美丽圩镇建设；推进圩镇道路整治、外立面整治、城镇绿化增加和景观提升、文旅设施配套升级等，植入文旅配套商贸新功能，打造活力商贸“新高地”。

依托文武门形成红色文旅圈层。依托文武庙，配套餐饮、休憩点、停车场、民宿等文旅设施。

（十一）N 项社会治理机制

1、强化党建引领

注重发挥基层党组织的引领作用和党员模范带头作用，划分党员责任区。鼓励探索建立 1 个智慧治理底座+1 张精细微网格+N 个智慧治理场景的“1+1+N”智治新路径，建设圩镇社会治理中心（综治中心），以网格化管理模式推动圩镇治理精细化。引导机关、企

业和社会组织力量下沉，创新群众参与基层治理的方式方法，加快构建共建共治共享的高效能治理格局。

2、建立长效管护机制

按照属地管理、分级负责和谁所有、谁使用、谁受益、谁管理原则，将基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障。建立健全职责明确、经费稳定、设施良好运行的人居环境基础设施长效管护机制，做到有机构履行职责，有队伍专业管理，有资金持续保障，有群众广泛参与。全面开展摸底采集，对未命名道路、街、巷进行命名，推进圩镇标准地址信息采集、房屋建筑物门楼牌编号全覆盖，在人口管理服务中推广应用“粤居码”，为社会经济发展和综合治理提供基础支撑。

3、引导多元社会参与

鼓励和引导企业、社会组织、乡贤、居民积极参与美丽圩镇建设全过程，推进决策共谋、发展共建、成果共享。鼓励实施新乡贤回归工程，引导外出乡贤带头配合圩镇建设。充分发挥人民群众的主体作用，积极推广实施以工代赈方式，广泛动员群众通过捐资

捐物捐地或投工投劳积极参与建设。推广实施“小积分、大治理”正能量积分制，开展文明幸福家庭、最美庭院、星级商户等评比活动，调动群众参与的积极性、主动性和创造性，推动美丽圩镇建设由“一时美”向“长久美”转变。

三、保障措施

(一) 确定分工

确定好项目库和建设时序后，尽快将各类型项目分解至相关责任部门和责任人，按照每个阶段的建设任务和时间节点倒排工期，形成工作任务“作战表”，确保各项工作按时推进落地。

表 4-1 工作分工

序号	项目类型		责任部门
一、产业建设方面			
1	延伸产业链，推进全产业链融合	以三生同步发展为主要手段，利用生态环境，自然风景等原生优质资源，打破传统农业产业界限，通过农产品加工、传统手工制作等二产发展，以及产业服务、休闲服务在研发、生产、营销环节的介入，延伸产业链，推进“一二三产业”融合发展，实现“特色种养-产品加工-文旅商贸服务活服务体验”的全产业链融合。	镇农业农村办公室、镇经济发展办公室
2	打造特色主导产业，聚力三产融合发展	以旅游产业为产业主导，以无公害农产品、旅游工艺品作为两大基础特色产业，深度融合绿舜生态农业示范园、金针菜基地、红色文化遗址等文化旅游项目，构建成“1+2+X”的特色产业体系。	镇农业农村办公室
3	打造多样化产业平台，塑造链上品牌形象	依托绿舜生态农业示范园等农业休闲生态基地，打造三产融合的乡村振兴发展旅游目的地。	镇经济发展办公室、镇规划建设办公室
二、环境卫生整治方面			
4	全面提升环卫保洁水平	持续开展积存垃圾清理，全面清理房前屋后、街巷、老旧居民区、农贸市场、公园绿地广场、公路沿线等区域积存垃圾。	镇规划建设办公室、镇综合行政执法办公室
		重点加强公共区域的生活垃圾清运，每季度至少开展一次清脏治乱大扫除。	
		完善生活垃圾收运体系，推进镇垃圾中转站提标改造。	
		优化服务功能，提高服务能力，实现生活垃圾分类收集和日产日清。	
5	全面提升	打造一条美丽河道，重点提升灰陂河、罗峯河，做好水系	镇规划建设

序号	项目类型		责任部门
	水环境治理水平	整理、碧道打造、驳岸治理、增设景观小品和灯光照明等建设。	办公室、镇综合行政执法办公室、镇农业农村办公室
		持续开展水体清洁，全面清理河道、池塘、沟渠等水域漂浮物，清理水岸边各类生产生活建筑垃圾。	
		推进清淤疏浚，整治镇区黑臭水体，大力推进海丰县水环境控制与治理工程，进一步提高水质净化能力，全面提升水环境治理水平，构建完整的水生态系统。	
		完善生活污水收集处理设施，大力推进全镇污水收集管网建设连通，实现生活污水收集处理全覆盖，有条件的村庄生活污水纳入圩镇生活污水收集处理系统。	
		因地制宜推进雨污分流改造，强化污水处理设施运维管理，提升污水处理设施运行效能，统一做好污泥集中处理处，确保污水处理率达到 65%以上，污水处理厂 COD 进水浓度达到 100mg/L。	
三、服务功能提质方面			
6	打造完善的服务圈	完善政务服务场所建设，构建一体化政务服务平台，推动“互联网+政务服务”向黄羌镇全域 19 个村延伸覆盖。	镇政务服务中心、镇新时代文明实践服务中心、镇卫生院
		加强镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，增强镇卫生院医疗服务能力。	
		完善公共文化设施配置，提升镇综合文化站服务效能，结合各村（社区）新时代文明实践站建设一批新型公共文化空间，提升镇公共数字文化服务水平。	
7	打造兴旺的农业产业商业圈	重点打造“一个干净整洁的农贸市场”，重点开展镇区农贸市场提升行动，推动黄羌菜肉市场的升级改造，统一广告标识等，市场内部规划整理摊铺等，让美化后的综合农贸市场焕发新颜。	镇综合行政执法办公室、镇规划建设办公室、镇经济发展办公室
		加强市场日常监管，推进标准化建设，促进农贸市场规范化、品质化发展。	
		加强镇村农产品冷链物流网络建设，推进农产品市场预冷贮藏、保鲜运输和流通加工等冷链物流基础设施建设，完善快递配送投递网络。	
8	打造便捷的生活圈	积极发展养老托育等生活性服务业，加快推进特殊困难老年人家庭适老化改造，提升老年人居家养老的安全性、便利性。	镇公共服务办公室、镇规划建设办公室、镇新时代文明实践服务中心
		建设黄羌百姓舞台、惠民广场、篮球场，文化长廊、文化室、幸福食堂+民俗馆等公共空间，升级社区公园，打造绿美公园、口袋公园。	
四、圩镇提标提质方面			
9	提升交通服务能力	公路交通方面，镇域北部预留规划紫汕高速通道出入口。	
		内部交通方面，优化街巷路网结构、交通组织及道路断面，拓宽主干路，打通断头路、丁字路，修缮破损路，完善道路“毛细血管”，综合提升道路交通，完成道路硬底化、亮化、绿化。	
		按需设置充电停车位和充电设施，新建公共停车场充电停	

序号	项目类型		责任部门
		车位配建比例达到 10%。	
10	加强供水安全保障	<p>加快推进圩镇集中供水系统建设，对已有规模化水厂进行标准化升级改造，加快“供水一张网”建设，打造智慧水务。</p> <p>推进城乡供水一体化和老旧供水管网改造，落实获得用水便利化改革工作措施。</p> <p>加强供水管网管理维护，逐步实现网格化和精细化管理，强化供水安全应急管理，水质达到国家饮用水卫生标准。</p>	镇经济发展办公室、县水务集团黄羌分公司
11	促进圩镇燃气高质量发展	<p>按照“因地制宜、宜管则管、宜罐则罐”的原则，推进圩镇燃气基础设施建设，近期以瓶装液化石油气为主，中远期逐步扩大天然气覆盖范围。</p> <p>强化燃气行业安全生产，持续开展燃气安全隐患排查整治，制定完善燃气安全应急预案，提升应急处置能力。</p>	镇应急管理办公室、镇规划建设办公室、镇综合行政执法办公室、镇消防所
12	推进新型基础设施建设	<p>完善 5G 网络建设。推进千兆光网设施建设，提高 4K/8K 超高清网络承载能力，建设以广播电视网络、高清网络终端为基础的智慧广电平台或新媒体平台。</p> <p>推动圩镇基础设施数字化、智能化转型，推广新型基础设施在智慧交通、智慧市政、智慧医疗、智慧教育等领域的应用。鼓励有条件的圩镇积极开展未来社区建设。</p>	镇公共服务办、镇党政综合办公室、镇经济发展办公室
13	提升防灾减灾能力	<p>加强圩镇消防队站建设，建立村（社区）微型消防站。</p> <p>按照“一镇一队”目标，对照乡镇消防队国家标准建设、升级改造镇政府专职消防队，加强市政消火栓、天然水源取水码头等消防水源建设。</p> <p>完善排水管道和泵站等工程设施建设，同步建设市政消火栓和消防增压泵等市政消防设施，提升排涝能力。</p> <p>完善地质灾害隐患台账，制订并落实相关整治措施。</p> <p>加强重点区域的监测监控，增强地质灾害预报预警能力。</p> <p>继续强化应急管理体系“四个一”建设，高标准建设圩镇村（社区）防灾减灾救灾能力“十个有”。</p> <p>常态化开展灾害风险隐患排查，定期开展应急演练。</p>	镇综合行政执法办公室、镇应急管理办公室、镇消防所
五、特色风貌提升方面			
14	加强圩镇风貌提升行动	<p>重点建设两个“美丽乡镇入口通道”，推进黄羌北入口节点和南入口打造。</p> <p>结合人居环境整治，做好门户标识、沿线绿化提升等有关内容，提升黄羌乡村振兴标识大门整体形象。</p>	镇应急管理办公室、镇规划建设办公室、镇经济发展办公室
15	加强圩镇风貌管控	<p>重点建设一片房屋外立面提升样板及一条美丽示范街，大力推进黄羌镇 510 省道圩镇段景观提升，加强沿线天际线、建筑风格、街道界面、广告设施标志等整体风貌管控，严格控制建筑高度。</p> <p>改造提升旧街巷、旧民居。</p> <p>加强主要街道沿街建筑立面整治。</p>	镇综合行政执法办公室、镇规划建设办公室、镇经济发展办公室
16	建设特色	因地制宜建设美丽街区，对街区标志性建筑、小景观、道	镇规划建设

序号	项目类型		责任部门
	公共空间	路绿化等进行适度亮化设计和打造,丰富街区步行相关配套,打造一批辨识度高、别具特色的网红地、打卡点。	办公室、镇经济发展办公室、镇综合行政执法办公室、镇新时代文明实践服务中心
		利用现状河湖水体等自然景观,结合古树、古亭、古井等建筑构筑物,建设居民日常公共活动空间。	
		黄羌绿美生态公园配套设施更新完善,景观风貌得到提升。	
17	全面整治公共空间	结合圩镇老街的公共建筑,通过微更新,挖掘老街小巷新动能,打造文旅融合的文化活动中心、历史文化街区等公共活动空间。	镇经济发展办公室、镇新时代文明实践中心、镇公共服务办公室
18	开展绿色低碳建设行动	加强古树名木和原有绿化树种保护,通过拆违建绿、留白增绿等方式合理增加绿地。	镇经济发展办公室、镇综合行政执法办公室、镇规划建设办公室
		大力发展绿色建筑和装配式建筑,推广应用绿色建材,提升新建建筑节能水平。推广分布式光伏、智能光伏等清洁能源应用。	
		积极倡导绿色低碳生活方式,探索创建“近零碳”社区。	
19	推进历史文化资源保护与利用	建立健全历史文化名镇、名村及传统村落保护制度,开展历史文化资源普查,做好历史建筑的测绘、建档、挂牌工作。推进历史文化资源与科技、旅游、制造、会展等深度融合,深化保护传承与活化利用。	镇新时代文明实践服务中心
20	推动镇、村联动发展	将镇村作为一个有机整体因地制宜推进联动发展,推动供水、污水、电力通信、燃气管网向周边村庄延伸,加强全域城乡人居环境整治提升。	镇经济发展办公室、镇规划建设办公室、县水务集团黄羌分公司、镇供电所
		依托绿道、碧道、健身步道等休闲游憩网络建设,连线连片打造美丽城乡风貌带。	
六、治理管控增效方面			
21	持续治理乱拉挂	强化镇域统筹,运营主体各负其责,深入推进电力、通信、广播电视等“三线”治理,着力解决乱拉乱挂的“空中蜘蛛网”现象。	镇综合行政执法办公室、镇规划建设办公室
		按照“安全、规整、美观”的要求,规范户外线缆架设,全面清理整治废旧电线杆、变压器,归并整理杂乱无序线缆,及时消除安全隐患。	
		按照统一规划、设计、施工的原则,严格按照国家有关规定和标准,规范新建、改建线缆设施。不同权属单位的管线采取分色标记、挂牌等方式进行区分,达到“强弱分设、标识清晰、牢固安全、横平竖直、美观协调”的要求。	
		因地制宜开展“三线”下地改造,优先推进横跨主干道的“三线”完成下地改造。	
22	持续治理乱搭建	全面摸清违法违规建设,依法拆除沿街破旧雨篷、遮阳篷等破旧附属设施,有条件的主次干道设立禁装区,保证主	镇综合行政执法办公室、

序号	项目类型		责任部门
		次干道、背街小巷、消防通道的安全畅通。 依法拆除违规商业广告、招牌、灯箱，做到不影响消防救援行动和建筑物消防安全。 依法拆除乱搭乱建、违法建筑、空置危房、泥砖房、残垣断壁等。 规范各类建设活动报批报建手续，严格规划管控。	镇派出所、镇消防所
23	持续治理乱堆放	全面清理房前屋后、街巷边、居民区、农贸市场等区域乱堆放的垃圾、废品、物料、渣土及其他杂物，做到生产生活用品有序摆放。 全面治理占道堆物、占道摊晒谷物等行为，整治并消除桥下空间和桥梁保护区内违法堆物现象，确保公共区域整洁有序。	镇综合行政执法办公室
24	持续治理乱摆卖	全面整治公共空间、主次干道、背街小巷两侧等空间占道经营、乱摆卖的现象。 统一规划设置农贸市场、摊点集中经营区域，加强日常监管，净化经营环境。	镇综合行政执法办公室
25	持续治理乱停放	全面整治车辆乱停放行为，街道上的各类车辆停放有序，无“僵尸车”现象。 合理划定停车场点，建立健全教育劝导和处罚机制，加强日常停放管理。	镇综合行政执法办公室、镇消防所、镇派出所
26	持续治理乱贴画	全面整治道路两旁、沿街门店、河道护栏、电杆等公共空间乱贴画行为，全面清理张贴的“牛皮癣”小广告，建立查处惩办机制，积极发挥群众监督作用，净化圩镇环境。	镇综合行政执法办公室、镇派出所、镇新时代文明实践服务中心
七、社会治理增效方面			
27	强化党建引领	注重发挥村级基层党组织的引领作用和党员模范带头作用，划分党员责任区。 鼓励探索建立1个镇域智慧治理底座+1张全镇精细网格+N个智慧治理场景的“1+1+N”智治新路径，建设黄羌社会治理中心（综治中心），以网格化管理模式推动美丽圩镇治理精细化。 引导机关、企业和社会组织力量下沉，创新群众参与基层治理的方式方法，加快构建共建共治共享的高效能治理格局。 聚焦美丽党建引领美丽圩镇建设，开展“抓党建促示范”的乡村振兴示范村创建，创造性抓好基层党组织政治功能、组织功能和作风建设等方面工作。	镇党建工作办公室、镇综合治理办公室
28	加强精神文明建设	培育和弘扬社会主义核心价值观，继承和发扬优秀传统文化和传统美德，广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，推进习近平新时代中国特色社会主义思想在乡村深入人心。 利用本地地域文化资源优势，推动新时代文明实践所提档	镇新时代文明实践中心、镇党政综合办公室

序号	项目类型		责任部门
		升级，持续推进移风易俗，积极引导居民追求高尚的道德理想，提升公民文明素养和社会文明程度。	
29	建立长效管护机制	按照属地管理、分级负责和谁所有、谁使用、谁受益、谁管理原则，将基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障。	镇综合治理办公室、镇派出所
		建立健全职责明确、经费稳定、设施良好运行的人居环境基础设施长效管护机制，做到有机构履行职责，有队伍专业管理，有资金持续保障，有群众广泛参与。	
		全面开展摸底采集，对未命名道路、街、巷进行命名，推进圩镇标准地址信息采集、房屋建筑物门楼牌编号全覆盖，在人口管理服务中推广应用“粤居码”，为社会经济发展和综合治理提供基础支撑。	
30	引导多元社会参与	鼓励和引导企业、社会组织、乡贤、居民积极参与美丽圩镇建设全过程，推进决策共谋、发展共建、成果共享。	镇党政综合办公室、镇新时代文明实践中心
		鼓励实施新乡贤回归工程，引导外出乡贤带头配合圩镇建设。充分发挥人民群众的主体作用，积极推广实施以工代赈方式，广泛动员群众通过捐资捐物捐地或投工投劳积极参与建设。	
		推广实施“小积分、大治理”正能量积分制，开展文明幸福家庭、最美庭院、星级商户等评比活动，调动群众参与的积极性、主动性和创造性，推动美丽圩镇建设由“一时美”向“长久美”转变。	

（二）实施要点

在具体项目建设实施过程中，要保障规划设计到建设的传导，在土建工程的动态设计变更、文创产品的二次深化、绿化工程的实苗挑选和植境营造等过程中明确工作责任人进行跟进指导。

（1）健全市场化机制

以推进市场化作为破解乡镇建设工作难题，提升专业化、规范化水平的重要举措，大力推进乡镇污水提升改造和运行维护、农村生活垃圾治理和公厕管护

市场化，以市域或县域为单位捆绑打包 PPP 或政府购买服务项目，积极吸引第三方专业机构参与。各级安排补助资金对市场化项目倾斜，对市场化工作滞后的县市，列出名单、列为重点监管区域，督促推进；规范合同双方履约行为，避免政府违约形成恶性循环、企业违约影响民生，杜绝层层转包行为。

（2）健全投诉处理机制

建立投诉举报处理机制，设立危房改造、乡镇生活污水治理、生活垃圾治理、公厕建设管护专门投诉举报电话，在官网上相应设立专门投诉举报窗口，收集问题图片投诉举报，及时发现问题、及时处理，避免问题上交。

（三）管理层面

加强乡镇规划建设管理工作的领导，明确乡镇规划建设管理工作的直接责任人，可选择委托第三方公司进行全流程服务，建立长效管护机制。按照属地管理、分级负责和谁所有、谁使用、谁受益、谁管理原则，将基础设施养护纳入常态管护及运行经费保障，探索建立收费机制。进一步建立完善职责明确、经费

稳定、设施良好运行的公共基础设施长效管护机制，做到有机构履行职责，有队伍专业管理，有资金持续保障，有群众广泛参与。

镇层面，镇委镇政府要将各村公共基础设施等长效管护机制纳入规划建设的监督范围，加快建立各村公共基础设施长效管护工作管理人员，建立完善的工作推动机制。各职能部门根据职能和相关技术标准，加强对各村公共基础设施管护及运行使用进行技术指导 and 监管督导力度，推进公共基础设施后续管护长效机制落实。

村（社区）层面，各村要落实属地管理责任，按照区党委、政府和行业管理要求，负责落实管护细则，明确责任主体、落实措施、时间进度，总结推广好的经验做法，确保管护到位。同时，要充分发挥好村级组织作用和广大农民群众直接受益主体作用，调动村民主动参与管护的积极性。

社会层面，推广责任区制度，落实“门前三包”责任，引导群众参与村内道路、垃圾收集处理设施、公共空间等管护工作，增强群众爱护公共基础设施意识。结合乡镇治理，推进乡镇地区精神文明建设，健

全完善村规民约，全面开展美丽庭院评选、环境卫生红黑榜、积分兑换等活动，建立奖励补助机制，增强群众维护环境卫生的主人翁意识。设置公益性岗位，推广以工代赈，优先安排符合条件的群众参与本地长效管护工作。

附件：

1. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）建设项目库
2. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）建设项目分布图
3. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）主街风貌设计图
4. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）主要节点效果图
5. 海丰县黄羌镇乡镇建设规划（2024-2026年）说明书